



Двадцатая вторая сессия
Найроби, 30 марта - 3 апреля 2009 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*

Программа работы ООН-Хабитат и бюджет Фонда Организации
Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на
двухгодичный период 2010-2011 годов

Проект программы работы и бюджета на двухгодичный период 2010-2011 годов

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным
вопросам

Записка секретариата

В приложении к настоящей записке содержится доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о проведенном им обзоре предлагаемого бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на двухгодичный период 2010-2011 годов. Доклад воспроизводится в том виде, в котором он был получен, и официально не редактировался секретариатом.

* HSP/GC/22/1.

Приложение

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел в виде проекта программу работы и предлагаемый бюджет Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на двухгодичный период 2010-2011 годов (HSP/GC/22/5). Комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров¹. В ходе рассмотрения программы работы и предлагаемого бюджета Консультативный комитет провел встречи с Директором-исполнителем и другими представителями Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которые представили дополнительную информацию и пояснения.
2. Комитет отмечает, что программа работы на двухгодичный период согласуется со Среднесрочным стратегическим и институциональным планом на период 2008-2013 годов, который был одобрен Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в его резолюции HSP/GC/21/2 от 20 апреля 2007 года. Составляющие элементы Плана отражены в целях подпрограмм, ожидаемых результатах, показателях достижения целей и стратегических разделах программы работы на 2010-2011 годы в соответствии с резолюцией 21/1 Совета управляющих.
3. Мандат ООН-Хабитат основан на Повестке дня Хабитат, Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии, а также других согласованных на международном уровне целях в области развития, включая цели, провозглашенные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в частности цель 11, которая предусматривает необходимость обеспечить к 2020 году существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, а также цель 10, со внесенными в нее изменениями в соответствии с Йоханнесбургским планом выполнения решений по водоснабжению и канализации, в которой подчеркивается задача предупреждения образования трущоб в качестве первоочередной проблемы в области населенных пунктов. В целях выполнения этих задач программа работы будет по-прежнему организована на основе четырех подпрограмм: подпрограмма 1, Жилища и устойчивое развитие населенных пунктов; подпрограмма 2, Мониторинг Повестки дня Хабитат; подпрограмма 3, Региональное и техническое сотрудничество и подпрограмма 4, Финансирование населенных пунктов. Все подпрограммы осуществляются при поддержке Отдела поддержки программ ООН-Хабитат.
4. Консультативный комитет отмечает принятие ООН-Хабитат в качестве полноправного члена в Межучрежденческий постоянный комитет по гуманитарным вопросам (МПКГВ), как было рекомендовано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/203, что позволит расширить вклад Программы в усилия в области ликвидации последствий катастроф, оказания помощи, восстановления и реконструкции в период после бедствий и кризисов. Комитет также отмечает, что в связи с принятием ООН-Хабитат в члены МПКГВ предлагается создать восемь должностей в секторе технического сотрудничества и должность директора в Женевском отделении (гуманитарные вопросы) (см. также пункты 18 и 21 b) ниже). Консультативный комитет будет приветствовать оценку воздействия деятельности в связи со вступлением в МПКГВ на мероприятия, бюджет и донорские взносы в ООН-Хабитат в контексте предлагаемого бюджета на двухгодичный период 2012-2013 годов.
5. Предлагаемый бюджет по программам был рассмотрен Комитетом постоянных представителей Совета управляющих ООН-Хабитат и учитывает его мнения. В этой связи Консультативный комитет получил письмо от Председателя Комитета постоянных представителей о тесном сотрудничестве Комитета с секретариатом ООН-Хабитат в процессе подготовки бюджета.
6. В пункте 9 бюджетного документа Директор-исполнитель указывает на то, что Среднесрочный стратегический и институциональный план, на базе которого построена программа работы, обозначает перспективные цели для ООН-Хабитат до 2013 года, заостряет программный фокус и поощряет согласование и увязку программ. План усиливает роль ООН-Хабитат в мобилизации правительств и партнеров по Повестке дня Хабитат в деле скоординированного осуществления общих целей в области устойчивой урбанизации в

¹ Финансовый отчет и проверенные финансовые ведомости Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (A/63/5/Add.8).

