



联合国

HSP



联合国人居署

联合国人类住区规划署  
理事会

HSP/GC/21/4

Distr. General  
3 January 2007

Chinese  
Original: English

## 第二十一届会议

2007年4月16-20日，内罗毕

临时议程\*项目7

人居署 2008 - 2009 两年期工作方案和

联合国生境和人类住区基金会 2008 - 2009 两年期预算

### 2008 - 2009 年工作方案草案和概算

#### 执行主任的报告

#### 提要

本文件依照联合国人类住区规划署（人居署）的总体财务框架列出了联合国生境和人类住区基金会 2008-2009 两年期拟议的综合工作方案和概算。预算的依据是普通和特别用途资金的预期自愿捐款预计数以及用于补充联合国经常预算和技术合作资源的支出数额的估计数。这些资源是执行人居署两年期工作方案和提供所需方案支助而必需的。

执行主任建议联合国人类住区规划署理事会核准在此提出的联合国生境和人类住区基金会 2008-2009 两年期工作方案和预算。

本文件未经正式编辑而分发。

\* HSP/GC/21/1。

K0654763 120307 140307

为节省开支，本文件仅作少量印发，请各位代表自带所发文件与会，勿再另行索要。本文件用环保纸张印制。

# 目录

	页次
<b>导言</b> .....	4
行政和预算问题咨询委员会关于 2006—2007 两年期的建议的执行情况.....	5
<b>第一部分：执行摘要</b> .....	6
一. 方案概览.....	6
二. 财务概览.....	6
<b>第二部分：资源计划</b> .....	10
三. 2006 - 2007 年订正资源计划 .....	10
四. 2008 - 2009 年拟议资源计划 .....	10
A. 总体财务框架.....	10
B. 联合国生境和人类住区基金会 2008-2009 两年期概算.....	16
<b>第三部分：工作方案</b> .....	25
五. 概览.....	25
六. 决策机构.....	26
七. 行政领导和管理.....	27
A. 目标 .....	27
B. 战略 .....	27
C. 外部因素 .....	31
D. 产出 .....	32
E. 资源需求 .....	34
八. 工作方案.....	35
A. 次级方案 1：住房和可持续人类住区发展.....	35
B. 次级方案 2：监测《人居议程》的执行情况.....	45
C. 次级方案 3：区域合作和技术合作.....	52
D. 次级方案 4：人类住区筹资.....	56
E. 方案支助 .....	61
<b>附件</b>	
一. 法定任务.....	65
二. 2008-2009 两年期组织结构和员额分配.....	68
三. 用语.....	69
四. 假设和方法.....	71
<b>表格</b>	
1. 2004 - 2005、2006 - 2007 和 2008 - 2009 两年期预计收入.....	7
2(a). 2004 - 2005、2006 - 2007 和 2008 - 2009 两年期支出概算.....	7
2(b). 2004 - 2005、2006 - 2007 和 2008 - 2009 两年期支出概算.....	8
3. 合并资源计划：2006-2007 年估计数、2006-2007 年订正数和 2008-2009 年概算.....	9
4. 按支出类别和资金来源分列的联合国人类住区规划署(人居署)2008-2009 两年期合并概算.....	14
5. 人居署按资金来源分列的估计员额分配情况.....	15
6. 联合国生境和人类住区基金会 2008-2009 两年期预算(普通用途和特别用途).....	19
7. 联合国生境和人类住区基金会：2008-2009 两年期普通用途资金预算.....	20
8. 联合国生境和人类住区基金会(方案支助特别帐户)：2008-2009 两年期预算.....	23

9.	员额配置总表：（联合国生境和人类住区基金会）2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期普通和特别用途资金.....	24
10.	按支出类别和资金来源分列的概算摘要，2008-2009 两年期预算：决策机构.....	27
11.	预期成绩和业绩指标.....	29
12.	按支出类别和资金来源分列的概算摘要，2008-2009 两年期预算： 执行管理和行政厅.....	35
13.	预期成绩和业绩指标.....	37
14.	按支出类别和资金来源分列的概算摘要，2008-2009 两年期预算：次级方案 1： 住房和可持续人类住区发展.....	45
15.	两年期预期成绩和业绩指标.....	47
16.	按支出类别和资金来源分列的概算摘要，2008-2009 两年期预算： 次级方案 2：监测《人居议程》的执行情况.....	51
17.	两年期预期成绩和业绩指标.....	53
18.	按支出类别和资金来源分列的概算摘要，2008-2009 两年期预算：次级方案 3：区域合 作和技术合作.....	55
19.	两年期预期成绩和业绩指标.....	57
20.	按支出类别和资金来源分列的概算摘要，2008-2009 两年期预算 （以千美元计）：次级方案 4：人类住区的筹资.....	60
21.	预期成绩和业绩指标.....	62
22.	按支出类别和资金来源分列的概算摘要，2008-2009 两年期预算： 方案支助司.....	64

#### 图

1.	2008-2009 两年期全部资源的使用情况.....	11
2.	2008-2009 两年期方案资源的分配情况.....	11
3.	普通用途捐款和特别用途捐款概况（1994-2009）.....	12
4.	联合国生境和人类住区基金会（按支出类别分列的资源使用情况，2008-2009）.....	17

