



Двадцать вторая сессия
Найроби, 30 марта - 3 апреля 2009 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам, включая вопросы координации

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

Доклад о ходе осуществления среднесрочного стратегического и
институционального плана на период 2008-2013 годов

Резюме

За отчетный период 2007-2008 годов был достигнут значительный прогресс в осуществлении среднесрочного стратегического и институционального плана ООН-Хабитат после утверждения плана Советом управляющих на его двадцать первой сессии. Основное внимание в течение отчетного периода уделялось осуществлению 12 мер "блицкрига" на начальном этапе плана действий. В ходе этого начального этапа ООН-Хабитат осуществила ряд стратегических и организационных мер, направленных на заострение фокуса и взаимоувязку программ и обеспечение управления, ориентированного на конкретные результаты. ООН-Хабитат также добилась значительного прогресса в модернизации рабочих процедур и приведении в соответствие процессов кадрового укомплектования с основными направлениями среднесрочного стратегического и институционального плана. ООН-Хабитат также укрепляет стратегические альянсы с другими учреждениями в системе Организации Объединенных Наций, международными, региональными и национальными банками развития, местными органами власти и другими стратегическими партнерами.

Расширенные нормативные и операционные рамки являются эффективным инструментом интеграции Повестки дня Хабитат в круг основных вопросов, рассматриваемых на уровне стран. Документы по страновым программам Хабитат были разработаны в партнерстве со страновыми группами Организации Объединенных Наций и одобрены правительствами 33 стран, включая 6 из 8 экспериментальных стран, участвующих в инициативе Организации Объединенных Наций "Единство действий".

Осуществляется работа по выявлению и определению экспериментальных проектов для программы экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального

* HSP/GC/22/1.

капитала. Вызывает удовлетворение поддержка и готовность к сотрудничеству Комитета постоянных представителей, который работает совместно с ООН-Хабитат в интересах достижения целей среднесрочного стратегического и институционального плана и повышения степени эффективности, действенности и подотчетности организации.

Разработка рамок, основанных на результатах, для среднесрочного стратегического и институционального плана несомненно является главным событием за отчетный период. В рамках определены стратегические результаты, ожидаемые достижения, показатели успеха и итоги на период 2009-2013 годов. Эта "цепь результатов" послужит не только ориентиром элементом для работы ООН-Хабитат в течение оставшегося периода осуществления среднесрочного стратегического и институционального плана, но и обеспечит основу для мониторинга и представления отчетности, ориентированных на конкретные результаты, более транспарентного распределения ресурсов и подотчетности.

Ключевым приоритетом на 2009 год является разработка "дорожной карты" осуществления рамок, основанных на результатах. Эта "дорожная карта" будет осуществляться с использованием системы мониторинга и представления отчетности, ориентированной на конкретные результаты, которая призвана обеспечивать информационную поддержку принятия решений и более транспарентное и партисипативное распределение ресурсов в целях расширения возможностей персонала в достижении конечных результатов.

Введение

1. Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в своей резолюции 21/2, принятой на его двадцать первой сессии в апреле 2007 года, утвердил среднесрочный стратегический и институциональный план на период 2008-2013 годов. В этом же решении он также просил Директора-исполнителя разработать процесс для осуществления плана и уделить первоочередное внимание реформам, необходимым для обеспечения программной корректировки, более высокой слаженности и подотчетности в соответствии с более широким процессом общесистемного реформирования Организации Объединенных Наций. Эти реформы включали дальнейшее осуществление системы управления на основе конкретных результатов, внедрения систем управления знаниями и другие институциональные корректировки.
2. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 19 резолюции 21/2, в котором Совет управляющих просит Директора-исполнителя представить Совету управляющих на его двадцать второй сессии доклад о ходе осуществления среднесрочного стратегического и институционального плана. Настоящий доклад содержит общий обзор хода осуществления плана по состоянию на январь 2009 года. После краткого обзора и вступления в докладе представлена информация о достигнутом прогрессе в организационных мероприятиях, реализации мер "блицкрига" в плане действий по осуществлению среднесрочного стратегического и институционального плана, мерах, принятых ООН-Хабитат во исполнение различных просьб Совета управляющих, содержащихся в резолюции 21/2. В докладе также представлен обзор проблем в области осуществления плана и перспектив на будущее.