соответствии с ее утвержденным мандатом. В течение двухгодичного периода 2010-2011 годов ООН-Хабитат планирует сосредоточить основное внимание на пяти намеченных в плане предметных областях: 1) эффективная информационно-пропагандистская работа, мониторинг и партнерское взаимодействие; 2) содействие городскому планированию, управлению и руководству на основе участия; 3) содействие учету нужд бедноты в земельной и жилищной политике; 4) экологически обоснованная базовая городская инфраструктура и услуги; и 5) укрепление систем финансирования населенных пунктов. Шестая область действий "Совершенство в управлении" будет поддерживать осуществление работы в первых пяти предметных областях.

7. В пункте 9 доклада также говорится о том, что Среднесрочный стратегический и институциональный план осуществляется последовательно в три этапа посредством программ работы на двухгодичный период следующим образом: этап начала работы (2008 год); этап развертывания основных проектов (2009-2010 годы); и этап наращивания деятельности (2011-2013 годы). Программа работы на 2010-2011 годы относится к этапам развертывания основных проектов и наращивания деятельности.

8. Консультативный комитет отмечает на основе предлагаемого бюджета, что ООН-Хабитат будет и впредь поддерживать присутствие на страновом уровне менеджеров по программам ООН-Хабитат в страновых офисах Программы развития Организации Объединенных Наций; эти менеджеры по программам должны оставаться неотъемлемой частью региональных офисов и поддержки оперативной деятельности ООН-Хабитат на региональном и местном уровнях (HSP/GC/22/5, пункт 48). Консультативный комитет приветствует такой подход.

9. Консультативный комитет отмечает внесенные улучшения в бюджетный документ, однако полагает, что информация могла бы быть представлена в более удобной для пользователя форме. Комитет отмечает непрерывные усилия ООН-Хабитат в области совершенствования логической основы представления информации в предлагаемом бюджете. Комитет был проинформирован о том, что бюджетный документ составлялся в консультации с экспертом по вопросам управления, ориентированного на достижение конкретного результата, который работал со всеми отделами по вопросам определения целей, ожидаемых достижений, показателей и результатов, а также о том, что работа по укреплению логической основы, опирающейся на управление, ориентированное на достижение конкретного результата, будет продолжена в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов.

10. Бюджет ООН-Хабитат опирается на три основных источника финансирования, а именно, ассигнования из регулярного бюджета, одобренные Генеральной Ассамблеей, добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов и деятельность в области технического сотрудничества. Как указано в пункте 26 бюджетного документа, сметная сумма ресурсов, имеющихся в наличии на двухгодичный период 2010-2011 годов, составляет 396,6 млн. долл. США (см. также таблицу 3 бюджетного документа) и включает: 60,8 млн. долл. США – ожидаемое начальное сальдо (на 1 января 2010 года); 21,5 млн. долл. США из регулярного бюджета; 58,1 млн. долл. США из Фонда взносов общего назначения; и 166,3 млн. долл. США за счет взносов на деятельность в области технического сотрудничества. Ассигнования из регулярного бюджета ООН-Хабитат будут включены в предлагаемый Генеральным секретарем бюджет по программам Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010-2011 годов в разделах по населенным пунктам и по регулярной программе технического сотрудничества и будут изучены Консультативным комитетом в этом контексте. В ожидании утверждения этих предложений Генеральной Ассамблеей предварительная сумма ассигнований из регулярного бюджета в размере 21,5 млн. долл. США, что представляет собой уровень бюджетного финансирования на текущий двухгодичный период, в силу этого, носит лишь ориентировочный характер.

11. Предполагаемый объем расходов на двухгодичный период 2010-2011 годов составляет 356,0 млн. долл. США, что на 10 процентов больше в сравнении с пересмотренной сметой расходов на 2008-2009 годы, равной 322,4 млн. долл. США; это обусловлено в первую очередь прогнозируемым расширением деятельности на региональном и страновом уровнях. Общая сумма в размере 310,9 млн. долл. США, или 88 процентов, выделяется из бюджета на деятельность по программам, а оставшиеся 45,1 млн. долл. США, или 12 процентов, предназначены для осуществления вспомогательных видов деятельности, включая деятельность органов по разработке политики.

