

Sesión Especial de Asentamientos Humanos sobre Cooperación Sur-Sur
Quinta Sesión del Foro Urbano Mundial
Tema: El Derecho a la Ciudad - Reduciendo la Brecha Urbana
De Río de Janeiro, 24 de marzo 2010

Introducción

El tema del foro es *El derecho a la ciudad: uniendo el urbano dividido*. La mitad de la población mundial vive en pueblos y ciudades, y la mayoría de la población urbana vive hoy en situación de pobreza. El tema de la Quinta Sesión del Foro reconoce los derechos de los pobres urbanos y promueve su inclusión y la igualdad de acceso a la ciudad. Esta población debería vivir en “dignidad y en seguridad”, y también debería beneficiarse de la ciudad. El foro hará así hincapié en el papel de los gobiernos en asegurarse que los derechos de los pobres están garantizados.

De acuerdo con el *Informe de ONU-HABITAT 2010-2011, Estado de las ciudades del mundo: uniendo el urbano dividido*, los principales temas del Foro Urbano Mundial son: el derecho a la ciudad, la reducción de la brecha urbana, la igualdad de acceso a la vivienda, la diversidad cultural y las identidades en las ciudades, la gobernanza y participación y; la urbanización inclusiva y sostenible. Además de estos temas, se realizarán debates y diálogos centrados en la desigualdad de rentas en ciudades, la gobernanza participativa, la democracia y las “ciudades amigas de la mujeres”. De acuerdo con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) para la reducción de la pobreza para el año 2015, los gobiernos acordaron que éstos, combinados con buena planificación urbana y buena gobernanza son el mejor camino a seguir para un mejor futuro urbano.

La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, apoyando una urbanización sostenible

Las tasas de urbanización son más altas en el mundo en desarrollo en cuanto al ritmo y a la escala, donde una proyección de dos mil millones de habitantes urbanos van a añadirse en los próximos veinte años. ONU-HABITAT estima que de los mil millones de habitantes urbanos que viven en barrios de tugurios, el 94 por ciento son del Sur. ONU-HABITAT estima en los Países Menos Adelantados (PMA) el 78 por ciento de la población urbana vive en tugurios, mientras que en países en desarrollo el 42 por ciento de todos los residentes son habitantes de barrios de tugurios.

A la luz de estas tendencias, ONU-HABITAT se ha comprometido a promover la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para alcanzar Objetivos claves de Desarrollo del Milenio (ODM) vinculados a la "urbanización sostenible" y "vivienda para todos". Las agencias de las Naciones Unidas están de acuerdo en un "claro compromiso con la cooperación Sur-Sur y la ven como una herramienta clave para el logro de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los ODM. Tal como se aprobó en la Agenda Hábitat por los Estados Miembros, la cooperación entre los países del Sur se fomenta a través de la tecnología, la información, los conocimientos y el intercambio de lecciones.

La idea de la cooperación Sur-Sur ha recorrido un largo camino desde la promoción de la cooperación técnica entre países en desarrollo hace unas pocas décadas. En contexto, sigue siendo un fenómeno creciente y dinámico, un proceso importante que es vital para enfrentar los desafíos que enfrentan los países en desarrollo. Más importante aún, es una manifestación de la solidaridad, una manifestación de la propia confianza colectiva de los países en desarrollo.

Sin embargo, hay que subrayar que la cooperación Sur-Sur no es un sustituto de la cooperación

Norte-Sur. El Norte tiene la obligación, tanto en sus propios intereses nacionales como también en el interés de la armonía mundial, la equidad y el desarrollo, de cumplir con su compromiso a través de la cooperación Norte-Sur.

