



Двадцатая вторая сессия

Найроби, 30 марта - 3 апреля 2009 года
Пункт 5 предварительной повестки дня**

**Деятельность Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам, включая вопросы координации**

**Деятельность Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам**

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. В настоящем докладе приводится резюме деятельности, проводимой ООН-Хабитат во исполнение резолюций, которые были приняты Советом управляющих на его двадцать первой сессии. К настоящему документу прилагаются другие доклады, в которых представлена более подробная дополнительная информация о мерах, принятых во исполнение конкретных резолюций. В этих докладах рассматриваются следующие темы:

- a) ход работы по осуществлению среднесрочного стратегического и институционального плана на 2008–2013 годы, включая фонд экспериментальных операций по предоставлению начального возмещаемого капитала (HSP/GC/22/2/Add.2);
- b) четвертая сессия Всемирного форума городов (HSP/GC/22/2/Add.1);
- c) необходимость рассмотрения эффективности и результативности структуры управления ООН-Хабитат (HSP/GC/22/2/Add.3);
- d) сотрудничество с учреждениями и организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственными организациями (HSP/GC/22/2/Add.5);
- e) проект руководящих принципов по доступу к основным услугам (HSP/GC/22/2/Add.6);
- f) план действий ООН-Хабитат по обеспечению гендерного равенства (HSP/GC/22/5/Add.2);
- g) тема двадцать второй сессии Совета управляющих "Содействие созданию систем финансирования доступного жилья в условиях глобального финансового кризиса и изменения климата" (HSP/GC/22/4).

* Переиздан по техническим причинам.
** HSP/GC/22/1.

I. Деятельность ООН-Хабитат во исполнение резолюций, принятых Советом управляющих на его двадцать первой сессии

A. Резолюция 21/1: Предлагаемые программа работы и бюджет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на 2008-2009 годы

2. В плане действий по осуществлению среднесрочного стратегического и институционального плана признается, что приведение двухгодичной программы работы и бюджетов в соответствие с принципами и целями этого плана следует осуществлять постепенно. Вследствие этого секретариат поставил цель по достижению 50-процентного соответствия в программе работы и бюджете на 2008-2009 годы, 75-процентного соответствия в программе работы на 2010-2011 годы и 100-процентного соответствия в программе работы на 2012-2013 годы.

3. Невзирая на вышесказанное, ООН-Хабитат стремится в максимально возможной степени обеспечить согласованность ее текущей программы работы и бюджета со среднесрочным стратегическим и институциональным планом. Эта деятельность, помимо прочего, включает:

a) подготовку на основе консультаций с Комитетом постоянных представителей пересмотренных стратегических рамок и программы работы и бюджета на 2008-2009 годы, с тем чтобы обеспечить дальнейшее согласование целей, стратегий, итогов и потребностей в ресурсах, касающихся программы работы и бюджета, с планом;

b) представление Комитету постоянных представителей ежеквартальных финансовых отчетов об осуществлении программы работы и бюджета на 2008-2009 годы;

c) подготовку плана действий по обеспечению гендерного равенства на основе консультаций с широким кругом заинтересованных субъектов;

d) подготовку стратегических рамок и проекта программы работы и бюджета на 2010-2011 годы в соответствии с ключевыми областями плана.

4. Согласование программы работы и бюджета с планом оказалось более трудной задачей, чем ожидалось. Трудности, с которыми пришлось столкнуться, включают пробел между ожидаемыми в среднесрочной перспективе итогами ориентированных на конкретные результаты мониторинга и отчетности и краткосрочными рамками соблюдения и подотчетности, наличия которых требует Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Секретариат Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

5. Эти трудности в согласовании ориентированного на конкретные результаты среднесрочного подхода, предусмотренного планом, с гораздо более краткосрочным ориентированным на итоги подходом, наличия которого требует Секретариат в Нью-Йорке, не были до конца разрешены, что указывает на наличие некоторых базовых проблем в структурах отчетности, включающих два направления. Эти проблемы обсуждаются в докладе Директора-исполнителя об обзоре эффективности и результативности структуры управления ООН-Хабитат (HSP/GC/22/2/Add.3).

B. Резолюция 21/2: Среднесрочный стратегический и институциональный план на 2008-2013 годы

6. В соответствии с рекомендациями Совета управляющих ООН-Хабитат на основе тесных консультаций с Комитетом постоянных представителей подготовила план действий по осуществлению среднесрочного стратегического и институционального плана. Комитет постоянных представителей одобрил план действий в декабре 2007 года.