I. Прогресс в области организационных мер по осуществлению среднесрочного стратегического и институционального плана

3. После утверждения среднесрочного стратегического и институционального плана Советом управляющих на его двадцать первой сессии ООН-Хабитат приняла важные организационные меры по созданию условий для осуществления плана. В мае 2007 года был учрежден руководящий комитет, в состав которого вошли руководители отделений и другие сотрудники под руководством заместителя Директора-исполнителя. В июле 2007 года были созданы четыре межучрежденческие целевые группы по расширению нормативной и оперативной основы, управлению знаниями на основе результатов, мобилизации ресурсов, а также кадровым ресурсам и управлению. Перед руководящим комитетом и целевыми группами была поставлена задача разработки новой политики и стратегии в поддержку среднесрочного стратегического и институционального плана, а также плана действий по его осуществлению. В декабре 2007 года план действий был одобрен Комитетом постоянных представителей. Он предусматривает начальный этап в 2008 году, этап развертывания основных проектов в 2009-2010 годах и этап наращивания деятельности в 2011-2013 годах.

4. Основными целями плана действий являются:
- a) осуществление первого этапа расширенной нормативной и оперативной основы для деятельности на уровне стран. Эта основа призвана объединить возможности ООН-Хабитат в области нормативной деятельности, укрепления потенциала и оказания технической помощи в поддержку достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
 - b) укрепление системы управления на основе конкретных результатов в качестве средства улучшения функционирования программы за счет совершенствования мониторинга и оценки, а также повышения степени подотчетности и транспарентности;
 - c) разработка стратегии мобилизации ресурсов в целях консолидации и расширения существующей базы доноров в целях обеспечения более предсказуемого финансирования;
 - d) согласование кадровых ресурсов и рабочих процедур с целями среднесрочного стратегического и институционального плана, в том числе за счет повышения эффективности и транспарентности, а также делегирования полномочий.

II. Обзор осуществления мер "блицкрига" в 2008 году

5. Комитету постоянных представителей были представлены 4 квартальных доклада о ходе осуществления 12 мер "блицкрига" на начальном этапе плана действий по осуществлению среднесрочного стратегического и институционального плана. Хотя общие результаты по осуществлению являются удовлетворительными, начальный этап был несколько затянут в связи с беспорядками после выборов в Кении в начале года и трудностями по согласованию средне- и долгосрочного подхода, ориентированного на конкретный результат, среднесрочного стратегического и институционального плана с более краткосрочным подходом, рассчитанным на два года, в соответствии с требованиями секретариата Организации Объединенных Наций.
6. Меры "блицкрига", которые были полностью реализованы, включают:
- a) согласование основных докладов на период 2009-2013 годов, что предполагает более последовательный подход к сбору и анализу данных, а также пропагандистско-информационной работе;
 - b) разработку 33 документов страновых программ Хабитат в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций, и согласование с рамочным процессом Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в интересах развития, а также их одобрение государствами-членами. Подготовка документов в рамках программ по странам это - подход в рамках первого этапа к интеграции Повестки дня Хабитат и целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, относящихся к населенным пунктам, в процессы национального планирования и определения приоритетов;
 - c) принятие стратегии мобилизации ресурсов, разработка подхода и набора инструментов для создания фирменного продукта, а также создание подразделения по мобилизации ресурсов для оказания помощи в консолидации с существующей донорской базой и ее расширения в целях включения нетрадиционных источников поддержки и финансирования;
 - d) принятие оперативных руководящих принципов и учреждение руководящего и контролирующего комитета для программы экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала вместе с разработкой восьми бизнес-планов для их последующего осуществления;
 - e) стратегию Глобальной кампании за устойчивую урбанизацию, которая обсуждалась на четвертой сессии Всемирного форума городов, состоявшейся в ноябре 2008 года в Нанкине, Китай.
7. Меры "блицкрига", которые были признаны удовлетворительными с точки зрения достигнутых успехов включают:
- a) разработку проектов документов по вопросам политики и стратегии для основных направлений среднесрочного стратегического и институционального плана;
 - b) более активное вовлечение персонала в целях повышения степени партисипативности процесса разработки программы работы и бюджета на 2010-2011 годы;