En cuanto a los gobiernos locales, la cooperación Sur-Sur ha tomado impulso en los últimos años. Para ambos Metropolis y las Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU son sus siglas en inglés), la cooperación Sur-Sur está en el centro de intensos esfuerzos en el ámbito local hacia una "diplomacia de las ciudades" tangible en el contexto global de una cooperación descentralizada, que debe permitir a las autoridades locales y sus asociaciones reclamar su lugar legítimo como "agentes de cambio" en el ámbito nacional, regional e internacional. Esto obviamente acentúa la necesidad urgente de una democracia local y una economía más fuertes, así como la mejora de las finanzas locales y de los regulaciones impositivas para empoderar a las autoridades locales y sus asociaciones en su día a día de la gestión de las ciudades del mundo. Esto incluye el intercambio de experiencias, la creación de capacidad y el fortalecimiento de la cooperación regional. En este contexto, las directrices internacionales sobre descentralización y el acceso a los servicios básicos para todos será un excelente vehículo para aplicar la cooperación triangular y Sur-Sur.

El compromiso de ONU-HABITAT y de los partenariados para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular

ONU-HABITAT ha celebrado una serie de actividades de promoción de la cooperación Sur-Sur. Entre éstas se encuentran las reuniones de ministros de vivienda y desarrollo urbano en las tres regiones en las que ONU-HABITAT es activo: América Latina y el Caribe, África y Asia. La Conferencia Ministerial Africana sobre Vivienda y Desarrollo Urbano (CMAVDU), la Conferencia Ministerial de Asia y el Pacífico de Vivienda y Desarrollo Urbano (CMAFVDU), y el Consejo Regional de Ministros y Autoridades Superiores del Sector de Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI) sirven de plataforma para el diálogo político, el intercambio de lecciones en la mejora de los barrios de tugurios y en su prevención así como actuar como un mecanismo para el fortalecimiento de la cooperación de Sur-Sur y triangular de ONU-HABITAT.

Además, ONU-HABITAT ha desplegado treinta y nueve Administradores del Programa Hábitat (APH) en África, América Latina y el Caribe y Asia no sólo para elaborar actividades de ONU-HABITAT a nivel nacional sino también para integrar la cooperación Sur-Sur en ONU-HABITAT, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y las organizaciones asociadas de dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas. Mediante el uso de sus conocimientos, experiencia, recursos humanos y los centros existentes en el Sur como el Centro del Movimiento No Alineado para la Cooperación Sur-Sur de Cooperación Técnica y los organismos regionales ministeriales, el papel de los APH es fundamental como representantes del compromiso de ONU-HABITAT en relación a la cooperación Sur-Sur.

ONU-HABITAT ha venido contribuyendo activamente a la cooperación a través del Programa de Buenas Prácticas y Liderazgo Local. El programa ha dado lugar a la creación de una base de datos de mejores prácticas que documenta las experiencias y mejores prácticas de más de un centenar de países tanto en el Norte como en el Sur.

ONU-HABITAT apoya también la cooperación triangular a través de sus actividades de cooperación técnica destinadas a mejorar la cooperación transfronteriza. Un ejemplo es la Iniciativa de la Cuenca del Lago Victoria, que reúne a países de África oriental para discutir el

ecosistema de la cuenca del Lago Victoria y trata las necesidades de agua y saneamiento de los treinta millones de personas que viven alrededor del lago.

Por último, UN-HABITAT ha coorganizado cinco conferencias en Asia sobre el desarrollo urbano sostenible, donde representantes de los gobiernos, las instituciones financieras y agencias de la ONU se han reunido para compartir experiencias en la formulación y desarrollo de políticas de vivienda.

En un plano bilateral, ha habido un número de acuerdos de cooperación Sur-Sur y Norte-Sur entre países en particular entre los países sudamericanos y africanos. La segunda Cumbre África-América del Sur acaba de celebrarse en septiembre de 2009, donde los líderes de los países sudamericanos y africanos se reunieron en Venezuela para respaldar su compromiso de promover la cooperación Sur-Sur entre las dos regiones. Con el apoyo de la Unión Africana y la Unión de Naciones Suramericanas, los países de ambas regiones se han puesto de acuerdo para intercambiar experiencias y aumentar la cooperación.