7. В течение 2008 года Комитету постоянных представителей были представлены четыре доклада о ходе работы по осуществлению плана действий, которые обсуждались в ходе совещаний рабочей группы. Общий сводный доклад представлен Совету управляющих в документе HSP/GC/22/2/Add.2.

8. Основные итоги включают разработку и утверждение 33 документов, содержащих страновые программы Хабитат, в качестве первого этапа осуществления Расширенной нормативной и оперативной основы на уровне отдельных стран, в том числе в 6 из 8

экспериментальных стран по проекту "ООН – Единство действий"; утверждение стратегий мобилизации ресурсов и укрепления репутации и создание группы по мобилизации ресурсов с целью содействия укреплению и расширению донорской базы и мобилизации нетрадиционных источников финансирования и поддержки; составление политических и стратегических документов по ключевым областям среднесрочного стратегического и институционального плана, и разработка рамочной основы, ориентированной на конкретные результаты, с использованием показателей, задач и приоритетов "КИДРО"¹; и новые пороговые величины, касающиеся делегирования полномочий и децентрализации.

С. Резолюция 21/3: Руководящие принципы децентрализации и укрепления местных органов власти

9. При содействии правительств Индии и Норвегии в течение отчетного периода Консультативная группа экспертов по децентрализации провела совещания с целью разработать стратегию осуществления и дальнейших действий в соответствии с руководящими принципами децентрализации и укрепления местных органов власти, изложенными в документе HSP/21/2/Add.2, который был утвержден Советом управляющих в его решении 21/3. На одном из совещаний, где принимающей стороной выступило правительство Норвегии, присутствовали представители учреждений Организации Объединенных Наций, известные эксперты и члены Ассоциации местных органов власти Норвегии.

10. Ключевым элементом стратегии дальнейших действий является распространение этих руководящих принципов более широкому числу адресатов, имеющих отношение к политике и оперативной деятельности. Руководящие принципы дополнены аннотациями, составленными с учетом региональной специфики, и выпускаются на различных языках. ООН-Хабитат также проводила консультативные совещания с министрами африканских стран по делам местного управления в Юнде в июне 2008 года и коллегами из стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Кито в июле 2008 года.

11. При поддержке правительства Франции и в тесном сотрудничестве с организацией "Объединенные города и местные органы самоуправления", ООН-Хабитат продолжила работу с Глобальной системой наблюдения за демократией и децентрализацией на местном уровне, сосредоточившись на составлении характеристик стран. Характеристики стран позволяют государствам-участникам сверить данные и обменяться информацией об их соответствующих законах о местном управлении.

Д. Резолюция 21/4: Руководящие принципы, касающиеся всеобщего доступа к основным услугам

12. Во исполнение резолюции 21/4 ООН-Хабитат создала группу, состоящую из экспертов и широкого круга заинтересованных субъектов, для дальнейшего развития руководящих принципов, касающихся всеобщего доступа к основным услугам, которые были представлены Совету управляющих на его двадцатой сессии. В число заинтересованных субъектов входили: организация "Объединенные города и местные органы самоуправления", представители центральных правительств, государственные и частные организации, обеспечивающие предоставление услуг, и организации гражданского общества. Представители соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций и региональных и международных финансовых учреждений также принимали активное участие в работе группы.

13. По итогам региональных консультаций состоялось глобальное совещание, приуроченное к четвертой сессии Всемирного форума городов, который состоялся в Нанкине, Китай, в ноябре 2008 года. Соответствующие руководящие принципы представлены Совету управляющих в документе HSP/GC/22/2/Add.6, вместе с проектом резолюции, подготовленным Комитетом постоянных представителей.

Е. Резолюция 21/5: Устойчивое развитие населенных пунктов Арктики

14. Признавая, что осуществление резолюции 21/5 требует дополнительного финансирования, ООН-Хабитат разработала концептуальную записку по проекту наращивания потенциала адаптации городов Арктики, сталкивающихся с последствиями изменения климата. Предлагаемый проект, который подготовлен на основе выводов из недавних исследований, проведенных ЮНЕП, Межправительственной группой по изменению климата и

¹ Конкретные, измеримые, достижимые, реалистичные и обязательные по срокам.

