



Двадцать вторая сессия

Найроби, 30 марта - 3 апреля 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Деятельность Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам, включая вопросы координации**

**Деятельность Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам**

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

**Концептуальный документ о деятельности ООН-Хабитат на
уровне стран**

Введение

1. Настоящий концептуальный документ представляется для рассмотрения Советом управляющих в ответ на пункты 5-7 резолюции 21/2. Он представляет собой основу для осуществления комплексной программы нормативных и оперативных мероприятий в 30 странах. В начале документа представлена краткая справка о подходах Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) на уровне стран. Затем представлен обзор регионального присутствия ООН-Хабитат и приоритетов, предусмотренных ее программой работы, в отношении основных областей среднесрочного стратегического и институционального плана, обзор возможностей, предусматриваемых подходом "Единство действий" Организации Объединенных Наций, и положения с финансированием. В заключении приводятся предлагаемые критерии деятельности ООН-Хабитат на уровне стран, включая назначение руководителей программ Хабитат в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 21/2. Кроме того, этот концептуальный документ представляет собой обновление стратегии регионализации ООН-Хабитат в качестве важного компонента среднесрочного стратегического и институционального плана.

**A. План действий, касающийся среднесрочного стратегического и
институционального плана**

2. На своей сессии, состоявшейся 6 декабря 2007 года, Комитет постоянных представителей при ООН-Хабитат одобрил план действий, касающийся среднесрочного стратегического и институционального плана на период 2008-2013 годов, на основе резолюции 21/2 Совета управляющих от 20 апреля 2007 года.

* HSP/GC/22/1.

3. План действий предусматривает четыре цели:
 - a) разработка расширенной нормативной и оперативной рамочной основы для деятельности на уровне стран. Предусмотрено, что эта рамочная основа окажет значительное воздействие на согласованность и упорядоченность программы, а также эффективность поддержки, которую ООН-Хабитат оказывает государствам-членам в деле осуществления Повестки дня Хабитат и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
 - b) укрепление системы управления на основе результатов, включая повышение эффективности мониторинга и оценки с целью совершенствования подотчетности и обеспечения мониторинга и отчетности на основе результатов;
 - c) укрепление системы мобилизации ресурсов с целью консолидировать и расширить существующую донорскую базу и обеспечить более предсказуемое многолетнее финансирование;
 - d) укрепление системы управления и руководства человеческими ресурсами с целью привести компетенцию персонала в соответствие с приоритетами программы и повысить эффективность и транспарентность, в том числе в отношении делегирования полномочий.
4. План действий также включает комплекс "быстрых достижений" и "обязательных действий".
5. Эти четыре цели и большинство "быстрых достижений" и "обязательных действий" представляют собой руководящие принципы для деятельности ООН-Хабитат в странах. Тем не менее, основная стратегия будущей деятельности на уровне стран определена в цели 1: разработка расширенной нормативной и оперативной рамочной основы. Деятельность по подготовке и осуществлению этой рамочной основы будет разделена на четыре компонента: во-первых, глобальная кампания по устойчивой урбанизации; во-вторых, четыре политических документа по сферам деятельности, предусмотренным в среднесрочном стратегическом и институциональном плане; в-третьих, комплексная программа нормативной и оперативной деятельности на уровне стран; и, в-четвертых, обновление стратегии партнерства и системы мониторинга.
6. Настоящий документ представлен на рассмотрение Совета управляющих в ответ на пункты 5-7 резолюции 21/2. Он представляет собой основу для осуществления комплексной программы нормативной и оперативной деятельности в 30 странах.