Otro ejemplo de cooperación entre América Latina y el Caribe y los países africanos se puede observar a través de los programas educativos iniciados por el Gobierno cubano. Desde 1960, la República de Cuba ha estado proporcionando becas a jóvenes estudiantes africanos para aprender diferentes especialidades de grados medio y superior en Cuba, en particular provenientes de la República de Guinea, el Congo, y más tarde Angola. En el año académico 2008-2009, el número de estudiantes africanos sumaron más del 50% de los graduados extranjeros en Cuba. Además, el Gobierno de Cuba ha participado en la creación de tres facultades de medicina en Eritrea, Tanzania y Guinea Ecuatorial, donde profesores cubanos están enseñando. Hasta hoy, alrededor de 500 jóvenes estudiantes son formados en estos centros.

Además de los programas educativos, Cuba contribuye con otros trabajos para el desarrollo. En Cabo Verde, la agricultura cubana y los expertos de la pesca están transfiriendo conocimientos y tecnología a productores de la isla.

Un paso hacia una cooperación más intensa entre América del Sur y África es el Acuerdo de Asociación Plurianual 2009-2011 de OIT-Brasil que se firmó en marzo de 2009 como un nuevo Acuerdo de Asociación Complementaria en Cooperación Sur-Sur. Se inspira en el compromiso del Presidente Lula da Silva en apoyar a los países en desarrollo de América Latina y el Caribe, África y Asia. El objetivo del acuerdo es la promoción de la cooperación horizontal entre pares y el establecimiento de un espíritu de solidaridad entre las naciones. La cooperación entre Brasil y África en Angola y Mozambique es una empresa que tiene como objetivo combatir el trabajo infantil. Financiado por el Gobierno de Brasil, el nuevo proyecto piloto intenta combatir el trabajo infantil y la trata de niños en ambos países.

En el plano multilateral, varios gobiernos europeos, incluyendo pero no limitado a Dinamarca, Finlandia, Noruega, Suecia y España y organizaciones internacionales como el Banco Mundial, la ONU/EIRD y OFDA/USAID han formado una asociación en cooperación Sur-Sur bajo el Fondo Mundial para la Reducción de Desastres y la Recuperación (GFDRR). GFDRR está trabajando con los países de ingresos bajos y medianos para formular estrategias de reducción de riesgos, mitigación de desastres y adaptación al cambio climático.

Asimismo, India, Brasil y Sudáfrica se han asociado para promover la cooperación para el desarrollo a través de un sistema multilateral conocido como el Fondo India-Brasil-Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre (IBSA). IBSA ha establecido un proyecto de desarrollo conjunto en Guinea Bissau, que fue apoyada por las agencias de la ONU. Este proyecto prevé el

apoyo a las autoridades nacionales para el desarrollo de capacidades para la gestión sostenible y la utilización de los recursos agrícolas y el ganado. En Haití, otro grupo de trabajo ha ayudado a construir un sólido programa de recolección de residuos aportando ideas y conocimientos de experiencias exitosas de Brasil a Haití. Su objetivo es reducir la violencia de pandillas a través de mano de obra intensiva de recogida de desechos. Además, en Burundi y Cabo Verde, el grupo de trabajo sobre salud ha contribuido a mejorar el sistema local de salud mediante el fortalecimiento de la infraestructura y la capacidad de Burundi para combatir el VIH/SIDA y la renovación de la red de salud de Cabo Verde.