- c) разработку основанных на результатах рамок на 2009-2013 годы в качестве основы для системы мониторинга и представления данных, ориентированной на конкретные результаты;
 - d) повышение эффективности внутренней коммуникации и обмена информацией.
8. Области, в которых необходимо проведение дополнительной работы, включают:
- a) совершенствование работы Комитета по обзору программ ООН-Хабитат в целях улучшения согласованности и увязки программ;
 - b) делегирование полномочий в соответствии с новыми рамками для отчетности;
 - c) предложения в отношении межучрежденческой реструктуризации в соответствии с целями и приоритетами среднесрочного стратегического и институционального плана.

III. Совершенствование и уточнение среднесрочного стратегического и институционального плана

9. В пункте 3 резолюции 21/2 Совет управляющих одобрил шесть основных областей деятельности в рамках среднесрочного стратегического и институционального плана: эффективная информационно-пропагандистская работа, мониторинг и партнерское взаимодействие; содействие городскому планированию, управлению и руководству на основе участия; содействие учету нужд бедноты в земельной и жилищной политике; экологически обоснованная базовая городская инфраструктура и услуги; укрепление систем финансирования населенных пунктов; совершенствование управления и совершенствование нормативной и оперативной основы. В нем также содержится просьба к ООН-Хабитат выработать процесс совершенствования среднесрочного стратегического и институционального плана посредством применения принципов управления, ориентированных на результат, включая использование конкретных показателей, задач и приоритетов "КИДРО"¹.

10. Работа по совершенствованию среднесрочного стратегического и институционального плана была начата с подготовки ключевых сотрудников в области принципов управления, ориентированных на конкретный результат, после чего в октябре 2008 года был составлен подробный план улучшения плана с использованием таких принципов. Для каждого основного направления с привлечением специализированных внешних ресурсов и на основе опыта других учреждений Организации Объединенных Наций были разработаны рамки, основанные на результатах. В рамках, основанных на результатах, подчеркиваются стратегические результаты "КИДРО" и ожидаемые достижения и показатели для каждой из ключевых областей на период до 2013 года. Этот процесс охватывает на партисипативной основе персонал, занимающийся существенными вопросами, в целях углубления у всех участников процесса чувства сопричастности и ответственности за достигнутые результаты. Эти основанные на результатах рамки среднесрочного стратегического и институционального плана послужат ориентиром в работе ООН-Хабитат в течение оставшегося периода реализации плана и сформируют основу для более комплексной системы мониторинга и представления отчетности на основе показателей, а также рамок отчетности.

11. Совершенствование среднесрочного стратегического и институционального плана также связано с процессом разработки документов по политике и стратегии для каждой из основных областей плана. Первый этап включал сочетание совещаний групп экспертов и консультаций с партнерами по Повестке дня Хабитат. Документы по политике и стратегии тесно связаны со стратегией для Глобальной кампании за устойчивую урбанизацию, которая призвана обеспечить последовательный подход к повышению уровня информированности о необходимости включения проблем устойчивой урбанизации и городской нищеты в национальные планы и приоритеты в области развития. Эта кампания будет основным средством усиления каталитической роли ООН-Хабитат на основе системного подхода к созданию партнерских связей, информационно-пропагандистской работе и созданию сетей.

12. В октябре 2008 года состоялось совещание группы экспертов, в котором приняли участие 45 экспертов и заинтересованных сторон, в целях подготовки материалов для разработки стратегии Глобальной кампании за устойчивую урбанизацию и документов по политике для

¹ Конкретные, измеримые, достижимые, реалистичные и обязательные по срокам.

основных направлений 2 (городское планирование, управление и руководство) и 3 (земля и жилье с учетом интересов бедноты) среднесрочного стратегического и институционального плана. Это беспрецедентное по масштабам мероприятие позволило не только свести вместе ведущих экспертов, внешних партнеров и сотрудников всех подразделений ООН-Хабитат для проведения анализа проекта документов по политике, но также обеспечило уникальную возможность укрепления синергизма в рамках широкого круга партнеров по Повестке дня Хабитат, включая правительства, местные органы власти, профессионалов, гражданское общество и научные учреждения. Эти политические концепции были представлены и обсуждены в весьма широкой аудитории в ходе четвертой сессии Всемирного форума городов в Нанкине.