В. Цели

7. Деятельность на уровне стран является важным компонентом мандата ООН-Хабитат с 1978 года. Эта деятельность, также известная как мероприятия по техническому сотрудничеству, имеет целью поддержать центральные и местные органы управления в деле развития их организационного потенциала и выработки устойчивых политических мер и стратегий, касающихся жилья и урбанизации.
8. Эти мероприятия, как правило, осуществляются региональными отделениями ООН-Хабитат в рамках деятельности в странах, финансируемой из различных источников, таких как многосторонние организации (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк, региональные банки, Европейское сообщество), двусторонние учреждения и страны-получатели. Кроме того, они проводятся в рамках глобальных и региональных программ, осуществляемых Глобальным отделом ООН-Хабитат и Отделом финансирования населенных пунктов с целью создания потенциала на уровне городов. Операции на уровне стран и глобальные программы дополняют друг друга; первые, как правило, представляют собой долгосрочные целостные усилия с привязкой к национальному и местному контексту, в то время как последние по характеру больше относятся к созданию сетей и базы знаний и связаны с нормативной деятельностью на региональном уровне.
9. Общие цели деятельности ООН-Хабитат на уровне стран могут быть сведены к следующему аспектам:
 - a) содействию политическим реформам в соответствии с согласованными на международном уровне целями в области развития и глобальными повестками Организации Объединенных Наций (например, Повесткой дня Хабитат и Декларацией тысячелетия);

- b) созданию организационного и человеческого потенциала на национальном, муниципальном и местном уровнях и испытанию, проверке и распространению норм, стратегий, политических вариантов и практических инструментов в рамках демонстрационных проектов;
- c) поддержке осуществления местных и национальных планов действий и мобилизации или более эффективному использованию соответствующих национальных ресурсов.

10. В резолюции 56/206 от 21 декабря 2001 года, которой Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций преобразовала Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) в Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Генеральная Ассамблея особо подчеркнула "роль и важность осуществления Повестки дня Хабитат" и настоятельно призвала к участию ООН-Хабитат в подготовке программных документов на уровне стран под эгидой Организации Объединенных Наций (типовые оценки в странах и механизмы содействия развитию), а также Международного валютного фонда и Всемирного банка (стратегические документы по сокращению масштабов нищеты). Наличие этих инструментов является одним из результатов масштабного процесса реформирования системы многостороннего сотрудничества, в котором, как ожидается, примут участие учреждения Организации Объединенных Наций с целью повышения слаженности (эта концепция, известная как "Единство действий", призвана обозначить новый режим деятельности для всех учреждений системы Организации Объединенных Наций).

11. 9 мая 2003 года Совет управляющих ООН-Хабитат принял резолюцию 19/7 по региональному и техническому сотрудничеству. В резолюции признается, что ООН-Хабитат является ведущим учреждением во всех областях, касающихся жилья и населенных пунктов, и несет ответственность за поощрение, облегчение и обеспечение технического сотрудничества в интересах развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В резолюции также подчеркивается, что синергические связи между оперативными и нормативными функциями ООН-Хабитат представляют собой крупный актив и сравнительное преимущество ООН-Хабитат. В резолюции 19/7 выражена поддержка укреплению сотрудничества между ООН-Хабитат и другими международными организациями, такими как Всемирный банк и ПРООН. В резолюции содержится просьба к Директору-исполнителю укрепить региональное присутствие и сотрудничество ООН-Хабитат в рамках постоянного обновления ее стратегии регионализации. В пунктах 5 и 6 резолюции содержатся основные руководящие принципы для будущей оперативной деятельности ООН-Хабитат, согласно которым она должна:

- a) быть тесно увязанной с глобальными кампаниями;
- b) быть ориентирована на достижение целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, и на создание потенциала в поддержку осуществления политики в области обеспечения устойчивой урбанизации;
- c) обеспечивать особое внимание к потребностям населенных пунктов, возникающим при восстановлении стран, пострадавших в результате бедствий.

12. В состав программы работы ООН-Хабитат на 2004-2005 годы входит подпрограмма, озаглавленная "Региональное и техническое сотрудничество". Это представляет собой новаторский элемент в программной структуре ООН-Хабитат, поскольку ранее техническое сотрудничество рассматривалось как сквозная функция в тематических подпрограммах. Это изменение стало частью усилий по обеспечению согласованности между программной и организационной структурами ООН-Хабитат. С 2004 года новая подпрограмма 3 объединила нормативную и оперативную деятельность на региональном, национальном и местном уровнях.