другими организациями, нацелен на обеспечение консультаций и оказание поддержки городам и населенным пунктам Арктики, уязвимым перед лицом различных последствий изменения климата, путем предложения новаторских подходов и решений для планирования городского, регионального и национального развития. В рамках проекта будут разрабатываться, распространяться и осуществляться нормы устойчивого и гармоничного развития населенных пунктов.

15. Ожидается, что проект позволит значительно расширить объем глобальных знаний и улучшить понимание последствий изменения климата для населенных пунктов и окружающей среды. Он предназначен для реализации в сотрудничестве с национальными, региональными и местными органами власти, международными организациями, университетами и исследовательскими институтами, ассоциациями коренных народов, сетями городов и частным сектором.

16. В настоящее время успешно проходит обсуждение механизмов осуществления с центром ГРИД-Арендал ЮНЕП. На 2009 год запланировано совещание экспертной группы, на котором будут обсуждаться методологические задачи и механизмы финансирования.

Ф. Резолюция 21/6: Развитие городской молодежи

17. На четвертой сессии Всемирного форума городов в Нанкине, Китай, состоявшейся в ноябре 2008 года, были распространены результаты исследования инициатив в области развития при ведущей роли молодежи и 200 передовых методов развития при ведущей роли молодежи из различных стран мира. На той же сессии был представлен Фонд создания возможностей для обеспечения развития городских районов при ведущей роли молодежи. Консультативный комитет Фонда еще не создан, однако временная руководящая группа уже получила задачу разработать проект оперативных процедур и критериев отбора. Процедуры и критерии подготовлены и препровождены большому числу партнеров по Повестке дня Хабитат, заинтересованных в вопросах городской молодежи.

18. В рамках Программы по расширению прав и возможностей молодежи ООН-Хабитат продолжается работа в трущобном районе Киеран и неформальном поселении Мавако в Найроби, с тем чтобы обеспечить стажировку для молодежи в ходе создания их собственного центра подготовки молодежи. Это учреждение по подготовке персонала будет работать в качестве регионального связующего пункта в Восточной Африке, занимающегося передачей соответствующих новаторских технологий для строительства доступного жилья. Эта работа проводится за счет обеспечения практического обучения в области строительства, делового развития и информационно-коммуникационных технологий, результатом которого становится деятельность, приносящая доход. Цель программы заключается в том, чтобы снабдить молодых людей управленческими и организационными навыками, обеспечить их опытом сертификации и профессионального обучения, которые позволят им успешно конкурировать при поиске рабочих мест в строительной отрасли.

19. Для проведения деятельности в том же русле была создана Международная платформа по городскому развитию при ведущей роли молодежи, охватившая молодежные объединения, которые в ином случае не представлены в официальных молодежных структурах, функционирующих на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эта платформа обеспечивает выдвижение на первый план информации о новаторских индивидуальных действиях, которые позволяют добиться положительных сдвигов в сообществах. Эти объединения все больше используют интернет в качестве инструмента социального объединения и художественную самодеятельность в качестве инструмента для решения крупных социальных проблем: борьбы с социальной отчужденностью, преступностью и насилием; борьбы с безразличием, нетолерантностью и всеми формами дискриминации; повышения осведомленности, изменения образа мыслей людей и развития критического мышления - т.е. для работы по повышению качества жизни, в частности, в официально не зарегистрированных населенных районах. Поддерживая работу этой платформы для глобального обмена информацией, ООН-Хабитат помогает этим молодежным объединениям, предоставляя им инструмент для расширения масштаба обмена и воспроизведения новаторских методов предупреждения рисков при ведущей роли молодежи.

С. Резолюция 21/7: Устойчивые стимулы для партнерства между государственным и частным секторами с целью привлечения крупномасштабных капиталовложений частного сектора в жилье для населения с низким уровнем доходов

20. Вследствие реализации среднесрочного стратегического и институционального плана в 2008 году наметился серьезный сдвиг в налаживании рабочих взаимоотношений с частным сектором. Центр внимания переместился от совместной деятельности в области социальной ответственности предприятий к поиску основных методов ведения бизнеса в интересах устойчивой урбанизации. С этой целью ООН-Хабитат расширила масштабы информационно-пропагандистской деятельности и управления знаниями в этой области и приступила к реализации новых форм партнерств и сотрудничества на глобальном уровне и на уровне отдельных стран, среди прочих, с компаниями водоснабжения и сектором недвижимости с целью разработать новые парадигмы предоставления продуктов и услуг.