12. В отношении Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов сумма имеющихся в наличии средств, как предполагается, составит 185 млн. долл.

США, включая остаток в размере 36,9 млн. долл. США. Бюджетное предложение для Фонда составляет 161,9 млн. долл. США, включая 66,2 млн. долл. США за счет взносов общего назначения (нецелевых) и 95,7 млн. долл. США – взносов специального назначения (целевых), что отражает общее увеличение на 6,2 млн. долл. США, или 4 процента, в сравнении с пересмотренной бюджетной сметой в 155,7 млн. долл. США на текущий двухгодичный период. Предлагается использовать 127,4 млн. долл. США, или 79 процентов, от общей суммы на деятельность по программам. Оставшиеся 34,5 млн. долл. США, или 21 процент, предназначены для покрытия расходов на вспомогательную деятельность по программам, включая финансовую, административную и управленческую поддержку, а также общий мониторинг, оценку и информационное обеспечение мероприятий, проводимых в рамках подпрограмм.

13. Смета потребностей на мероприятия в рамках технического сотрудничества составляет на двухгодичный период 2010-2011 годов 172,6 млн. долл. США, что на 27,4 млн. долл. США, или 19 процентов, больше в сравнении с пересмотренной сметой расходов в 145,2 млн. долл. США на двухгодичный период 2008-2009 годов. Смета вспомогательных расходов составляет 5,8 млн. долл. США, из которых 4,4 млн. долл. США выделяются на поддержку программ, а 1,4 млн. долл. США – на управленческую и административную поддержку. С поступлений, получаемых на страновые мероприятия в рамках технического сотрудничества, взимается сбор за программную поддержку в размере 10 процентов; вместе с тем, в тех случаях, когда достигнуто соглашение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, этот сбор взимается по более низкой ставке. Это, к примеру, имеет место в случае взносов Европейской комиссии, Целевого фонда по Ираку Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Всемирного банка (см. HSP/GC/22/5, пункт 50).

14. Комитет отмечает, что общая бюджетная поддержка, включая поддержку программ и управленческие и административные расходы, составляет 34,5 млн. долл. США (см. HSP/GC/22/5, таблица 3). В отношении общих расходов на поддержку Комитет, как и в предыдущем докладе, просил предоставить информацию об обосновании и достаточности ставок отчислений на поддержку из поступлений на техническое сотрудничество, из фондов взносов общего и специального назначения и целевых фондов (HSP/GC/19/9/Add.1, пункт 9). Консультативный комитет напоминает о своей рекомендации в отношении представления ООН-Хабитат доклада о положении дел в области ее участия в Межучрежденческой рабочей группе Организации Объединенных Наций, учрежденной Комитетом высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) Совета руководителей для обзора мер и достаточности политики компенсации издержек на поддержку программ в ответ на рекомендации Объединенной инспекционной группы в ее докладе JIU/REP/2002/3 (см. HSP/GC/21/4/Add.1, пункт 12). На основании бюджетного документа Комитет отмечает, что на совещаниях рабочей группы были сделаны следующие выводы: а) был достигнут консенсус по определению расходов и принципов возмещения расходов; б) необходимо обеспечить полное возмещение расходов и в этой связи следует в большем объеме определять и непосредственно компенсировать затраты с тем, чтобы проекты, финансируемые за счет неосновных ресурсов, не субсидировались из основных бюджетов; и в) обеспечить согласование политики и ставок возмещения расходов можно лишь в том случае, если все иные компоненты бюджетов по проектам будут согласованы по прямым затратам, фиксированным косвенным затратам и прейскурантам (HSP/GC/22/5, введение).