13. Вся деятельность ООН-Хабитат на уровне стран описана в выпускаемом раз в два года докладе об оперативной деятельности, который представляется Совету управляющих. Доклад за 2009 год (UNEP/GC/22/INF/3) будет представлен Совету управляющих на его двадцать второй сессии.

С. Региональная структура

14. Отдел регионального и технического сотрудничества ООН-Хабитат несет ответственность за выполнение подпрограммы 3 и занимается координацией всех мероприятий ООН-Хабитат на уровне стран. Часто к работе привлекаются другие отделы, которые обеспечивают указания или подготовку персонала и поддержку операций в странах за счет глобальных фондов, что согласовывается на уровне центральных учреждений.

15. Этот отдел является региональным элементом ООН-Хабитат, который отвечает за содействие национальным и местным органам управления в деле улучшения условий в населенных пунктах за счет оказания технического содействия и осуществления операций на местах. Он проводит свою работу через четыре региональных отделения:

- a) региональное отделение для Африки и арабских государств, базирующееся в Найроби и учрежденное в 1999 году;
- b) региональное отделение для Азиатско-Тихоокеанского региона, базирующееся в Фукуоке, Япония, и учрежденное в 1997 году;
- c) региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна, базирующееся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, учрежденное в 1996 году;
- d) отделение для стран Центральной Европы, базирующееся в Варшаве и учрежденное в 2006 году.

16. Отдел также оказывает основные консультационные услуги для подготовки и разработки проектов через свой Технический консультативный сектор, который включает в себя межрегиональную группу консультантов, базирующихся в Найроби и Женеве. Отдел также осуществляет управление отделами в Аммане и Эль-Кувейте - филиалами Регионального отделения для Африки и арабских государств, которые частично финансируются принимающими странами. Предусмотрено, что в ближайшем будущем в Каире при финансовой поддержке правительства Египта будет открыто отделение для арабских государств.

17. Услуги ООН-Хабитат в области технического сотрудничества оказываются всем развивающимся странам, странам с переходной экономикой, хотя особый упор делается на обслуживании наименее развитых стран. Главными целями являются совершенствование политических и организационных структур, создание потенциала секторальных органов управления и укрепление систем городского управления и предоставления жилья. Основной задачей является обеспечение того, чтобы проекты, относящиеся к странам, приводили к совершенствованию выработки или обзора политики.

18. Необходимость осуществления этой важнейшей функции силами ООН-Хабитат стала причиной возникновения вопроса о создании, впервые в истории организации, "присутствия в странах", без которого было бы невозможно стать неотъемлемой частью коллективного и постоянного национального стратегического процесса. Вследствие этого в октябре 2002 года ООН-Хабитат и ПРООН - учреждения, ответственные за координацию оказания помощи на уровне стран, подписали меморандум о взаимопонимании с целью создать должности руководителей программ Хабитат в отдельных развивающихся странах с уделением особого внимания наименее развитым странам. Генеральная Ассамблея приветствовала инициативу по созданию должностей руководителей программ Хабитат в своей резолюции 57/275 от декабря 2002 года. В октябре 2008 года меморандум был обновлен, а действие его продлено.

19. На своей сессии 2005 года Совет управляющих ООН-Хабитат в резолюции 20/15 выразил поддержку инициативе по созданию должности руководителей программ Хабитат, заявив, что она согласуется с другой резолюцией (59/250 от декабря 2004 года), в которой Генеральная Ассамблея предложила "руководящим органам организаций системы развития Организации Объединенных Наций рассмотреть меры по укреплению их потенциала на уровне стран".

20. Руководители программ Хабитат работают под непосредственным надзором региональных отделений и в тесной координации с ними, тем не менее, они работают на Программу в целом. Их роль четко определена в резолюции 20/15 и заключается, помимо прочего, в:

- a) поощрении интеграции устойчивой урбанизации в рамочные механизмы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;
- b) поощрении осуществления глобальных и нормативных мандатов, программ и кампаний ООН-Хабитат;
- c) поддержке оперативной деятельности ООН-Хабитат на национальном и местном уровнях.