## 一. 引言

1. 根据联合国生境和人类住区基金会财务细则第302.1条, 人居署执行主任谨此提交联合国生境和人类住区基金会2008—2009两年期工作方案草案和概算。其中列有预期的方案活动的收入和开支以及基金会的方案支助费用。
2. 根据基金会财务细则第302.2条, 概算已提交行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审查和评论。咨询委员会的报告作为文件HSP/GC/21/4/Add.1分发。
3. 综合工作方案和预算文件按照理事会2003年5月9日第19/2号决议的要求在编写时按照优先编制列明了各项产出。该文件还列入了行预咨委会在其关于人居署2004-2005两年期概算的报告(HSP/GC/19/9/Add.1)中提出的各项建议。
4. 除了载列了文件HSP/GC/21/4/Add.1所载的行预咨委会的建议以外, 本文件还受到了联合国人类住区规划署(人居署)常驻代表委员会的审查, 并参照了其审查意见。该文件还符合目前提交大会审议的2008—2009两年期的拟议战略框架(载于文件A/61/6)。
5. 正如下文载述的那样, 人居署采取了各种措施和行动来执行行预咨委会关于2006—2007两年期的建议。

## 二. 行预咨委会关于2006—2007两年期的建议的执行情况

建议简述	为执行该建议而采取的行动
行预咨委会的报告(HSP/GC/20/9/Add.1)	
<p>“工作方案草案和概算文件已经提交常驻代表委员会，但由于时间紧迫而且该文件延迟分发，这些文件在提交咨询委员会时没有得到详细的审查。委员会建议今后加紧努力，避免今后提交文件时再次出现这一问题。”</p>	<p>2008—2009两年期工作方案草案和概算已经提交常驻代表委员会审查，而且相应地列明了其评论意见</p>
<p>“由于相对特别用途捐款而言，普通用途捐款的水平仍然较低，而且仍然依赖少数几个主要捐助者，因此人居署面临的挑战仍然是克服结构性财政缺陷。”</p>	<p>理事会第20/19号决议吁请执行主任制定一项总体资源筹集战略，提交理事会第二十一届会议。目前正在探讨扩大捐助基础的各种办法，特别是鼓励非专用捐款。</p> <p>此外，大会在其第60/203号决议中呼吁各会员国承认目前仍然迫切需要向联合国生境和人类住区基金会提供更多和可预测的捐款，增加其非专用捐款，以便确保及时、有效和具体地全面执行《人居议程》。</p>
<p>“委员会并不认为有必要将一般事务人员职位调到纽约办事处(见A/58/7号文件,第106段)。”</p>	<p>在广泛地讨论了纽约办事处展开的活动以后，成员国认为必须增加这一办事处的资源，以便使它能够充分地实现其工作方案中的各项目标。随后理事会通过第20/19号决议核准了一般事务人员职位。</p>
<p>“今后提交的文件应该载列这种组织系统图，包括专业人员和一般事务人员的职位，以便就拟议的人力资源提供更清楚和更完整的情况。”</p>	<p>所提交的2008—2009两年期工作方案和预算中载有一份组织结构图，列明了专业人员和一般事务人员的职位，因此完整地说明了人力资源。</p>
<p>“…人居署应该在可行的情况下与其他联合国基金和方案协调起来，并请人居署研究人口活动基金和开发署作为其简化和协调倡议的一部分而于最近提出的对其成本追偿政策的修订。”</p>	<p>为了建立一种简化和协调的成本回收机制，人居署目前参加一个为了审查方案支助费用回收政策的各项措施和充分性而建立的联合国机构间工作组。其他联合国方案和机构提议的成本回收战略继续得到审查并酌情予以采纳。</p>

## 第一部分：执行摘要

### 一. 方案概览

6. 人居署负责人类住区事务，同时还作为联合国系统内执行该方案的协调中心。人居署目前的职权来自联合国人类住区会议（人居会议二）制定的《人居议程》的双重目标，包括人人取得适当的住所和城市化世界上实现可持续人类住区发展。最近重要的职权来自大会在2001年6月9日第S-25/2号决议中通过的《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》、其他国际议定发展目标，包括联合国千年宣言中载列的那些目标，例如在2020年之前使至少1亿贫民窟居民的生活得到重大改善的目标，并来源于1992年以来的重大的联合国会议和国际协定，例如《约翰内斯堡执行计划》中关于供水和卫生的目标<sup>10</sup>。这两项目标由大会在2005年世界首脑会议成果中加以重申，并强调防止贫民窟现象是人类住区方面的一个重点问题。世界城市人口正在迅猛增长，其中多数人居居住在拥挤不堪的城市贫民窟里，缺乏适当的住房，无法安居，就业不肯定而且缺乏基本的服务，特别是安全饮水和卫生。

7. 人居署工作方案将继续通过以下四个次级方案展开：次级方案1：住房和可持续人类住区发展；次级方案2：监测《人居议程》的执行情况；次级方案3：区域和技术合作；以及次级方案4：人类住区筹资。方案的结构取决于目前正在实施的六年中期战略和体制计划的结果。

8. 人居署目前正在按照理事会的建议拟定一份2008—2013六年期中期战略和体制计划。执行这项两年期方案预算的战略取决于2005年发起的当前战略规划和体制发展工作的结果。这项中期战略和体制计划将在第二十一届会议上提交理事会。如果理事会认为有必要修正这项工作方案和预算，使之符合中期战略和体制计划，预计将执行2003年12月23日第58/269号决议的规定。按照这项决议，2008—2009年工作方案和预算的逻辑框架在该两年期的战略框架和方案计划得到核准以后可以加以修正，但必须由方案和协调委员会于2007年加以审查。

9. 人居署将继续把性别问题作为主流纳入人类住区问题，并加强妇女的能力。作为联合国系统内执行人类住区方案的协调中心，人居署将与其他联合国组织协调和合作。在联合国以外，人居署还将与各国政府、地方当局、国际金融机构、区域开发银行、私营部门和《人居议程》其他伙伴合作。世界城市论坛是各国政府和《人居议程》各伙伴之间展开合作和政策对话的一个重要机制，每两年举行一次，审议紧迫的人类住区问题。

### 二. 财务概览

10. 人居署的财务框架包括以下三个资金来源：大会核准的经常预算拨款；人居署理事会核准预算拨款的联合国生境和人类住区基金会的捐款；执行主任核准预算拨款的技术合作捐款。

