

BORRADOR DE LA INTERVENCION DEL PRESIDENTE DEL IPF EN LA REUNION MUNDIAL DE CIUDADES SOSTENIBLES

Sra. Anna Kajumulo Tibaijuca, Secretaria Ejecutiva de La Organización de Naciones Unidas para el Hábitat y demás miembros de la delegación que la acompaña,

Autoridades máximas de ministerios de Urbanismo, Vivienda y Medio Ambiente de los países presentes,

Autoridades de gobiernos nacionales y locales, que nos honran con su presencia,

Nos honra como Institución haber contribuido en la organización de este importante evento y me adhiero a las palabras de los que me antecedieron de desearles en nombre de los mas de 3000 trabajadores que integran el Sistema de la Planificación Física, que este año cumple su 45 Aniversario de creado, una agradable estancia en nuestra ciudad.

La Planificación Física en nuestro país, es una actividad transdisciplinar que tiene como encargo social dirigir las políticas del Estado referidas al uso y destino del suelo, la organización espacial de las actividades económicas y la regulación, gestión y control del Sistema de Asentamientos Humanos, y muy en particular la estructuración de las ciudades en todo el territorio nacional.

Justamente, el tema urbano, ha venido ocupado un espacio cada vez mayor en esta actividad motivado por el hecho de tener una de las mas altas tasas de urbanización de nuestro continente y del mundo con un 76 por ciento de la población residiendo en asentamientos considerados urbanos.

Hoy día la gran mayoría de nuestras ciudades capitales de provincias y cabeceras municipales cuentan con planes de ordenamiento realizados en sus municipios y aprobados por sus instancias de gobierno, lo cual es resultado de una estrategia concebida hace 13 años conocida como **descentralización del planeamiento y de su gestión** en virtud de la cual se ha venido transfiriendo gradualmente estas actividades desde las instancias provinciales hacia las

municipales, con la certeza de que sólo tendrán solución efectiva los problemas que se logren identificar en las instancias locales de gobierno y se enfrenten con su liderazgo y la activa movilización de la sociedad.

No obstante justo es decir, que nuestro planeamiento adolece de una adecuada gestión que lo haga viable y lo convierta en un verdadero instrumento de gobierno. Entre otros problemas están:

- la falta de capacidad en los municipios para asumir el papel de agentes de desarrollo y articular horizontal y verticalmente sus objetivos priorizados,
- limitados recursos financieros locales y falta de capacidad para generarlos, y distribuirlos,
- carencias de conocimientos por parte de los especialistas de instrumentos metodológicos y procedimientos que permitan la conducción de procesos participativos eficaces y eficientes,
- limitada capacidad de convocatoria en su realización, lo que conspira con la necesaria participación institucional y ciudadana en su concepción e implementación,
- insuficiente equipamiento informático y dominio de Sistemas de Información Geográfico así como carencias de soporte cartográfico y catastral confiable.

Como es conocido el objetivo fundamental del Proyecto A21L es elevar la capacidad local para el planeamiento y la gestión sostenible, lo cual coincide plenamente con el propósito de municipalizar el planeamiento que se ha planteado el Instituto de Planificación Física.

El apoyo a los gobiernos locales para que utilicen las estrategias del desarrollo urbano sostenible y estimulen la sinergia intersectorial, coincide con el planteamiento de que el plan debe ser un instrumento de gobierno, con fuerza jurídica. La participación y capacitación de los actores claves del desarrollo para enfrentar la temática urbano-ambiental, es también coincidente con los

principios participativos del Plan de Ordenamiento Territorial y Urbanismo. Así podríamos establecer otras similitudes con conceptos entre ambos enfoques.

Es por esto que hace ya cuatro años, nuestra institución comprendió que la incorporación al Programa de Agenda 21 Local era una oportunidad de fortalecer la capacidad de planificar y gestionar nuestras principales ciudades con un mayor protagonismo de los actores locales, facilitando la toma de decisiones a nivel local y fortaleciendo la efectividad del trabajo en todas las instancias administrativas.