21. В 2006 году была проведена оценка инициатив по созданию должностей руководителей программ Хабитат, которая была представлена Совету управляющих на его двадцать первой сессии 2007 года (HSP/GC/21/INF/4). В оценке содержалась рекомендация выработать

страновые программы Хабитат для отдельных стран. В 2008 году в сотрудничестве с правительствами принимающих стран и страновыми группами Организации Объединенных Наций было подготовлено более 25 документов, содержащих страновые программы Хабитат. Эти документы представляют собой первый, однако ключевой этап осуществления комплексной программы нормативной и оперативной деятельности на уровне стран, предусмотренной среднесрочным стратегическим и институциональным планом.

22. Перечень действующих в настоящее время руководителей программ Хабитат и документов по страновой программе Хабитат приведен в приложении к настоящему документу.

D. Основные приоритеты

23. Общая цель подпрограммы заключается в том, чтобы укрепить выработку политических мер, стратегий и программ и развить потенциал, в первую очередь на национальном и местном уровнях. Эта цель неоднократно озвучивалась Советом управляющих с момента проведения его сессии в 2003 году.

24. В контексте этой общей цели ожидается, что ООН-Хабитат:

a) усилит региональный, национальный и местный потенциал для осуществления политических мер, стратегий и программ в области населенных пунктов с особым упором на сокращение масштабов городской нищеты и реагирование на стихийные бедствия;

b) усовершенствует национальные политические меры в области жилья и городского развития в соответствии с глобальными нормами ООН-Хабитат и расширит региональные базы знаний в отношении городских условий и тенденций;

c) повысит слаженность и углубит интеграцию вопросов устойчивой урбанизации в рамочные механизмы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также национальные стратегии и планы в области развития, включая, там где они имеются, документы, содержащие стратегии сокращения масштабов нищеты.

25. Эти мероприятия проводятся на основе запросов и финансируются из внебюджетных источников. Это означает, что они разрабатываются в ответ на просьбы органов управления и осуществляются только тогда, когда выявлены и предоставлены соответствующие средства.

26. Деятельность ООН-Хабитат на уровне отдельных стран традиционно сосредоточена на вопросах всеобщего предоставления жилья, совершенствования городского управления, улучшения среды обитания и доступа к базовым услугам, а также управления восстановлением после стихийных бедствий и конфликтов.

27. Первые три приоритета точно совпадают с тремя сферами деятельности по среднесрочному стратегическому и институциональному плану, в то время как четвертый (смягчение последствий стихийных бедствий и реабилитация) является сквозной темой, имеющей высочайшую важность для затронутых стран. Четвертая сфера деятельности по Плану (укрепление систем финансирования) рассматривается в подпрограмме 4 в рамках инициатив "Фонд на цели обустройства трущоб" и "Экспериментальные операции по предоставлению возмещаемого начального капитала", которые реализуются в отдельных странах. Финансирование жилья зачастую является компонентом страновых проектов в области жилищной политики, в то время как муниципальное финансирование иногда входит в состав проектов по городскому управлению. Документы страновых программ Хабитат организованы в соответствии с областями деятельности по среднесрочному стратегическому и институциональному плану, при этом полностью принимается в расчет национальная специфика.

28. ООН-Хабитат также поощряет субрегиональные, региональные и межрегиональные инициативы по поддержке деятельности на уровне отдельных стран. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество играют важную роль в политическом диалоге, обмене знаниями и распространении передовых методов во всех областях, касающихся жилья и городского развития, и должны укрепляться в будущем.

E. Опыт, полученный при реализации концепции "Единство действий"

29. В течение последних 18 месяцев экспериментальная инициатива "Единство действий" проходила испытание, призванное продемонстрировать, каким образом семья Организации

Объединенных Наций, включающая множество разнообразных учреждений, может действовать более скоординированно на уровне отдельных стран. Цель заключается в том, чтобы обеспечить более оперативные и эффективные операции в целях развития, с тем чтобы ускорить прогресс в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Каждая из экспериментальных стран (Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда и Уругвай) согласилась работать в соответствии с общей страновой программой Организации Объединенных Наций, используя сильные стороны и сравнительные преимущества различных членов семьи Организации Объединенных Наций. В настоящее время ООН-Хабитат ведет деятельность во всех экспериментальных странах, за исключением Албании и Уругвая.