11. 经常预算拨款由大会核准，属于以下两大类：第15款“人类住区”和用于在人类住区领域里提供部门性咨询服务的第23款“经常性技术合作方案”。

12. 联合国生境和人类住区基金会的捐款分为两种：普通用途和特别用途。普通用途捐款是各国政府提供的用于支持执行核定人居署工作方案的非专用自愿捐款。特别用途捐款是各国政府和其他捐助方提供的用以展开工作方案所列的符合人居署职权的具体活动的专用的捐款。

13. 技术合作捐款是各国政府和其他捐助方提供的用于展开符合人居署职权和工作方案的具体的国家一级技术活动的指定用途的来源。

14. 2008—2009两年期合并和统一的方案预算是在分析了2008—2009两年期三个主要资金来源的预测收入以后编制的，同时考虑到执行工作方案草案所需要的资源。在预测2008—2009两年期期初余额时，本预算考虑到了2006—2007两年期的订正估算。

15. 估计2008—2009两年期可供资源相当于2.811亿美元（表3），分类如下：4,860万美元的预计期初结余（2008年1月1日）；经常预算提供的1,890万美元；基金会普通用途捐款的2,910万美元；基金会特别用途捐款的6,780万美元；以及技术合作活动捐款的1.167亿美元。联合国对人居署的经常预算拨款随后将按照大会于2007年12月核准的拨款情况加以调整。

16. 以下表1和表2(a)概述了2004年至2009年收入和支出水平的趋势，而表3综合了前两份表格中概述的相应的细节。

**表1. 2004—2005、2006—2007和2008—2009两年期预计收入（百万美元）**

	2004-2005		2006-2007		2008-2009	% *
	估计数	实际数	估计数	订正数	拟议数	变化
	A	B	C	D	E	(E-C)/C
<b>经常预算</b>	<b>14.8</b>	<b>17.0</b>	<b>18.9</b>	<b>18.9</b>	<b>18.9</b>	<b>N/A</b>
<b>基金会</b>						
普通用途	23.5	22.6	26.5	26.5	29.1	10%
特别用途	45.2	58.9	56.5	60.7	67.8	20%
合计	<b>68.7</b>	<b>81.5</b>	<b>83.0</b>	<b>87.2</b>	<b>96.9</b>	<b>17%</b>
<b>技术合作</b>	<b>66.9</b>	<b>147.1</b>	<b>66.9</b>	<b>111.1</b>	<b>116.7</b>	<b>74%</b>
<b>收入合计</b>	<b>150.4</b>	<b>245.6</b>	<b>168.8</b>	<b>217.2</b>	<b>232.5</b>	<b>38%</b>

\* 2008—2009预计收入相对2006—2007估计数的变化百分比。

**表2 (a) 2004—2005、2006—2007 和2008—2009 两年期支出(百万美元)**

	2004-2005	2006-2007		2008-2009	% *
	实际数	估计数	订正数	拟议数	变化
	A	B	C	D	(D-B)/B
<b>经常预算</b>	<b>17.0</b>	<b>18.9</b>	<b>18.9</b>	<b>18.9</b>	<b>N/A</b>
<b>基金会</b>					
普通用途	16.9	27.6	27.6	32.8	19%
特别用途	44.9	55.1	71.6	72.9	32%
合计	<b>61.8</b>	<b>82.7</b>	<b>99.2</b>	<b>105.7</b>	<b>28%</b>
<b>技术合作</b>	<b>107.6</b>	<b>67.1</b>	<b>138.3</b>	<b>121.4</b>	<b>81%</b>
<b>支出合计</b>	<b>186.4</b>	<b>168.7</b>	<b>256.4</b>	<b>246.0</b>	<b>46%</b>

\* 2008—2009 预计支出相对 2006—2007 估计数的变化百分比。

表2(b). 按次级方案分列的2004—2005、2006—2007和2008—2009两年期支出(百万美元)

	2004/2005	2006/2007		2008/2009	%*
	实际数	估计数	订正数	拟议数	变化
	A	B	C	D	(D-B)/B
<b>方案资源</b>					
住房和可持续人类住区发展	35.4	36.0	42.7	40.3	12%
监测《人居议程》的执行情况(见第17(a)段)	12.9	29.1	26.7	25.4	-13%
区域和技术合作	120.1	74.9	146.3	130.1	74%
人类住区筹资	3.0	13.3	19.9	22.6	70%
方案支助	5.7	7.9	8.5	10.7	35%
管理和行政(见第17(b)段)	9.3	7.5	12.3	16.9	125%
<b>支出合计</b>	<b>186.4</b>	<b>168.7</b>	<b>256.4</b>	<b>246.0</b>	<b>46%</b>

\* 2008—2009 估计支出相对 2006—2007 估计数的变化百分比

17. 以下是以上表2(b)列明的拟议开支(2006—2007)和估计开支(2008—2009)之间的重大变化:

(a) 预计在预算总额中,关于监测《人居议程》的执行情况的次级方案将减少370万美元,其主要原因是,按照前一年的趋势特别用途捐款将有所减少,而且按照行预咨委会的建议(A/60/7.第IV.51段),监测和评估股和信息服务科的员额和有关非员额费用将调拨给管理和行政预算。

(b) 预计管理和行政预算将增加940万美元,主要原因是采取了以下措施:通过设立世界城市论坛股来加强其员额配置水平,从而增强理事会秘书处;增加对世界城市论坛的特别用途捐款;加强资源筹集能力;从方案预算中重新调配监测和评估股和信息服务科的员额和有关非员额费用。



表3. 合并资源计划：2006 - 2007估计数、 2006 - 2007订正数以及2008 - 2009拟议计划 (千美元)