Así empezó el proyecto piloto en el año 2002 en la ciudad de Bayamo que cuenta con una población de 140 000 habitantes y es la capital de la provincia de Granma en la región oriental del país, donde se identificaron 4 problemas prioritarios a enfrentar:

1. La degradación medio-ambiental del río Bayamo, importante recurso hídrico que motivó la fundación de esta ciudad, y que está dado por la deforestación de su franja hidrorreguladora y la contaminación de sus aguas por vertimientos domésticos e industriales.
2. La problemática con los desechos sólidos por deficiencias en cuanto a recogida, vertimiento y reciclaje. Actualmente se utilizan medios alternativos para la recogida y se depositan en lugares inapropiados.
3. El insuficiente servicio de transporte urbano
4. El déficit de espacios públicos y centros urbanos a nivel barrial.

La Consulta Urbana ratificó que los mayores obstáculos para la solución de los problemas urbano-ambientales son: la sectorialización de la información, la fuerte centralización administrativa y la insuficiente coordinación tanto horizontal como a diferentes niveles de gobierno.

Cada uno de estos temas priorizados son atendidos por grupos de trabajo permanente integrados por representantes de barrios, especialistas de los sectores implicados, y un representante del gobierno municipal. Se reúnen semanalmente para esclarecer los problemas, proponer estrategias, concebir

proyectos demostrativos y monitorearlos. Podemos decir que la experiencia de Bayamo avanza, no sin obstáculos, hacia la institucionalización,

Los positivos resultados alcanzados con la experiencia piloto de Bayamo, animó a elaborar la estrategia para su replicación en otras ciudades, para lo que se convocó a las autoridades locales de 11 ciudades y se seleccionaron para una primera etapa tres, que son: Santa Clara y Cienfuegos, ambas en la región central y Holguín en la región oriental.

En esta ocasión se incorporó otra agencia de NNUU al proyecto, que es el PNUMA a través del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), como contraparte nacional. El CITMA está responsabilizado con la elaboración del Diagnostico Ambiental, siguiendo la metodología de Geo-Ciudades, a partir de la experiencia acumulada en la elaboración de estos informes realizados en varias ciudades, entre ellas esta ciudad de La Habana.

En materia de creación de capacidades, se abrió un centro de capacitación en la ciudad de Santa Clara donde se ha venido impartiendo un diplomado en Planificación y Gestión Urbano-Ambiental Sostenible, para lo cual se han utilizado los manuales de ONU-HABITAT y la propia experiencia de Bayamo, donde participaron representantes de cada una de las ciudades capitales provinciales.

Para el apoyo y monitoreo de las ciudades replicantes del proyecto, se abrió la Oficina Nacional de A21L dentro de la Dirección de Urbanismo de nuestro Instituto. De esta forma el proyecto asegura la progresiva responsabilidad de la parte cubana en su institucionalización e integración con las políticas nacionales de la planificación territorial y el Urbanismo.

Desde el inicio del proyecto se previó una línea de comunicación mediante la cual se está apoyando a la revista Planificación Física Cuba. Esta revista publica semestralmente 2500 ejemplares que se distribuyen gratuitamente a todas las oficinas de Planificación Física, los gobiernos locales, las universidades y entidades afines.

Cada número dedica un artículo al Programa A21L y las experiencias acumuladas, lo que permite alimentar el debate sobre planeamiento y la gestión urbana y el avance en la replicación del método.

Estos son, en síntesis, los resultados alcanzados en los últimos cuatro años de trabajo conjunto. Abogamos porque el Proyecto A21L sea una importante forma de transferencia de técnicas y métodos para el aumento de la eficiencia y calidad de nuestro trabajo.

Queremos, por ultimo, aprovechar ésta oportunidad para expresarles la disposición de poner nuestra modesta experiencia al servicio de todas aquellas ciudades que la consideren de utilidad.

Muchas Gracias.