21. Что касается информационно-пропагандистской деятельности, ООН-Хабитат принимала активное участие во всех региональных совещаниях министров и совещаниях высокого уровня по проблемам жилья и городского развития в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и в значительной степени обеспечивала их подготовку. В каждом случае благодаря участию ООН-Хабитат значительная часть повестки дня была посвящена вопросам государственно-частных партнерств и новаторских систем финансирования.

22. Была активизирована работа ООН-Хабитат в сфере управления знаниями, относящимися к информационно-пропагандистской деятельности, применительно к инициативе "Инструменты финансирования и передовые методы в области населенных пунктов". В рамках этой инициативы документируются и распространяются различные инструменты финансирования и передовые методы в области населенных пунктов. Работа в рамках этой инициативы началась с систематического документирования разработанных на основе имеющихся активов подходов к развитию местных общественных структур, которые включают совместные подходы к развитию жилого сектора, фонды социальных инвестиций, фонды развития городских общественных структур, инициативы по финансированию жилищного строительства на основе общественных структур и общественные ипотечные программы. Эта инициатива способствовала дальнейшему укреплению исследований, касающихся связей между экономикой и жильем и между экономикой и финансированием.

23. Что касается партнерских отношений, ООН-Хабитат продолжает совместную деятельность с компаниями частного сектора, стремясь использовать основные области компетенции и сравнительные преимущества этих компаний. Эта работа преследует две цели: улучшить условия жизни городского малоимущего населения и использовать потенциал, практические знания и технологии частного сектора для поддержки действий, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним.

24. В Индии и Непале ООН-Хабитат заключила партнерство с компанией "Кока-кола Индия" с целью поддержки инициатив в области водных ресурсов и санитарного обеспечения и продолжила работу в рамках существующего партнерства с компанией "БАСФ", преследующего те же цели. Эти проекты призваны обеспечить максимальное использование практических знаний этих двух компаний в области водного хозяйства и очистки воды. Мероприятия охватывают развитие домашних систем очистки воды в городских районах Непала и пропаганду экономии воды и использования дождевой воды в школах Индии. По итогам информационно-просветительских кампаний началась реализация первой экспериментальной схемы по установке систем сбора дождевой воды в школах.

25. В Лаосской Народно-Демократической Республике ООН-Хабитат поддерживает партнерские отношения с компанией "Оксиана майнз" (Австралия), с тем чтобы участвовать в создании общинной системы водоснабжения городских и пригородных зон города Вилабули. Схема, которая обеспечит поступление чистой воды более чем для 13 000 человек, предназначена для того, чтобы выдвинуть на первый план концепцию, в которой сочетаются участие и собственность сообщества и практические знания и технология бизнеса, позволяющая изменить практику ведения деятельности государственного предприятия водоснабжения.

26. По предложению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат начала реализацию Программы предприятий водоснабжения, предполагающей создание сети, в которой основными звеньями и элементами поддержки являются компании

"Абу-Даби водер", "Гугл фаундэйшн" и правительство Испании. Программа обеспечивает муниципальным операторам водоснабжения в Африке, Азии и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна платформу для обмена стратегиями и применения передовых методов в области снабжения чистой питьевой водой неформальных поселений и трущоб.

27. В резолюции 21/7 Совет управляющих просил ООН-Хабитат содействовать обмену опытом и наиболее оптимальными передовыми методами в области государственно-частных партнерств. В ответ ООН-Хабитат создала Деловой форум Хабитат в интересах устойчивой урбанизации. Этот форум дает компаниям частного сектора, включая застройщиков, обслуживающие организации и предприятия, работающие в строительной отрасли, возможность выявить передовые методы и сделать выводы на их основе, среди прочих областей, в сфере смягчения и адаптации к изменению климата, повышения безопасности и безвредности, местного экономического развития и трудоустройства, а также состояния городской окружающей среды. Первым ключевым шагом в этом начинании, который будет осуществлен при поддержке торговых палат Китая и Индии, станет присвоение деловых наград за высокое качество работы в области устойчивого оказания услуг и разработки продуктов в ходе специального мероприятия, которое пройдет в Дели в 2009 году.