15. Директор-исполнитель в пункте 38 бюджетного документа отмечает, что ООН-Хабитат добилась значительных успехов в своей деятельности по мобилизации ресурсов и инициирует ежегодные конференции доноров с участием своих партнеров по развитию в целях их более активного вовлечения в процесс. Директор-исполнитель отмечает, что, несмотря на значительный рост в течение двухгодичного периода 2006-2007 годов уровня взносов общего назначения, сохраняется дисбаланс между нецелевыми и целевыми взносами (см. также пункт 13 выше). В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что он призвал ООН-Хабитат принять меры к расширению ее донорской базы (HSP/GC/21/4/Add.1, пункт 14), а также отмечает на основе бюджетного документа, что в рамках Среднесрочного стратегического и институционального плана стратегия мобилизации ресурсов была одобрена Советом управляющих на его двадцать первой сессии и что для этой цели была дополнительно утверждена сумма в размере 15 млн. долл. США. ООН-Хабитат намеревается доработать свою стратегию в области мобилизации ресурсов в целях изучения возможностей привлечения средств из новых и нетрадиционных источников и механизмов финансирования, включая организацию конференций доноров с участием партнеров по развитию. Консультативный комитет выражает надежду на то, что ООН-Хабитат будет осуществлять эффективную

мобилизационную стратегию, направленную на достижение в оперативном плане эффективного равновесия между целевыми и нецелевыми донорскими средствами.

16. Нынешняя и предлагаемая штатные структуры представлены в таблице 5 бюджетного документа. ООН-Хабитат предлагает создать 23 новых должности: 8 должностей, финансируемых из Фонда ресурсов общего назначения; 7 – из Фонда ресурсов специального назначения; и 8 – из взносов на техническое сотрудничество. Общее штатное количество будет увеличено с в общей сложности 279 должностей (170 должностей категории специалистов и выше, и 109 должностей категории общего обслуживания и других должностей) до 302 (189 должностей категории специалистов и выше и 113 должностей категории общего обслуживания и других должностей). Количество должностей, финансируемых из регулярного бюджета, остается неизменным и составляет 74 (см. пункт 10 выше). Указанные 23 новых должности необходимы для содействия осуществлению программ и программной поддержки, как указано в пунктах ниже.

17. Предлагается создать восемь следующих должностей для деятельности в области технического сотрудничества, которые будут финансироваться из средств на техническое сотрудничество (см. HSP/GC/22/5, пункт 49: один старший сотрудник по вопросам осуществления (С-5); два старших сотрудника по населенным пунктам (С-5); один сотрудник по населенным пунктам (С-4); три сотрудника по управлению программами (С-3); и один помощник по управлению программами (С-2).

18. Предлагается создать три следующие должности и реклассифицировать одну должность для деятельности по программам, финансируемые из Фонда ресурсов общего назначения (там же, пункт 64): один старший сотрудник по населенным пунктам (С-5) (городское планирование); один сотрудник по вопросам политики и коммуникации (С-5); один сотрудник по вопросам устойчивых строительных материалов и изменения климата (С-3); и реклассификация в сторону повышения должности старшего сотрудника по населенным пунктам (С-4) (водоснабжение и канализация) до уровня С-5.

19. В отношении программной поддержки предлагается создать семь следующих должностей, которые будут финансироваться из Фонда ресурсов специального назначения (там же, пункт 70): один специалист по материально-техническому снабжению (С-4); один сотрудник по управлению программами (С-4); один сотрудник по правовым вопросам (С-3); один административный сотрудник (С-3) и три должности категории общего обслуживания (один помощник по управлению материально-техническими средствами, один помощник по вопросам финансов/контроля, а также один помощник по ведению базы данных).

20. Для исполнения управленческих и административных функций предлагается создать пять следующих должностей, которые будут финансироваться из Фонда общих целевых ресурсов (там же, пункты 76-79): один директор по внешним сношениям (Д-2); один директор (Д-1) в Женевском офисе (гуманитарные вопросы); один редактор (С-3); один сотрудник по вопросам безопасности (С-3); один помощник категории общего обслуживания по управлению программами.

21. Консультативный комитет рекомендует утвердить указанные выше должности при наличии средств от доноров. Вместе с тем, Консультативный комитет отмечает, что 8 из 23 предложенных должностей относятся к категории С-5 и выше. Перед учреждением этих должностей Консультативный комитет рекомендует ООН-Хабитат провести анализ всей организационной структуры для выявления возможностей перераспределения существующих должностей старшего уровня в высокоприоритетные области, с тем чтобы общая организационная структура ООН-Хабитат соответствовала задаче осуществления мероприятий в рамках ее мандата.