	2004-2005		2006-2007 基准资源计划					2006-2007 年订正资源计划					2008-2009 年资源计划						
	实际资源/ 支出合计	资源 合计	经常 预算	技术 合作	生境基金会			经常 预算	技术 合作	生境基金会			经常 预算	技术 合作	生境基金会			资源 合计	
					普通 用途	特别 用途	合计			普通 用途	特别 用途	合计			普通 用途	特别 用途	合计		
<b>现有资源</b>																			
期初余额	28,813.7			10,243.3	9,046.9	12,012.4	21,059.3		48,269.0	16,875.7	22,751.3	39,627.0		21,044.1	15,774.5	11,817.8	27,592.3	48,636.4	
<b>收入</b>																			
捐款	238,552.8		18,895.8	66,000.0	25,000.0	56,500.0	81,500.0	18,895.8	110,000.0	25,000.0	60,650.0	85,650.0	18,895.8	115,500.0	28,000.0	67,800.0	95,800.0	230,195.8	
其他	6,990.0			900.0	1,500.0		1,500.0		1,100.0	1,500.0		1,500.0		1,155.0	1,100.0		1,100.0	2,255.0	
<b>合计</b>	274,356.5		18,895.8	77,143.3	35,546.9	68,512.4	104,059.3	18,895.8	159,369.0	43,375.7	83,401.3	126,777.0	18,895.8	137,699.1	44,874.5	79,617.8	124,492.3	281,087.2	
<b>资源使用</b>																			
决策机构	26.1		32.3					32.3					32.3						32.3
<b>方案资源</b>																			
方案资源合计	171,352.9		15,537.4	64,629.9	23,165.3	50,000.0	73,165.3	15,537.4	134,913.8	22,165.3	63,000.0	85,165.3	15,537.4	117,174.3	23,721.8	62,000.0	85,721.8	218,433.5	
<b>支助预算</b>																			
方案支助	5,640.4			1,942.3	1,760.2	4,183.5	5,943.7		2,297.1	1,960.2	4,183.5	6,143.7		2,863.4	2,601.2	5,247.4	7,848.6	10,712.0	
管理和行政	9,324.4		3,326.1	486.3	2,675.7	964.7	3,640.4	3,326.1	1,114.0	3,475.7	4,400.0	7,875.7	3,326.1	1,372.2	6,472.1	5,686.1	12,158.2	16,856.5	
<b>支助预算合计</b>	14,964.8		3,326.1	2,428.6	4,435.9	5,148.2	9,584.1	3,326.1	3,411.1	5,435.9	8,583.5	14,019.4	3,326.1	4,235.6	9,073.3	10,933.5	20,006.8	27,568.5	
<b>合计</b>	186,343.8		18,895.8	67,058.5	27,601.2	55,148.2	82,749.4	18,895.8	138,324.9	27,601.2	71,583.5	99,184.7	18,895.8	121,409.9	32,795.1	72,933.5	105,728.6	246,034.3	
前一时期调整数	210.0																		
其他调整数	(326.7)																		
<b>期末余额</b>	87,896.0			10,084.8	7,945.7	13,364.2	21,309.9		21,044.1	15,774.5	11,817.8	27,592.3		16,289.2	12,079.4	6,684.3	18,763.7	35,052.9	

## 期末余额分析:

法定储备金				3,279.5		3,279.5	3,279.5
业务储备金:方案和支助费用	1,802.0		780.0		780.0	2,582.0	
其他资金余额	4,228.2	8,799.9	480.2	9,280.1		13,508.3	
项目余额	10,259.0		5,424.1	5,424.1		15,683.1	
<b>合计</b>	<b>16,289.2</b>	<b>12,079.4</b>	<b>6,684.3</b>	<b>18,763.7</b>		<b>35,052.9</b>	

## 第二部分：资源计划

### 三. 2006 - 2007 年订正计划

18. 以上表3列出了理事会在其2005年4月8日第20/19号决议中核准的2006—2007年资源计划以及根据对收入和支出的最新预计编制的2006—2007年拟议的订正资源计划。

19. 编制2006—2007两年期订正收入和支出估计的依据是：前一年收入和支出的趋势；对在2006年上半年收到的实际收入的分析以及对两年期其余时间的预计承付款项的审查。

20. 表1—3中详细列明的这些估计数表明，这一两年期可以提供的全部资源是3.050亿美元，其中8,790万美元是期初余额（2006年1月1日）。人居署从经常预算收到的拨款为1,890万美元，并预计将从基金会普通用途捐款收到2,650万美元，从基金会特别用途捐款收到6,070万美元，并从技术合作捐款收到1.111亿美元。

21. 2006—2007年核准资源计划和订正资源计划之间的重要变化可以归纳如下：

(a) 结转的余额（包括储备金和项目余额）现在为2004—2005两年期决算中的实际余额；

(b) 联合国经常预算拨款反映了大会核准的人居署2006—2007两年期的1,890万美元的实际拨款，其中1,790万美元属于关于人类住区的预算第15款，而100万美元属于关于经常性技术合作方案的第23款，用于在人类住区领域的部门性咨询服务；

(c) 联合国生境和人类住区基金会的拟议订正资源计划从8,300万美元增加到8,720万美元。这种变化的原因是，预计特别用途捐款将增加7%，从5,650万美元增加到6,070万美元。特别用途捐款的预计增加的原因是，根据设想，水和卫生信托基金的收入会有所增加，而且关于人类住区筹资的次级方案的活动预计会扩大。普通用途捐款仍然保持在2,650万美元这一预测水平上。

(d) 技术合作活动的资源拟议增加66%，从6,690万美元增加到1.111亿美元，其原因是国家一级的活动、冲突后和灾害评估活动以及重建活动预计会有所增加。支出预算也做了订正，从6,710万美元增加到1.383亿美元，这是与预计的资源增加相吻合的，而且还可以利用2004—2005两年期最后一季度收到的结转到本两年期的项目收入；