Por último, la Unidad Especial del PNUD para la cooperación Sur-Sur (SU/SSC), establecida hace más de treinta años, promueve la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel global en todas las Naciones Unidas. El trabajo de SU/SSC promueve la cooperación en las siguientes tres áreas: diálogo de políticas y desarrollo, partenariados público-privados y el intercambio de desarrollo del Sur. Como huésped de SU/SSC, el PNUD desempeña un papel importante en la cooperación Sur-Sur. A través de su apoyo al Comité de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y de diversos foros para el diálogo Sur-Sur, la Unidad Especial lleva la preparación de estudios analíticos y directrices del sistema de las Naciones Unidas sobre cooperación Sur-Sur. El SU/SSC está ayudando a incorporar la cooperación Sur-Sur en el PNUD, en el sistema de las Naciones Unidas y más allá a través de las actividades de la Academia Global de Desarrollo Sur-Sur, la Expo de Desarrollo Global Sur-Sur (GSSD) y el Sistema de Intercambio de Activos y Tecnología Globales (SS-GATE). La atención se ha centrado en enfrentarse a los retos de la seguridad alimentaria, el VIH/SIDA y el cambio climático.

Por ejemplo, la Unidad Especial organizó la primera Reunión Sur-Sur de Alto Nivel sobre Gestión de Petróleo y Gas que se celebró en Doha (Qatar). El principal objetivo de la reunión de Doha fue ayudar a fortalecer la capacidad de los nuevos Estados productores de petróleo a administrar los recursos de hidrocarburos y evitar la "maldición del petróleo" a través de una política macroeconómica eficaz y una mayor supervisión institucional.

Otro proyecto que fue iniciado por la división de diálogo de políticas y promoción de la Unidad Especial es el denominado Cuerpo Global de Ciencia (GSC siglas en inglés). Este proyecto coloca a científicos e ingenieros de países científicamente avanzados en universidades e institutos de investigación de los países en desarrollo para compartir conocimientos y colaborar con socios locales. Así, la GSC ayuda a las instituciones de acogida para desarrollar su capacidad de investigación de la ciencia y la tecnología a través de la interacción con y la instrucción de los científicos visitantes.

Objetivo

De acuerdo con las resoluciones 22/9, 60/1 y 62/209 del Consejo de Administración (CA) de ONU-HABITAT y con la Declaración de Doha sobre Financiación para el Desarrollo, aprobado por la Asamblea General en su resolución 63/239 sobre la cooperación Sur-Sur en asentamientos humanos, el objetivo del diálogo es reforzar la cooperación entre los países del Sur mediante el intercambio de información y de mejores prácticas. Al mejorar el papel de las autoridades locales, la sociedad civil y el sector privado, la cooperación Sur-Sur puede ayudar en la consecución de los ODM relacionados con los asentamientos humanos. Las resoluciones del CA y la Declaración de Doha buscan promover la Agenda de Hábitat y el abogar por una urbanización sostenible, lo cual va en consonancia con todas las áreas de Plan Institucional y Estratégico a Medio Plazo de ONU-HABITAT (MTSIP) y, en particular, con el área número uno (relativa a la efectividad de la promoción, la monitorización y los partneriados de la Organización).

Preguntas / Puntos de discusión:

1. ¿Hay ejemplos de cooperación Sur-Sur y triangular de su región que respondan a desafíos urbanos?
2. ¿Cómo pueden las estrategias de cooperación Sur-Sur contribuir a la consecución de los ODM, en particular, la urbanización sostenible y la vivienda para todos?
3. Hable de cómo las iniciativas Sur-Sur han contribuido a la reducción de la pobreza en su región.

La Organización de la Sesión Especial

1. Propósito

El objetivo de la sesión sobre cooperación Sur-Sur es el de promover la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular entre los países del Sur para conseguir una urbanización sostenible y vivienda para todos. A través de un intercambio de ideas y experiencias, la sesión busca poner de relieve las nuevas tendencias en el desarrollo urbano y la cooperación Sur-Sur.

2. La estructura y formas de la Sesión Especial que se llevó a cabo

- i. **Discurso de apertura:** será pronunciado por la Sra. Helen Clark, Administrador del PNUD (por confirmar).
- ii. **Sesión de discusión:** Brasil, China, Sudáfrica, India y Venezuela, Nigeria, Irán, así como Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral (PDL y PMA incluyendo Burkina Faso, Malí, República Centroafricana, Zambia) y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (incluyendo Cabo Verde, Mauricio, Cuba) que trabajan en la cooperación Sur-Sur.