28. Наконец, что не менее важно, здесь следует упомянуть опыт, полученный в течение отчетного периода в рамках Фонда благоустройства трущоб, что, как ожидается, может стать главным пунктом обсуждения в ходе дискуссий Совета управляющих на текущей сессии по основной теме сессии "Финансирование доступного жилья". ООН-Хабитат будет исходить из своего опыта работы с этим Фондом и своего опыта работы с Фондом экспериментальных операций по предоставлению начального возмещаемого капитала в области определения политики и стратегии в рамках ключевой области 5, предусмотренной среднесрочным стратегическим и институциональным планом, "Новаторские инструменты финансирования населенных пунктов".

Выводы на основе работы Фонда благоустройства трущоб

В отдельных странах - Гане, Индонезии, Шри-Ланке и Объединенной Республике Танзания - наблюдается постепенный прогресс экспериментальной программы Фонда благоустройства трущоб. Для финансирования благоустройства трущоб и проектов строительства жилья для лиц с низким доходом применяются новаторские подходы в области мобилизации официальных коммерческих кредитов. Основным новаторским направлением является создание "местных фондов финансирования" в качестве компонентов, расширяющих систему официального кредитования. Эти местные фонды финансирования объединяют местные банки, обитателей трущоб и правительства и обеспечивают механизм учета и признания их соответствующих вкладов и доброй воли в усилия по улучшению условий жизни.

В Гане были созданы два местных фонда финансирования городского масштаба. В настоящее время проходит реализация трех других схем расширения возможностей кредитования. ООН-Хабитат также оказывает непосредственную поддержку в наполнении Фонда Ганы для малоимущего городского населения, который был создан для выдачи займов его членам с целью благоустройства трущоб. В Индонезии в городе Суракарта был создан местный фонд финансирования городского масштаба, и еще один фонд создается в городе Джогджакарта. Разработаны проекты по другим четырем населенным пунктам. Тестирование на местах финансировалось за счет займов, взятых в местном банке, при технической поддержке ООН-Хабитат. В Шри Ланке было создано местное финансовое учреждение национального масштаба, известное как "ЛФСУС", которое в настоящий момент обрабатывает заявки на предоставление кредита, полученные от шести общин. ООН-Хабитат внесло вклад в наполнение Фонда города Моратува для малоимущего населения. Этот фонд выдает займы, которые заемщики используют в качестве обеспечения под кредиты на строительство, и выделяет средства на благоустройство трущоб. В настоящее время проводится работа по расширению возможностей кредитования для трех проектов. Кроме того, при поддержке муниципальных органов управления Нанкина проходит строительство в рамках Программы по обеспечению доступа к земле для женщин Танзании.

Н. Резолюция 21/8: Фонд/Механизм финансирования для Африки в интересах благоустройства трущоб и предотвращения их образования

29. Участники первой Африканской конференции министров по жилищному строительству и развитию городов, которая прошла в Дурбане, Южная Африка, в 2005 году, пришли к заключению о необходимости механизма финансирования для выделения средств на жилищное строительство и развитие городов. С этой целью они предложили учредить "общеафриканский кооперативный фонд". Участники Специальной африканской конференции министров по жилищному строительству и развитию городов, которая прошла в Найроби в апреле 2006 года, пришли к выводу о том, что создание механизма финансирования будет ключевым фактором успеха африканских правительств и учреждений в их усилиях по благоустройству трущоб и предотвращению их образования. С учетом этих событий Совет управляющих ООН-Хабитат выпустил резолюцию 21/8, в которой содержится призыв создать Африканский фонд в интересах благоустройства трущоб и предупреждения их возникновения, а также рекомендация о проведении дальнейших исследований перед созданием такого фонда.

30. В течение 2008 года ООН-Хабитат оказывала техническую и материальную помощь в проведении второй Африканской конференции министров по жилищному строительству и развитию городов, которая состоялась в Абудже в июле 2008 года. Основной темой конференции стало "Осуществление цели 7 задачи 11: преодоление проблем с финансированием и ресурсами в целях устойчивого жилищного строительства и развития городов". На Конференции было представлено 40 стран.

31. На Конференции присутствовали министры и эксперты. Ее повестка дня была разделена на три тематические области: финансирование в интересах благоустройства трущоб и предупреждения их образования; финансирование в интересах обеспечения доступности жилья; и институционализация Конференции. Участники Конференции приняли Абуджийскую резолюцию и план действий, в котором представлены руководящие принципы финансирования жилищного строительства и благоустройства трущоб, а также развития городов в целом. В плане также предусмотрены институционализация Конференции и создание механизма обзора и мониторинга в области жилищного строительства и трущоб.