30. Осуществление реформы Организации Объединенных Наций и быстро развивающаяся среда для содействия в целях развития, которой свойственно тяготение к более гибким механизмам оказания помощи, обеспечили ООН-Хабитат возможность рационализировать ее деятельность на уровне стран. Все учреждения Организации Объединенных Наций работают с тем, чтобы предоставить их навыки, экспертные знания и опыт в распоряжение национальных партнеров. ООН-Хабитат применяет свои навыки, экспертные знания и опыт в четырех областях: политика и продвижение позиций, нормативная и техническая поддержка, развитие потенциала и партнерства с гражданским обществом.

31. Вследствие полноценного участия в процессе реализации инициативы "Единство действий" в настоящее время ООН-Хабитат через фонды "Единой Организации Объединенных Наций" получает многолетнее основное финансирование в странах, таких как Руанда и Мозамбик. Более подробная информация приведена в ячейке ниже.

32. С июля 2008 года правительство Мозамбика согласилось, что все учреждения Организации Объединенных Наций могут работать вместе в рамках общего фонда "Единой Организации Объединенных Наций". Работая в тесном сотрудничестве с местными и национальными партнерами в дополнение к другим учреждениям Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат удалось получить доступ к имеющимся ресурсам в контексте совместных программ и отдельных проектов.

33. Тем не менее, для успешного и полноценного участия в реализации инициативы "Единство действий" учреждению-нерезиденту, такому как ООН-Хабитат, необходимо мощное присутствие в стране. Способность ООН-Хабитат в полной мере участвовать в деятельности в шести из восьми экспериментальных стран стало, во многом, результатом уже имеющегося присутствия этой организации на местах. Присутствие в странах также является необходимым условием для обеспечения того, что вопросы населенных пунктов включены в национальные повестки дня в области развития и рассматриваются страновыми группами Организации Объединенных Наций. Еще одним необходимым условием является хорошая межведомственная координация, так как в большинстве стран в решение вопросов населенных пунктов вовлечено несколько министерств. В этом отношении возобновление работы национальных комитетов Хабитат (которые были впервые созданы в рамках подготовки к Стамбульской конференции) или национальных городских форумов могло бы стать положительным этапом в деле содействия национальным синергическим связям и обеспечения согласованности действий ООН-Хабитат в рамках страновых мероприятий.

Местные программы в Мозамбике и Руанде, в которых участвует ООН-Хабитат

1 - Повышение важности вопросов окружающей среды и адаптация к изменению климата (шесть учреждений Организации Объединенных Наций)

Страна: Мозамбик Фонд: испанский/Фонд ЦРТ ПРООН

Бюджет: 7 060 000 долл. США (для ООН Хабитат: 1 180 000 долл. США)

2 - Сокращение рисков стихийных бедствий и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям (восемь учреждений Организации Объединенных Наций)

Страна: Мозамбик Фонд: Фонд Единой ООН

Бюджет: 7 260 000 долл. США (для ООН Хабитат: 730 000 долл. США)

3 - Поддержка децентрализации и комплексное местное развитие (11 учреждений ООН)

Страна: Мозамбик Фонд: Фонд Единой ООН

Бюджет: 6 670 000 долл. США (для ООН Хабитат: 439 000 долл. США)

4 - Программа городского развития в рамках программы "Единой ООН"

Страна: Руанда Фонд: Фонд Единой ООН

Бюджет: 997 000 долл. США (для ООН Хабитат: 997 000 долл. США)