- 3. Presidencia:** Ministro de las Ciudades de Brasil
Co-Presidencia: Ministros de Sudáfrica y la India
Facilitador: periodista (Anver Versi, por confirmar)

4. Participantes y tamaño del evento

Entre 150-200 participantes.

Principales participantes y ponentes que van a ser invitados, entre otros: Excmo. Sr. Ministro de la Presidencia, Sudáfrica, Sudáfrica Secretaría de Asentamientos Humanos, Excmo. Sr. Ministro de Vivienda de Nigeria, Presidente de CMAVDU, Excmo. Sr. Ministro de Irán, Presidencia de la Conferencia Ministerial Africana sobre Vivienda y Desarrollo Urbano (AMCHUD siglas en inglés), Excmo. Sr. Ministro de la Construcción de China, Excmo. Sr. Ministro de la India, Excmo. Sr. Ministro de Vivienda de Burkina Faso, Excmo. Sr. Ministro de Kenia, Presidente de la última Conferencia de Cooperación Sur-Sur de las Naciones Unidas que tuvo lugar en Nairobi, y representantes del PNUD SU/SSC y del GFDRR.

- 5. Duración:** 2 horas, 16:30-18:30

6. Aportación prevista del co-anfitrión, Brasil

- a. Actuar como co-anfitrión con ONU-HABITAT en la preparación y organización de la sesión.
- b. Hacer comentarios y concretar los temas, seleccionar los ponentes y las copresidencias
- c. Invitar a los participantes a través de sus canales bilaterales.
- d. Junto con la Directora Ejecutiva de ONU-HABITAT, enviar invitaciones conjuntas a los participantes.
- e. Designar el contacto o coordinador para el evento
- f. Proporcionar apoyo financiero para el patrocinio de países menos adelantados
- e. Proporcionar traducciones completas en inglés, portugués, francés y español

Resultados esperados y pertinencia para el plan institucional MTSIP

El resultado esperado de la Sesión Especial sobre cooperación Sur-Sur es el intercambio de conocimientos y experiencias para promover un futuro urbano sostenible de las ciudades en el Sur. Se espera de los participantes que establezcan nuevas asociaciones mediante el intercambio de información, transferencia de tecnología, mejores prácticas y diálogos. En general, el debate tendrá que corresponder con los resultados estratégicos de las seis áreas del plan institucional de ONU-HABITAT (MTSIP). Los temas están relacionados con la mejora de las políticas de urbanización sostenible, la gestión urbana y gobiernos municipales, así como la ampliación del acceso a la tierra y la vivienda, los servicios de infraestructura urbana y las oportunidades de financiación sostenible.

7. Importancia para FUM Diálogos

En consonancia con el tema del Foro Urbano Mundial *El derecho a la ciudad: uniendo el urbano dividido*, los debates de la Sesión Especial sobre la cooperación Sur-Sur se hará de conformidad con los seis diálogos principales de la Conferencia. Orientación de los temas son los elementos fundamentales del derecho a la ciudad, los enfoques para reducir la brecha urbana y garantizar la igualdad de acceso a la vivienda, los impactos de la diversidad cultural en las ciudades, así como cuestiones de sostenibilidad de medio ambiente y los elementos de la gobernanza democrática.

Contacto de ONU-HABITAT:

Sr. Alioune Badiane, Ag. Director, División Regional y de Cooperación Técnica.
Tel: (+254) 20-7623075. Correo electrónico: Alioune.Badiane@unhabitat.org

Contacto de Brasil

Sr. Marcio Fortes de Almeida, Jefe del Gabinete
Ministerio de las Ciudades, República Federativa del Brasil.
Contacto: Maria Marlene Almeida, Tel: (+5561) 2109-1063. Correo electrónico:
marlene.almeida@ciudades.gov.br