(e) 根据理事会第20/19号决议，各次级方案之间最高达全部普通用途预算25%的对普通用途资源的重新调拨将向常驻代表委员会报告。

### 四. 2008—2009年拟议资源计划

#### A. 财务概览

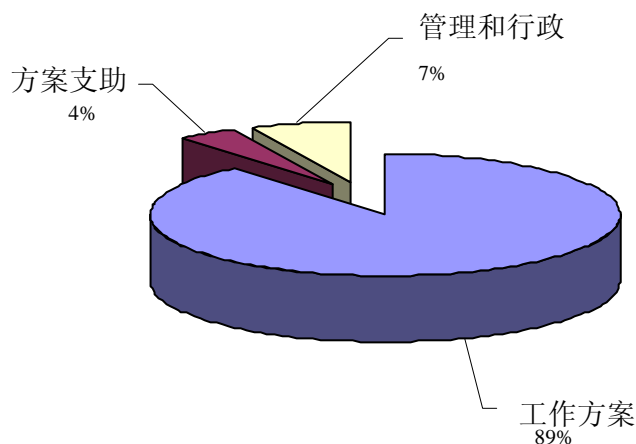
22. 人居署2008—2009两年期概算假定，表3反映的人居署的捐款上升趋势将继续下去，并估计这一两年期的全部可得资源为2.811亿美元，其中4,860万美元是截止2008年1月1日的期初余额。

23. 2.325亿美元的估计收入来自以下来源：1,890万美元来自联合国经常预算；9,690万美元来自联合国生境和人类住区基金会；以及1.167亿美元来自技术合作捐款（表1和表3）。

24. 正如上文所表明，2008—2009两年期的支出预算估计为2.46亿美元（表2和表4），比2006—2007估计支出预算1.687亿美元增加了46%，主要原因是技术合作活动有所增加。

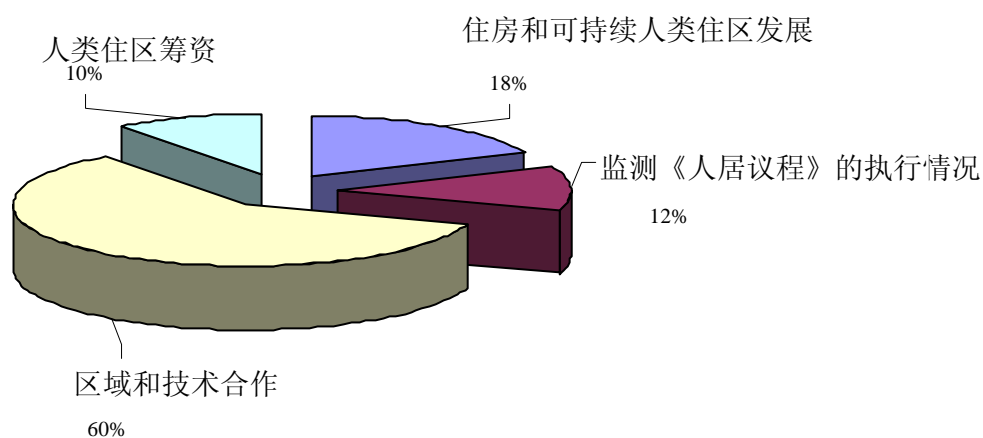
25. 支出预算的大部分—2.184亿美元，即89%—是为方案活动保留的，而其余2760万美元，即11%是用于支助活动的，包括决策机构（表3和图1）。

**图1. 2008—2009年全部资源的使用情况**



26. 以下图2列明了工作方案资源在四个次级方案之间的分配情况，并表明60%的预计方案资源将用于技术合作活动。

**图2. 2008—2009年方案资源的分配情况**



## 1. 经常预算

27. 在审查提交大会核准的提案之前，支出预算保持不变，即1,890万美元。人居署向联合国总部建议在联合国经常预算中在2008—2009两年期为人居署增加资金。但由于联合国经常预算必须在2007年12月第六十一届会上得到大会的核准，因此2008—2009的数额是暂定的。因此对于2006—2007年的资源计划的这一部分没有进行任何费用调整，因为这一点将在大会通过预算时反映在联合国总部。