IV. Совершенство управления

13. В 2008 году была продолжена работа по внедрению внутренней политики, стратегии и методов, которые послужат основой для достижения совершенства в управлении в ООН-Хабитат.

14. Обзор рабочих процедур, в частности процессов планирования проектов и программ, в сочетании с разработкой на широкой базе рамок, основанных на результатах, для среднесрочного стратегического и институционального плана способствовал значительному прогрессу в переходе к планированию с ориентацией на конкретные результаты. Об этом свидетельствовали межучрежденческие консультации и партисипативный процесс планирования программы работы и бюджета на 2010-2011 годы.

15. Что касается людских ресурсов, то описания функциональных обязанностей для постов, подлежащих заполнению в 2008-2009 годах, были увязаны с требованиями среднесрочного стратегического и институционального плана. Из 18 постов категории специалистов, одобренных для плана, 5 – были заполнены и 8 – находятся на различных этапах процесса оформления. Процесс заполнения оставшихся 5 постов пока еще не начат, что связано с отсутствием предсказуемого финансирования на минимальный контрактный период в два года.

16. В целях повышения эффективности были разработаны новые руководящие принципы для делегирования полномочий в соответствии с рамками подотчетности, которые были утверждены и в настоящее время разворачиваются для широкого применения на различных уровнях ООН-Хабитат в 2009 году. Аналогичным образом была утверждена и в настоящее время проходит обкатку новая политика в области поездок. Рамки подотчетности также охватывают рамки, основанные на результатах, для среднесрочного стратегического и институционального плана.

17. В пункте 20 резолюции 21/2 Совет управляющих просил Директора-исполнителя на регулярной основе докладывать Комитету постоянных представителей о ходе работы и сложностях, связанных с осуществлением среднесрочного стратегического и институционального плана. В соответствии с этой просьбой в 2008 году ООН-Хабитат представляла на ежеквартальной основе Комитету постоянных представителей доклады, получала многочисленные отзывы и полезные рекомендации от государств-членов. В январе 2009 года Комитет постоянных представителей утвердил полугодовой цикл представления докладов о ходе работы вместо ежеквартального, что позволит секретариату увязать цикл отчетности, предусмотренный в среднесрочном стратегическом и институциональном плане, с циклом отчетности по программе работы и бюджету.

18. В пункте 18 резолюции 21/2 Совет управляющих также просил Директора-исполнителя наладить проведение ежегодного процесса коллегиальной оценки среднесрочного стратегического и институционального плана. ООН-Хабитат рассматривает эту работу в качестве компонента укрепления процессов внутреннего и внешнего обзора, направленного на информационное обеспечение системы управления, ориентированной на результат, и процесса принятия решений. В соответствии с соглашением с Комитетом постоянных представителей первый коллегиальный обзор состоится в первом квартале 2009 года.

V. Прогресс в области мобилизации ресурсов, коммуникации и создании фирменного продукта

19. В пункте 2 резолюции 21/2 Совет управляющих просил Директора-исполнителя наладить процесс диалога с Комитетом постоянных представителей по вопросам дальнейшего

совершенствования стратегии мобилизации ресурсов в целях расширения донорской базы, в частности путем поощрения выплаты нецелевых взносов.

20. В июне 2007 года ООН-Хабитат учредила целевую группу по мобилизации ресурсов, что стало первым шагом в систематизации работы в области мобилизации ресурсов. Целевая группа разработала "дорожную карту" для консолидации и расширения донорской базы в целях укрепления прединвестиционной роли ООН-Хабитат и привлечения нетрадиционных источников финансирования. В течение первой половины 2008 года был создан Отдел по мобилизации ресурсов. В январе 2009 года Отдел завершил подготовку стратегии в области мобилизации ресурсов.