I. Резолюция 21/9: Земельные и имущественные права женщин и их доступ к финансированию

32. В течение рассматриваемого периода ООН-Хабитат продолжала оказывать техническое содействие и предоставлять консультативные услуги целевым фондам обеспечения доступа к земле для женщин в Гане, Кении, Объединенной Республике Танзания и Уганде, одновременно оказывая содействие в формировании новых целевых фондов обеспечения доступа к земле в Бурунди, Мозамбике, Руанде и Эфиопии. Для руководителей общин и сотрудников по программам ООН-Хабитат, работающих с этими новыми целевыми фондами, были организованы поездки с целью подготовки персонала и коллегиального обучения.

33. В Объединенной Республике Танзания в настоящее время зарегистрированы 6 женских жилищных кооперативов, в каждом из которых состоит по 50 членов; они зарегистрированы в частном банке "Азания банкорп дар-эс-салаам лтд.", который согласился предоставить жилищные займы членам этих кооперативов.

34. Целевой фонд обеспечения доступа к земле для женщин Ганы в настоящее время располагает двумя зарегистрированными жилищными кооперативами и филиалами в трех пригородах Аккры. Состоялась покупка земли, и в настоящее время члены целевого фонда работают над ее регистрацией. Жилищные кооперативы получили масштабную поддержку от Министерства по делам женщин и детей, Министерства водных ресурсов, занятости и жилищного строительства и других заинтересованных субъектов.

35. В Кении были зарегистрированы три жилищных кооператива, и местный целевой фонд обеспечения доступа к земле для женщин работает в партнерстве с частным сектором и министерствами, которые занимаются вопросами жилищного строительства и кооперативов.

36. Опыт Уганды и Объединенной Республики Танзания показывает, что сочетание расширения возможностей кредитования, экономии в масштабах общины и технической помощи могут привести к значительным положительным сдвигам в облегчении доступа к земле и жилью для малоимущих жителей городов, в частности для малоимущих женщин.

37. Уроки, извлеченные из этих и других видов опыта, способствуют информационному обеспечению нормативной работы ООН-Хабитат в области жилищной и земельной политики. Например, ООН-Хабитат через свою Глобальную сеть разработчиков средств землеустройства проводит работу с Международной федерацией геодезистов, глобальной профессиональной организацией, членами которой являются 110 стран, с тем чтобы пропагандировать разработку инструментов землепользования в интересах малоимущего населения с учетом гендерных аспектов. В настоящее время Федерация содействует ООН-Хабитат в разработке "типовой схемы социальной аренды и критериев гендерной оценки для массовых инструментов землепользования".

38. Наконец, что не менее важно, следует отметить, что ООН-Хабитат на основе консультаций с широким кругом партнеров, независимых экспертов и международных и межправительственных организаций подготовила план действий по обеспечению гендерного равенства. Этот план представлен Совету управляющих в документе HSP/GC/22/5/Add.2.

Ж. Резолюция 21/10: Укрепление Фонда для Хабитат и населенных пунктов: экспериментальные механизмы финансирования жилья и инфраструктуры в интересах малоимущего населения

39. ООН-Хабитат далее продолжила играть роль катализатора в деле содействия сотрудничеству между внутренними банками, муниципальными органами власти и организациями малоимущего городского населения с целью мобилизовать и сгруппировать внутренний капитал, государственные инвестиции и сбережения на местах для благоустройства трущоб. Опорой для этих усилий послужило создание фонда экспериментальных операций по представлению начального возмещаемого капитала, который обеспечивает расширение возможностей кредитования через внутренние банки с целью стимулировать частные инвестиции в сектор жилья и базовых услуг для категорий населения, пользующихся услугами в недостаточной степени. Как призвал Совет управляющих в резолюции 21/10, ООН-Хабитат на основе консультаций с Комитетом постоянных представителей учредил целевой фонд для этого фонда, назначил Комитет по управлению и мониторингу и завершил разработку оперативных процедур и оперативного руководства.

40. В момент написания настоящего доклада Комитет по управлению и мониторингу уже утвердил первый заем и операции по расширению возможности кредитования для двух проектов. Эти возможности будут предоставлены внутренним финансовым учреждениям, что позволит им выдавать кредиты на жилищное строительство, обустройство и инфраструктуру для населения с низким доходом.