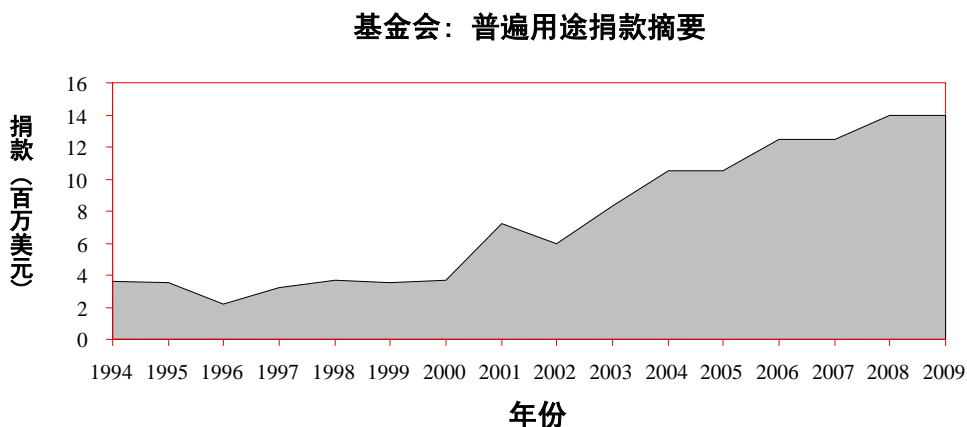
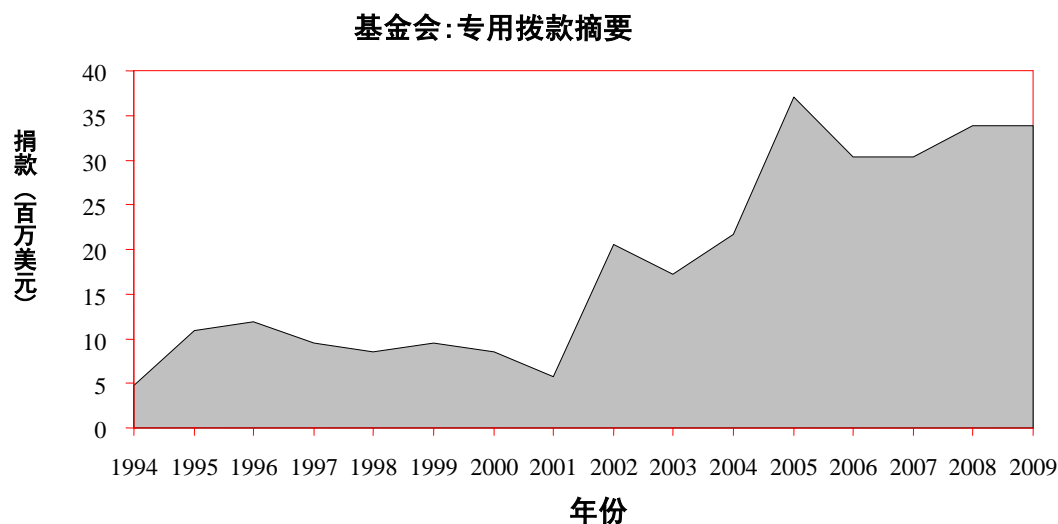
## 2. 联合国生境和人类住区基金会

28. 联合国和人类住区基金会2008—2009两年期概算为1.057亿美元，其中包括用于方案活动的8,570万美元和2000万美元的支助预算(表6)。这比2006—2007两年期核准的8,270万美元的全部基金会预算增加了28%，说明本组织展开的活动得到了进一步的支持。基金会捐款预计有所增加，主要原因是供水和卫生信托基金、巴勒斯坦人民特别人类住区信托基金和贫民窟改造基金等现有信托基金得到了扩大。

29. 几年来，基金会的全部捐款稳步增加(见图3)。人居署与一些捐助国签署了多年度协定，既包括普通用途捐款，又包括特别用途捐款。这种情况改进了资金的可预测性，并推动增强了本组织的财务稳定性。

30. 在过去十年中，普通用途捐款的水平从每年平均300万美元增加到2004—2005两年期的1,100万美元。同样，特别用途捐款从1990年代中期的平均800万美元增加到2005年的大约3,700万美元。捐款上升的趋势可望持续下去，因此2008—2009两年期内普通用途捐款的年度收入1,400万美元和特别用途捐款3,390万美元的目标可望实现。

图3. 普通用途和特别用途捐款概况(1994—2009)\*



\* 列明了 2006—2009 年的估计数

31. 为了满足基金会概算的资金需要，在这一两年期内需要的收入为9,690万美元，其中2,800万美元为普通用途捐款，6,780万美元为特别用途捐款，110万美元为其他杂项收入(表3)。

32. 就非专用捐款而言，每年需要的收入为1,400万美元，比2006—2007两年期核准的收入估计数增加了10%。图3列明了1994—2005年期间普通用途捐款的情况，2006—2007两年期这种捐款的上升趋势预计将在2008—2009两年期内持续下去。

33. 人居署在其资源筹集方面取得了重大的进展。本组织还开始执行一项强化的捐助者动员战略，通过探讨各种旨在扩大捐助基础并鼓励各捐助方更多地提供可预测的非专用捐款的举措，从而弥补其狭窄的捐助基础及非专用和专用捐款之间持续不平衡的现象。2006年副执行主任到任，使得在这种举措方面重新努力。这种筹资战略将提交理事会本届会议审议。此外，秘书长最近颁布的联合国生境和人类住区基金会订正条例将推动为实现千年发展目标筹集资源。

34. 为了编制预算的目的，人居署还假定，特别用途捐款收入每年将平均为3,390万美元。图3表明，在1994—2005年期间，特别用途捐款大幅度增加。考虑到供水和卫生信托基金、贫民窟改造基金和巴勒斯坦人民特别人类住区方案信托基金预计将继续扩大，因此预计每年增加3,390万美元是现实的。

35. 按照人居署勾销未兑现期超过四年的认捐的政策，在2006年账户结算结束时将购销所有截止2002年12月为止的未兑现认捐。一份相应的关于已勾销的认捐的报告将提交理事会。截止2006年7月31日，在2002年12月之前作出的认捐中有26,958美元仍然未兑现。本组织正在尽一切努力鼓励有关政府兑现这些认捐。

### 3. 技术合作

36. 2008—2009两年期技术合作活动概算预计为1.214亿美元，比2006—2007两年期订正支出预算1.383亿美元略有增加。订正预算(2006—2007)高于2008—2009概算，其原因是其中列入了在2004—2005最后一季度收到的项目收入的大量结转额。人居署将在双边捐助方的支持和其他联合国机构的合作下，继续执行其国家一级的活动及其减灾活动和冲突后重建活动。

37. 技术合作预算既包括方案预算，又包括支助预算。对于国别技术合作活动收到的收入收取10%的方案支助费用。但应该指出，如果联合国全系统就其他费率达成了协议，就应该收取较低的费率。例如对于从欧洲委员会、联合国发展集团伊拉克信托基金和世界银行收到的捐款就是如此。