Г. Ресурсы

34. В том что касается финансирования, большая часть мероприятий на уровне отдельных стран традиционно финансируется из внебюджетных источников, которые мобилизуются на местной основе под индивидуальные проекты (ежегодно общая сумма составляет около 100 млн. долл. США). Это представляет собой основное препятствие, поскольку мобилизация ресурсов требует больших затрат времени и энергии, в частности в региональных отделениях. Если в прошлом оперативная деятельность обеспечивала достаточные поступления по статье возмещения накладных расходов или управленческих доходов для финансирования персонала по техническому сотрудничеству в региональных отделениях, то общая динамика смещения к национальному или прямому осуществлению приводит к сокращению этого типа дохода для финансирования накладных расходов; такое явление, в частности, наблюдается в Латинской Америке и в странах Африки южнее Сахары. В 2008 году общие поступления по статье возмещения накладных расходов составили 4,5 млн. долл. США, которые большей частью поступили от крупных проектов по восстановлению. Этот доход используется для финансирования 24 должностей категории специалистов и 10 должностей категории общего обслуживания в региональных отделениях. В будущем региональным отделениям, возможно, придется больше полагаться на центральные ресурсы ООН-Хабитат, а также на региональные и национальные взносы. Со своей стороны руководители программ Хабитат финансируются, в основном, Фондом Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов (1,5 млн. долл. США в 2008 году) и иногда - принимающими странами и глобальными программами.

35. В течение последних десяти лет портфель проектов ООН-Хабитат значительно пополнился за счет проектов по восстановлению после конфликтов и стихийных бедствий. Что касается источников финансирования, относительная доля средств ПРООН, которая в начале 90-х годов была близка к 90 процентам от общего объема финансирования, в последние несколько лет снизилась до менее чем 20 процентов объема финансирования; параллельно произошел рост объема двусторонних донорских взносов и объема раздела затрат правительствами принимающих стран. В 2007 году на операции Отдела регионального и технического сотрудничества было выделено приблизительно 93 млн. долл. США. Лишь 12 процентов от этой суммы поступили от ПРООН, в то время как 88 процентов поступили в качестве различных многосторонних и двусторонних взносов, внесенных в целевые фонды конкретных проектов, а также собственно от развивающихся стран (Египет, Ливийская Арабская Джамахирия, Чад и т.д.). Состав портфеля постоянно меняется по мере добавления новых операций на местах и завершения других операций.

36. Происходят изменения системы технического сотрудничества, касающиеся деятельности на уровне стран. Эти изменения включают сокращение объема ресурсов для учреждений Организации Объединенных Наций, уменьшение автономности отдельных учреждений в разработке программ и мобилизации ресурсов, а также уделение большего внимания общим программным рамочным механизмам. Хотя система общего составления страновых программ все еще корректируется, нет сомнений в том, что "Единство действий" необходимо, особенно для учреждений Организации Объединенных Наций, которые не располагают собственными

крупными основными ресурсами. Будет происходить увеличение объема мобилизации ресурсов на уровне отдельных стран, что потребует от ООН-Хабитат сосредоточиться на ее сравнительных преимуществах, в том что касается ее технических экспертных знаний, ее послужного списка и соответствующего опыта. Это является важным аспектом документов по страновой программе Хабитат.

37. Как указано в предыдущем докладе Генерального секретаря о тенденциях в вопросах содействия оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций:

"Большинство доноров не выполняют свои обязательства по увеличению объема помощи. Изменения в международном процессе развития в последнее десятилетие сопровождались внедрением новых форм механизмов финансирования: прямая бюджетная поддержка, общие секторальные подходы, новые формы совместного финансирования на страновом уровне за счет передачи полномочий на принятие решений в отношении финансовой помощи на местах, стремительное увеличение числа глобальных фондов. Несмотря на то, что эти новые процедуры предоставления помощи приносят многочисленные преимущества, они могут оказать влияние на некоторые организации системы развития Организации Объединенных Наций, особенно в тех случаях, когда они не участвуют в координационных механизмах".