21. Во втором квартале 2008 года ООН-Хабитат разработала новый подход и набор инструментов для создания фирменного продукта. Этот набор, включающий новую эмблему, обеспечивающую более последовательное ассоциативное восприятие в контексте внешних сообщений и публикаций, был представлен на четвертой сессии Всемирного форума городов.

VI. Прогресс в области расширения нормативной и оперативной основы

22. В ответ на пункты 4-7 резолюции 21/2 ООН-Хабитат сформулировала и представила участникам в ходе четвертой сессии Всемирного форума городов стратегию для Глобальной кампании за устойчивую урбанизацию; разработала проекты документов по вопросам политики для основных тематических направлений деятельности в рамках среднесрочного стратегического и институционального плана в консультации с партнерами и экспертами по Повестке дня Хабитат; а также использовала принцип комплексного нормативного и оперативного подхода применительно к деятельности на уровне стран, в результате чего были подготовлены и приняты документы по страновым программам Хабитат. В декабре 2008 года документы по страновым программам были разработаны в консультации с национальными правительствами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в 33 странах, включая 6 из 8 экспериментальных стран, участвующих в проекте "Единство действий ООН". Уроки, извлеченные в ходе этой деятельности, обсуждаются в концептуальном документе о деятельности ООН-Хабитат на страновом уровне (HSP/GC/22/2/Add.7). Они также используются для информационного обеспечения создания внутристрановых групп по поддержке, что позволит дополнительно улучшить согласование программ и ориентированной на конкретный результат работы на страновом уровне.

23. В процессе разработки документов по страновым программам Хабитат особое внимание уделялось обеспечению таким смежным вопросам, как гендерная проблематика, окружающая среда, молодежь и предупреждение стихийных бедствий, обеспечение тематической согласованности с основными областями деятельности, предусмотренными в среднесрочном стратегическом и институциональном плане; обеспечение тесной взаимосвязи между политическими реформами и деятельностью в области укрепления потенциала в сотрудничестве с партнерами на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях; обеспечение вовлеченности национальных правительств и местных участников и учет их приоритетов; и обеспечение руководящей роли в рамках всего процесса страновых групп Организации Объединенных Наций и, в надлежащих случаях, рамок Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в интересах развития.

VII. Укрепление партнерских связей ООН-Хабитат и ее роли как катализатора

24. В пункте 4 резолюции 21/2 Совет управляющих просил ООН-Хабитат укрепить партнерские связи с учреждениями Организации Объединенных Наций, Группой Всемирного банка и региональными банками развития для достижения целей среднесрочного стратегического и институционального плана. Во исполнение этой резолюции ООН-Хабитат приступила к пересмотру методов взаимодействия с существующими и новыми партнерами по Повестке дня Хабитат. Был разработан общий проект стратегии партнерского взаимодействия, который содержит описание условий вовлечения партнеров в процесс достижения целей среднесрочного стратегического и институционального плана. Эта стратегия будет развернута в полном объеме в 2009 году в рамках Глобальной кампании за устойчивую урбанизацию.

25. Посредством своего Целевого фонда для водоснабжения и санитарии ООН-Хабитат распространила действие своих соглашений о прединвестиционном сотрудничестве с региональными банками развития в Азии и Африке на страны Латинской Америки, Карибского бассейна и Ближнего Востока. Эти усилия привели к тому, что в декабре 2008 года объем инвестиций в системы водоснабжения и канализации в интересах бедного населения во вторичных городах в Азии и Африке превысил 2,5 млрд. долл. США.
26. В Ираке ООН-Хабитат сотрудничает с Международной финансовой корпорацией в области решения местных проблем в сфере обеспечения жильем населения Ирака. Это стратегическое партнерство предусматривает принятие мер в ряде таких смежных секторов, как строительная индустрия, а также частный сектор недвижимости в целях оживления жилищного строительства.
27. В рамках программы партнерства с Всемирным банком–Эфиопия было обеспечено тиражирование демонстрационных проектов в области водоснабжения и канализации, реализованных ООН-Хабитат в Аддис-Абебе. На первом этапе этой программы объем инвестиций составил около 60 млн. долл. США.
28. Наряду с этим ООН-Хабитат содействовала сотрудничеству между национальными банками, муниципальными органами власти, а также организациями городской бедноты в целях мобилизации и привлечения внутреннего капитала, государственных инвестиций и сбережений населения для благоустройства трущоб. Ощутимый прогресс был также достигнут в расширении партнерских связей и сотрудничества с частным сектором, включая такие частные фонды, как Фонд Рокфеллера, "Гугл. орг", Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Глобальной инициативы Клинтона, а также совместной деятельности с торговыми палатами в Китае, Индии и Соединенных Штатах Америки по созданию бизнес-форума по вопросам устойчивой урбанизации.
29. Более подробная информация о стратегических партнерских связях и о сотрудничестве с агентствами и организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций приведена в документе HSP/GC/22/2/Add.5.