38. 表4和表5列明了2008—2009两年期支出概算中的重大变化并在下文中概述了这种变化。

### 4. 员额

39. 建议将本组织的总体员额配置水平提高5%。基金会的员额配置水平预计将从117个(60个专业工作人员和57个一般事务工作人员)增加到129个(67个专业工作人员和62个一般事务工作人员)。由技术合作基金捐款支助的员额配置水平将在本两年期内保持不变。同样，在审查和核准提交大会的建议之前，由经常预算拨款支助的员额配置水平保持在同样的水平上。专业工作人员和一般事务人员员额的详细分配情况载于以下表5。

40. 在关于人居方案主管和区域办事处的2005年4月8日第20/15号决议获得通过以后，人居署在各国政府的协助下，将继续支持在联合国开发计划署(开发署)各国办事处派驻国家一级的人居方案主管。人居方案主管将继续积极参与监督可持续城市化的一体化进程；促进本组织的全球规范性职权、方案和运动；并支持人居署国家和地方各级的业务活动。他们还参加联合国国家工作队。

41. 正如支持加强主管国家一级参与的预算所反映的那样，资助20位人居方案主管的估计费用预计将从240万美元增加到300万美元，将在基金会普通用途捐款和基金会方案支助特别账户之间

平分。截止2006年7月31日，总共有36位人居方案主管，20人是由核心基金会资源提供资金的，16人是由项目提供资金的。

42. 回顾2005年4月8日第20/4号和第20/17号决议，安排人居方案主管的重点仍然是最不发达国家和冲突后社会。根据人居方案主管的评估提出的各项建议和吸取的教训将继续付诸实施。

**表 4. 按支出类别和资金来源分列的人居署2008—2009两年期合并估算（千美元）**

	核准拨款	数额	%	估计数
<b>经常预算</b>				
员额	16,118.2	-	-	16,118.2
其他人事费用	1,162.4	-	-	1,162.4
顾问	272.7	-	-	272.7
旅费	405.4	-	-	405.4
订约承办事务	103.6	-	-	103.6
一般业务费用	560.2	-	-	560.2
用品和材料	106.7	-	-	106.7
家具和设备	166.6	-	-	166.6
对内罗毕办事处的支助				
项目支出				
<b>经常预算合计</b>	<b>18,895.8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>18,895.8</b>
<b>基金会</b>				
员额	20,586.8	5,925.2	28.8	26,511.9
其他人事费用	552.5	(28.9)	(5.2)	523.6
顾问	444.5	32.4	7.3	476.9
旅费 <sup>1</sup>	1,202.4	65.3	5.4	1,267.7
订约承办事务	924.6	34.5	3.7	959.1
一般业务费用	1,901.1	46.7	2.5	1,947.8
用品和材料	214.3	13.6	6.3	227.9
家具和设备	230.2	34.7	15.1	264.9
对内罗毕办事处的支助	1,893.1	(844.3)	(44.6)	1,048.8
项目支出 (非专用)	4,800.0	700.0	14.6	5,500.0
项目支出 (专用)	50,000.0	17,000.0	34.0	67,000.0
<b>基金会合计</b>	<b>82,749.4</b>	<b>22,979.2</b>	<b>27.8</b>	<b>105,728.6</b>
<b>技术合作</b>				
员额	5,121.9	3,231.7	63.1	8,353.6
其他人事费用	146.7	168.3	114.7	315.0
顾问	178.7	2.9	1.6	181.6
旅费	460.4	(228.9)	(49.7)	231.5
订约承办事务	21.2	56.8	267.9	78.0
一般业务费用	514.4	198.0	38.5	712.4
用品和材料	72.8	(17.6)	(24.2)	55.2
家具和设备	56.1	54.3	96.8	110.4
对内罗毕办事处的支助	486.3	885.9	182.2	1,372.2
项目支出	60,000.0	50,000.0	83.3	110,000.0
<b>技术合作合计</b>	<b>67,058.5</b>	<b>54,351.4</b>	<b>81.1</b>	<b>121,409.9</b>
<b>总计</b>	<b>168,703.7</b>	<b>77,330.6</b>	<b>45.8</b>	<b>246,034.3</b>

支出用途	2006-2007	增加 / (减少)		估计	%*
	核准拨款	数额	%		
员额	41,826.9	9,156.9	21.9	50,983.7	80.2
其他人事费用	1,861.6	139.4	7.5	2,001.0	3.1
顾问	895.9	35.3	3.9	931.2	1.5
旅费	2,068.2	(163.6)	(7.9)	1,904.6	3.0
订约承办事务	1,049.4	91.3	8.7	1,140.7	1.8
一般业务费用	2,975.7	244.7	8.2	3,220.4	5.1
用品和材料	393.8	(4.0)	(1.0)	389.8	0.6
家具和设备	452.9	89.0	19.7	541.9	0.9
对内罗毕办事处的支助	2,379.4	41.6	1.7	2,421.0	3.8
项目支出(非专用)	4,800.0	700.0	14.6	5,500.0	
项目支出(专用)	110,000.0	67,000.0	60.9	177,000.0	
<b>总计</b>	<b>168,703.7</b>	<b>77,330.6</b>	<b>45.8</b>	<b>246,034.3</b>	<b>100.0</b>

\* 不包括项目支出。

表5. 人居署:按资金来源分列的估计员额分配情况

	专业人员及以上职等									L-L	其他	总计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计			
<b>按资金来源分列的员额总计</b>												
<b>2006-2007</b>												
联合国经常预算	1		1	4	8	17	13	5	49	23	2	74
基金会普通用途		1	2	5	10	11	16	4	49	36	3	88
基金会特别用途			1	1	1	2	4	2	11	18		29
技术合作				3	12	5	2	14	36	15	1	52
<b>2004-2005年合计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>31</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>25</b>	<b>145</b>	<b>92</b>	<b>6</b>	<b>243</b>
<b>变化(减少)/增加</b>												
联合国经常预算	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
基金会普通用途	-	-	1	1	1	1	2	-	6	4	-	10
基金会特别用途	-	-	(1)	-	1	-	1	-	1	1	-	2
技术合作	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>净变化</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>12</b>
<b>2008-2009</b>												
联合国经常预算	1	-	1	4	8	17	13	5	49	23	2	74
基金会普通用途	-	1	3	6	11	12	18	4	55	40	3	98
基金会特别用途	-	-	-	1	2	2	5	2	12	19	-	31
技术合作	-	-	-	3	12	5	2	14	36	15	1	52
<b>2006-2007年合计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>14</b>	<b>33</b>	<b>36</b>	<b>38</b>	<b>25</b>	<b>152</b>	<b>97</b>	<b>6</b>	<b>255</b>