41. ООН-Хабитат занимается дальнейшим развитием своих рабочих взаимоотношений с Банком Америки и рядом акционерных инвестиционных компаний в рамках своих усилий по мобилизации капитала для экспериментальных операций по представлению начального возмещаемого капитала в Латинской Америке, Азии и Африке. Основной упор в рамках этих и других мер делается на предоставление инструментов расширения возможностей кредитования, включая гарантии, внутренним банкам с целью сокращения ожидаемого ими риска применительно к инвестициям в жилье в интересах малоимущего населения.

II. Прочие основные итоги и достижения

A. Укрепление роли ООН-Хабитат в качестве катализатора и предынвестиционного учреждения

42. В среднесрочном стратегическом и институциональном плане содержится призыв к ООН-Хабитат взять на себя роль активного катализатора в деле признания сферы охвата и масштаба задач, связанных со стремительной хаотичной урбанизацией и изменением климата. Решение этих задач потребует общих усилий и ресурсов всех партнеров по Повестке дня Хабитат. С этой целью ООН-Хабитат предприняла первые шаги к тому, чтобы заново определить методы работы с существующими и новыми партнерами по Повестке дня Хабитат. Извлеченные уроки были включены в Глобальную кампанию по устойчивой урбанизации, которая станет передовым компонентом деятельности ООН-Хабитат в области пропаганды, мониторинга и партнерств.²

² Ключевая область 1 среднесрочного стратегического и институционального плана "Пропаганда, мониторинг и партнерства".

Партнерства с международными, региональными и внутренними финансовыми учреждениями

43. ООН-Хабитат продолжила расширение и углубление партнерских отношений с финансовыми учреждениями. Организация эффективно использовала инвестиции в базовую городскую инфраструктуру и услуги, приведя свои предынвестиционные услуги по созданию потенциала в соответствие с кредитными портфелями международных и региональных банков развития.
44. Через Целевой фонд по водным ресурсам и санитарии ООН-Хабитат заключила соглашение о сотрудничестве с региональными банками развития в Азии и Африке. Эти усилия позволили к настоящему моменту использовать более 2,5 млрд. долл. США в качестве инвестиций в водные ресурсы и санитарное обеспечение в интересах малоимущих во втлростепенных городах в 18 странах Африки и Азии. Эти города находятся в числе городов, растущих наиболее быстрыми темпами, и, если сейчас не принять меры по обеспечению базовой инфраструктуры и услуг, их рост может, во многом, привести к неправильному планированию населенных пунктов и появлению трущоб.
45. Схожая договоренность была заключена в 2008 году с Межамериканским банком развития с целью обеспечить высокое качество воды, санитарии и обучение гигиене. Договоренность предусматривает оказание технической помощи в объеме 10 млн. долл. США и проведение организационной реформы с тем, чтобы довести ежегодный поток инвестиций до 1 млрд. долл. США.
46. В Эфиопии были налажены синергические связи с Всемирным банком, которые призваны обеспечить взаимодействие в расширении масштаба экспериментальных демонстрационных проектов в рамках программы "Вода для африканских городов" в Аддис-Абебе и включить в программу подготовку предложений по проектам, нацеленным на малоимущее городское население, общий объем бюджетов которых составляет 119 млн. долл. США.

В. Основные доклады

47. В глобальном докладе по населенным пунктам 2007 года, озаглавленном "Повышение уровня охраны и безопасности в городах" и опубликованном в сентябре 2007 года, рассматриваются три главные угрозы в сфере охраны и безопасности городов: преступность и насилие в городах, незащищенность собственности и принудительные выселения и природные и антропогенные катастрофы. В докладе анализируются мировые тенденции, касающиеся каждой из этих угроз, при этом особое внимание уделяется их основным причинам и последствиям, а также целесообразным политическим мерам и передовым методам, которые были приняты на уровне города, национальном и международном уровнях в ответ на эти угрозы. В докладе утверждается позиция безопасности человека, которая включает в себя обеспечение безопасности и защищенности людей, а не государств, и в которой особо выделяются вопросы, допускающие решение за счет целесообразных городских политических мер, планирования, проектирования и управления.
48. В докладе отмечено, что в период 1980-2000 годов общее количество зарегистрированных преступлений в мире возросло примерно на 30 процентов, с 2300 до более чем 3000 преступлений на 100 000 человек. В течение последних 5 лет 60 процентов всех жителей городов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой стали жертвами преступлений. В докладе особо выделены несколько политических мер реагирования, направленных на сокращение масштабов преступности и насилия: от эффективных методов городского планирования, проектирования и руководства до подходов на местах, с помощью которых общины самостоятельно реализуют инициативу по предупреждению преступности и насилия и сокращения количества факторов риска за счет сосредоточения на таких группах как молодежь, среди которых вероятность совершения преступления относительно высока.
49. Что касается безопасности собственности, согласно оценке, приведенной в докладе, в мире каждый год принудительно выселяется по меньшей мере 2 млн. человек. В докладе подчеркивается, что наиболее незащищенными жителями городов является 1 млрд. малоимущих людей по всему миру, которые живут в трущобах, и что наиболее часто принудительные выселения проводятся в тех районах, которые отличаются наихудшими жилищными условиями. В докладе зафиксирован ряд недавних политических мер реагирования на угрозу незащищенности собственности, в том числе, законодательство, направленное против принудительных выселений, и кампании по обеспечению безопасности