VIII. Ход осуществления программы экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала

30. Утвердив программу экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала Совет управляющих ООН-Хабитат открыл новые перспективы и возможности для применения инновационных финансовых инструментов для финансирования жилья для малоимущих групп на более устойчивой основе. В соответствии с рекомендациями Совета управляющих ООН-Хабитат разработала операционные процедуры и руководство по их применению в сотрудничестве с Комитетом постоянных представителей. Завершив реализацию этого первого шага, ООН-Хабитат затем в апреле 2008 года организовала в Стокгольме международное совещание экспертов в целях усовершенствования концепции и методологии программы экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала. Позднее, в сентябре 2008 года был создан комитет по управлению и мониторингу для программы экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала.
31. Этому комитету было представлено на рассмотрение в общей сложности 13 предложений по проектам. На основе 8 предложений по проектам были затем разработаны бизнес-планы и проекты кредитных соглашений. После окончательной экспертизы этих бизнес-планов соответствующими партнерами, как ожидается, 5 бизнес-планов будут утверждены для осуществления с начала 2009 года.

IX. Ход осуществления обзора эффективности и действенности структуры управления ООН-Хабитат

32. В пункте 12 резолюции 21/2 Совет управляющих просил Директора-исполнителя провести консультации с Комитетом постоянных представителей относительно необходимости проведения обзора эффективности и действенности структуры управления ООН-Хабитат. Во исполнение этой резолюции ООН-Хабитат привлекла консультанта для проведения исследования и подготовки рекомендаций для рассмотрения Советом управляющих на его

двадцать второй сессии. Данное исследование было проведено во второй половине 2008 года. Рекомендации, касающиеся структуры управления ООН-Хабитат для рассмотрения Советом управляющих, представлены в документе HSP/GC/22/2/Add.3.

X. Прогресс в области урегулирования стихийных бедствий и мер реагирования

33. В пунктах 4 и 9 резолюции 21/2 Совет управляющих просил Директора-исполнителя обеспечить надлежащую интеграцию аспектов населенных пунктов, связанных с урегулированием стихийных бедствий, в процесс осуществления среднесрочного стратегического и институционального плана. Во исполнение этой просьбы ООН-Хабитат представила доработанный документ по вопросам политики, затрагивающий проблемы населенных пунктов в контексте кризиса, в Комитет постоянных представителей, который одобрил этот документ. В июне 2008 года ООН-Хабитат стала членом Постоянного межучрежденческого комитета и намеревается активно участвовать в работе этого органа в областях землепользования, восстановления прав собственности и планирования.

XI. Ресурсы для осуществления среднесрочного стратегического и институционального плана

34. В пункте 16 резолюции 21/2 Совет управляющих просил Директора-исполнителя оптимальным образом использовать прирост эффективности в результате процесса реформ, с тем чтобы перераспределить ресурсы на осуществление среднесрочного стратегического и институционального плана. Бюджет на 2008-2009 годы предусматривал выделение 15 млн. долл. США на первоначальный период 2008-2009 годов. На конец декабря 2008 года сумма полученных взносов была равна 8,4 млн. долл. США, и таким образом дефицит составил 6,6 млн. долл. США. Хотя такая динамика является весьма позитивной, прогнозируемое и своевременное финансирование по-прежнему остается главной проблемой. К примеру, более половины средств поступили во второй половине года. Это не позволило ООН-Хабитат приступить к набору кадров, необходимых для осуществления среднесрочного стратегического и институционального плана до начала последнего квартала 2008 года.