38. В докладе Генерального секретаря содержится рекомендация по улучшению предсказуемости за счет объявления многолетних обязательств, предоставления тематических взносов в соответствии с приоритетами, зафиксированными в стратегических планах (таких как среднесрочный стратегический институциональный план), сбора неосновных ресурсов через "Единые фонды" (в рамках концепции "Единство действий"), отказа от использования основных ресурсов для покрытия расходов для управления внебюджетными средствами, применения принципа полного возмещения затрат целевым фондам с несколькими донорами и возрождения основных взносов. Эти действия должны привести к прогрессу в области эффективности, результативности и слаженности системы развития Организации Объединенных Наций и ее организаций.

39. Что касается ООН-Хабитат, ожидается, что глобальные тематические вклады будут включать компоненты на уровне стран, дополняющие усилия по мобилизации местных ресурсов. Для финансирования деятельности на уровне стран и заполнения пробелов в финансировании, выявленных в документах страновой программы Хабитат, требуются оба источника.

G. Предлагаемые критерии деятельности ООН-Хабитат

40. С учетом глобального мандата ООН-Хабитат в качестве учреждения Организации Объединенных Наций по городам и другим населенным пунктам ООН-Хабитат должна иметь идеальную возможность для реагирования на просьбы о технической помощи, исходящие от любых государств-членов. Тем не менее, ограниченность людских и финансовых ресурсов и необходимость обращать особое внимание на хорошо определенные приоритеты, соответствующие среднесрочному стратегическому и институциональному плану и двухгодичным программам работы, представляют собой основные параметры, которые должны приниматься в расчет при реагировании на просьбы. Также следует признать необходимость обеспечения географической сбалансированности и эффективности в деле оказания услуг по поддержке.

41. Таким образом, основные критерии отбора для деятельности на уровне стран можно перегруппировать в следующие кластеры:

- a) тематическое соответствие сферам деятельности, зафиксированным в среднесрочном стратегическом и институциональном плане и двухлетних программах работы;
- b) функциональное соответствие расширенной нормативной и оперативной рамочной основе (укрепленные связи между деятельностью по политическому реформированию и созданием потенциала);
- c) финансовые и политические обязательства национальных правительств и их партнеров, включая внешних партнеров, таких как банки развития;

- d) включение документа, содержащего страновую программу Хабитат, или рамочного механизма содействия в целях развития Организации Объединенных Наций в качестве согласованного приоритета на уровне страны;
- e) наличие международной поддержки для дополнения национальных ресурсов при финансировании вклада ООН-Хабитат с целью гарантирования последующих действий;
- f) полученные в прошлом опыт и знания ООН-Хабитат в определенной стране и затратоэффективность мероприятий ООН-Хабитат;
- g) фактическое и потенциальное сотрудничество с другими организациями Организации Объединенных Наций в рамках концепции "Единство действий";
- h) потенциал масштабирования и распространения в том числе на региональном и глобальном уровнях, в частности по линии сотрудничества Юг-Юг;
- i) реагирование на чрезвычайные ситуации после стихийных бедствий в рамках МПК;
- j) необходимость географической сбалансированности и приоритетность оказания содействия наименее развитым странам.

42. Критерии c), f), g) и j) будут использоваться для размещения руководителей программ Хабитат, тогда как критерии c), d), g) и h) будут использоваться для поэтапного отказа от некоторых должностей руководителей программ Хабитат. Совет управляющих, возможно, пожелает обсудить и одобрить эти критерии.

43. Помимо критериев отбора, наиболее важным этапом в управлении деятельностью ООН-Хабитат на уровне отдельных стран является реформирование методов финансирования региональных отделений и снижение их зависимости от поступлений по статье возмещения накладных расходов. Эти действия предусмотрены на этапе ввода в действие среднесрочного стратегического и институционального плана (2009-2010 годы), в ходе которого из основных ресурсов будут профинансированы шесть дополнительных должностей. Эти дополнительные ресурсы позволят региональным отделениям разработать и предложить большее количество консультационных услуг в области политики на национальном и региональном уровнях. Вместе со страновыми группами по поддержке, которые будут созданы в центральных учреждениях ООН-Хабитат в 2009 году, эти новые рабочие механизмы должны обеспечить необходимые условия для повышения согласованности и слаженности программы, что является главной целью среднесрочного стратегического и институционального плана.