собственности на международном уровне и политические меры по обустройству и упорядочению, правовому оформлению и легализации, а также управлению землей и ее регистрацией на национальном уровне.

50. В докладе указано, что в 1974-2003 годах в мире произошло 6367 природных катастроф, затронувших 5,1 млрд. человек, из которых 2 млн. человек погибли. Общее число людей, лишившихся крова, составило 182 млн., при этом по имеющимся сведениям, экономический ущерб составил 1,38 трлн. долл. США. В докладе также указано, что в дорожно-транспортных происшествиях по всему миру гибнет более 1,2 млн. людей в год. Среди факторов уязвимости городов присутствуют стремительная нераспланированная урбанизация и изменение климата. В докладе выявлен ряд способов, с помощью которых страны и города могут сократить риск катастроф, в том числе за счет совершенствования системы регистрации рисков, законодательства о сокращении рисков катастроф, укрепления систем раннего оповещения, эффективного земельного планирования, конструирования зданий и инфраструктуры, устойчивых к катастрофам, эффективных систем коммуникации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также укрепления потенциала по восстановлению.

51. XXI век был объявлен "веком городов". Половина населения мира уже живет в городских районах, и к середине этого столетия большинство регионов развивающегося мира будут в основном городскими. В докладе "Состояние городов мира в 2008/2009 годах" приведена концепция "гармоничных городов", являющаяся теоретической рамочной основой для понимания сегодняшнего городского мира, а также оперативным инструментом по решению наиболее важных задач, которые относятся к городским районам и процессам их развития. Для этой цели в докладе рассматриваются 3 ключевые области:

а) *пространственная или региональная гармония*, для разъяснения которой исследуются определяющие факторы роста и упадка городов, а также последствия несимметричного регионального развития и дисбаланса между городской и сельской местностью;

б) *социальная гармония*, в связи с которой в докладе представлен предварительный глобальный анализ неравенства в доходах и потреблении на уровне города, а также степень неудовлетворенной потребности в жилье в различных городах и то, как эти факторы негативно влияют на социально-экономическое развитие;

в) *гармония с окружающей средой*, эта рубрика доклада приводит в развитие дебатов об изменении климата; в ней представлены данные об энергопотреблении на уровне города и домохозяйства и демонстрируется, какие города вместе с населяющими их жителями будут подвержены наибольшему риску при подъеме уровня воды.

52. В докладе "Состояние городов мира в 2008/2009 годах" также оцениваются различные неосязаемые активы городов, которые обеспечивают вклад в создание гармонии, такие как культурное наследие, социальный капитал и сложный набор социальных и символических взаимоотношений, которые придают городам особое значение.

53. Благодаря использованию большого объема сравнительных данных в докладе сформулирована новая позиция по итогам анализа ключевых факторов роста городов, схем неравенства в городах и роли, которую города могут играть в смягчении последствий изменения климата. Доклад содержит следующие существенные выводы: национальные центральные правительства играют важнейшую роль в определении перспектив благосостояния и роста городов; высокие уровни неравенства в городах могут привести к социальной дестабилизации и экономической неустойчивости; целенаправленные и адресные инвестиции могут способствовать значительному улучшению жизни обитателей трущоб; и города обеспечивают возможности по смягчению или даже устранению последствий глобального изменения климата, поскольку они обладают фактором экономии масштаба, необходимым для сокращения расходов на душу населения и спроса на ресурсы.