XII. Нерешенные проблемы и перспективы на будущее

35. Осуществление начального этапа работы и мер "блицкрига" в рамках плана действий по реализации среднесрочного стратегического и институционального плана позволило шире взглянуть на будущие проблемы и перспективы.

36. Несмотря на достигнутый значительный прогресс по многим направлениям в течение рассматриваемого периода, осуществление мер "блицкрига" во многих отношениях является лишь верхушкой айсберга. Устойчивое осуществление среднесрочного стратегического и институционального плана диктует необходимость прежде всего более глубокого понимания существенных вопросов и проблем, которые определяют деятельность ООН-Хабитат, ее сотрудников и партнеров. По этой причине наиболее важное достижение состоит в разработке рамок, основанных на результатах, соответствующего комплекса ожидаемых итогов и показателей их достижения. Эти рамки, построенные на основе проекта политики и стратегии для главных тематических областей среднесрочного стратегического и институционального плана, создают основу для достижения прогресса по всем направлениям. В них четко указаны результаты, которых рассчитывает добиться эта организация, и то, каким образом она будет оценивать свою собственную эффективность.

37. Предстоящая деятельность включает: разработку "дорожной карты" для осуществления рамок, основанных на результатах, с подробным планом работы для этапа развертывания основных проектов среднесрочного стратегического и институционального плана, намеченного на 2009-2010 годы; создание системы мониторинга и представления отчетности, ориентированной на конкретные результаты, в целях информационного обеспечения процесса принятия решений; разработку усовершенствованной системы распределения ресурсов, которая обеспечивает поддержку принятых решений; учреждение межучрежденческих групп для привлечения ресурсов и достижения результатов.

38. Основная задача состоит в интеграции осуществления вышеуказанной "дорожной карты" в программу работы и бюджет. Хотя 2008 год очевидно является переходным годом, что требует принятия специальных мер и создания особых структур, среднесрочный стратегический и институциональный план должен быть к концу 2009 года полностью интегрирован в оперативную работу ООН-Хабитат. Это потребует значительных усилий в течение всего 2009 года по применению новой политики и стратегии на системной основе, а также для развертывания новых и усовершенствованных методов работы. Несмотря на улучшение общей финансовой ситуации, налицо растущий дисбаланс между целевыми и не целевыми средствами. Кроме того, донорская база является весьма узкой: более 90 процентов общецелевых взносов поступает лишь от 10 доноров.

39. Не все изменения, которые ООН-Хабитат хотела бы реализовать, полностью относятся к сфере ее компетенции. К примеру, изменения в делегировании полномочий, распределении ресурсов, соглашениях о партнерстве, рабочих процедурах и внутреннем согласовании относятся в различной степени к сфере компетенции или зависят от выполнения процедур секретариата Организации Объединенных Наций. С результатами дополнительного анализа этих проблем можно ознакомиться в документе HSP/GC/22/2/Add.3, который посвящен необходимости рассмотрения эффективности и действенности структуры управления ООН-Хабитат.

40. Положительные результаты в области применения расширенных нормативных и оперативных рамок на уровне стран необходимо сохранять и развивать. Документы страновых программ Хабитат, как продукт и как процесс, доказали свою полезность. Документы страновых программ Хабитат служат примером осуществления принципов Парижской декларации об эффективности помощи, при этом они были в полной мере подготовлены правительствами соответствующих стран. Вместе с тем, многие приоритетные меры, намеченные в этих документах, испытывают недостаток в финансировании. Если международное сообщество и, в частности, двусторонние доноры не восполнят эти пробелы, то этот процесс может утратить свой авторитет.

41. В заключение следует отметить, что в настоящее время осуществление среднесрочного стратегического и институционального плана четко вписано в работу ООН-Хабитат. Несмотря на предстоящий значительный объем работы по улучшению рабочих процедур и изменению культуры ООН-Хабитат, его сотрудники привержены достижению конкретных результатов. ООН-Хабитат твердо верит в задачи и видение среднесрочного стратегического и институционального плана и направляет свои усилия на обеспечение более равноправного и экологически безопасного будущего городов.