Приложение

Руководители программ и документы по страновым программам ООН-Хабитат по состоянию на 1 января 2009 года

№.	Региональное отделение и страна	Имя	Адрес электронной почты	Документ по страновой программе Хабитат
	Африка и арабские государства			
1	Буркина-Фасо	Базилиса Сану	basilisa.sanou@undp.org	Да
2	Бурунди	Франсуа Муируе	francois.muhirwe@undp.org	Да
3	Чад	Мерлин Тотинон	merlintotinson@yahoo.fr	Да
4	Демократическая Республика Конго	Каненэ Мудимубаду	Corneille.Kanene@unhabitat.org	Да
5	Эритрея	Эйоб Касаи	eyob.kahsai@undp.org	Да
6	Гана	Виктория Абанкуа	victoria.abankwa@undp.org	Да
7	Ливан	Даниа Эль-Рифаи	dania.rifai@undp-lebprojects.org	Да
8	Лесото	Сьюзан Макута	mathabo.makuta@undp.org	Да
9	Либерия	Фоул Шэрман	fole.sherman@undp.org	Да
10	Мадагаскар	Моник Ракотоаризон	monique.rakotoarison@undp.org	Да
11	Малави	Джон Лео Чомэ	john.chome@undp.org	Да
12	Марокко	Монсеиф Фадили	monceyf.fadili@yahoo.fr	
13	Мозамбик			
14	Намибия	Джордж Козонгуизи	george.kozonguizi@undp.org	Да
15	Нигерия	Джонсон Фаладэ	johnson.falade@undp.org	Да
16	Оккупированные Палестинские территории (Рамалла)	Наэл Салман	nael.salman@undp.org	
17	Оккупированные Палестинские территории (Газа)	Зейяд Эль-Шакра	zeyad.elshakra@undp.org	
18	Руанда	Моник Севумба	monique.sevumba@undp.org	Да
19	Сенегал	Серинь Мансур Таль	mansour.tall@undp.org	Да
20	Южная Африка	Пинки Вилакази	pinky.vilakazi@undp.org	
21	Уганда	Питер К. Вегуло	peter.wegulo@undp.org	Да
22	Объединенная Республика Танзания	Филлемон Муташубируа	phillemon.mutashubirwa@undp.org	
23	Замбия	Кангуа Чама	kangwa_chama@yahoo.com, kangwa.chama@undp.org	Да
24	Зимбабве	Питер Мутавати	peter.mutavati@undp.org	

№.	Региональное отделение и страна	Имя	Адрес электронной почты	Документ по страновой программе Хабитат
	Азиатско-Тихоокеанский регион			
25	Непал	Прафулла Прадхан	prafulla.pradhan@unhabitat.org.np	Да
26	Филиппины	Эден Гарде	eden.garde@undp.org	Да
27	Шри-Ланка	Лаксман Перера	Laxmanperera@gmail.com	Да
28	Вьетнам	Нгуен Куанг	nguyen.quang@undp.org	Да
29	Камбоджа	Сометгарит Дин	somethearith.din@undp.org	Да
30	Индонезия	Додо Джулиман	dodo.juliman@undp.org	Да
31	Океания (Фиджи)	Сара Мекартни	sarah_mecartney@yahoo.com	
32	Пакистан			Да
	Латинская Америка и Карибский бассейн			
33	Колумбия	Фабио Гиральдо Исаса	fabio.giraldo@undpaffiliates.org	Да
34	Коста-Рика	Илеана Рамирес Куирос	rileana@mivah.go.cr	Да
35	Куба	Мэрилин Фернандес Перес	dieccion@opusohc.cu/ editor@opusohc.cu	
36	Эквадор	Моника Давила Джаррин	monica.davila@undp.org	Да
37	Мексика	Мария Долорес Франко Дельгадо - координатор	mariadfranco@gmail.com	Да
38	Никарагуа	Хулио Сесар Норори Гомес	nororigomez@hotmail.com	