## 5. 非员额费用

43. 建议非员额费用总体预算(不包括项目支出)比2008—2009两年期增加4%(50万美元)。最主要增加的部分用于其他人事费用(139,400美元),其中包括支付产假、高峰期工作量以及共同人事服务费;并用于支付一般业务费用(24,700美元)(表4)。

44. 由于人居署继续努力通过提高其有效利用现代技术的能力来减少旅费和通讯费用,还预计在削减技术合作旅费预算以后,旅费可以净减少(163,600美元)。

## 6. 方案拨款

45. 建议将这一两年期的非专用项目支出从480万美元增加到550万美元。如同以往一样,这些项目和方案活动将由执行主任逐项核准,而且是针对核定工作方案中必须满足以下人居署需要的那些方面的:应对紧急援助请求;组织项目鉴定任务;拟定筹资项目文件;以及展开监督执行《人居议程》的监督和研发活动。这些活动遵循人居署的方案重点,并着重于难以吸引专用资金的那些领域。

46. 按照估计的专用收入预测和资源需求,本文件第三部分载列了对各项次级方案的拨款的拟议变化。这些变化还说明按照工作方案中提议的职责和活动重新调整资源。

## B. 联合国生境和人类住区基金会(普通用途和特别用途)2008—2009两年期概算

### 1. 2008—2009两年期概算

47. 按照基金会财务细则第303.1条,人居署执行主任谨此提交联合国生境和人类住区基金会2008—2009两年期概算。预算中列有预期的方案和支出费用,现提请理事会第二十一届会议核准。

48. 基金会的支出概算为1.057亿美元(见表6)。预算包括以下各项:

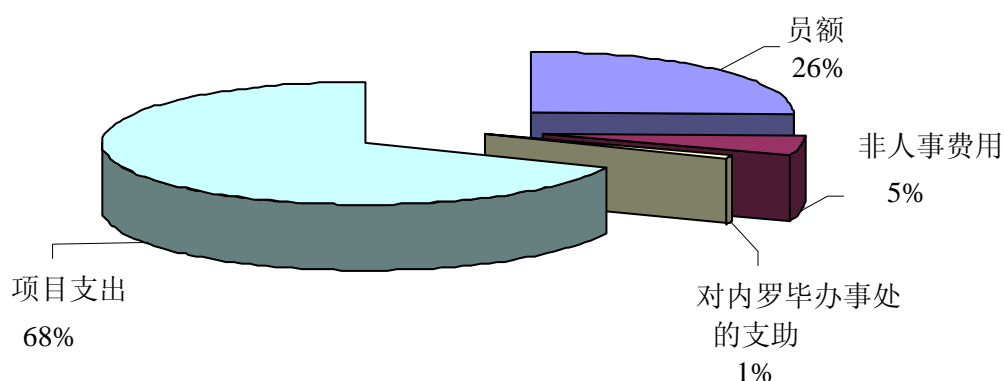
- (a) 方案8,570万美元(81.1%)
- (b) 方案支助780万美元(7.4%)
- (c) 管理和行政1,220万美元(11.5%)

49. 大约68%的基金会资源(7,250万美元)用于项目支出(图4)。其余32%用于员额和其他人事费用(26%)和非人事项目(6%)。

50. 应该指出,对联合国生境和人类住区基金会的普通用途捐款继续主要用于人居署的人事和业务费用,而活动费用基本上由特别用途捐款提供经费。



图4. 联合国生境和人类住区基金会（按支出类别分列的资源使用情况，2008—2009）



51. 人居署继续展开严格评估其活动的进程，并继续对填补联合国生境和人类住区基金会的常设员额持谨慎态度。在由2006—2007两年期核准的基金会捐款提供经费的60个专业工作人员员额中，到2006年7月31日为止，有9个员额（7%）仍然被冻结，而5个原先冻结的员额在过去两年里已填补。9个被冻结的员额对于有效执行人居署工作方案和活动是必不可少的。随着各捐助国更多地提供可预测的资金，预计将在近期内能够填补这些员额。9个员额中的7个员额将由普通用途捐款提供经费。

52. 建议将基金会2008—2009两年期的员额配置水平提高10%，即增加7个专业工作人员和5个一般事务工作人员。因此拟议的基金会员额配置表包括67位专业工作人员和62位一般事务工作人员，其中12位专业工作人员和19位一般事务工作人员将由特别用途捐款提供经费（见表5）。

53. 之所以提议增加员额编制是为了使人居署能够实现工作方案草案中提出的各项目标并加强本组织按照当前的联合国改革展开其计划中的新的管理和行政活动的的能力。

54. 拟议增设的新的员额（7个专业工作人员和5个一般事务人员）将分配如下，其理由将在下文中说明：

(a) 方案活动：一位P-3级人类住区干事（全球城市观察站）、一位P-3级人类住区干事（阿拉伯国家）和一位方案助理（城市环境科）；

(b) 方案支助：一位P-5级科长、一位方案管理干事、一位法律助理和一位方案管理助理；

(c) 管理和行政：一位D-1级主任，执行主任办公室；世界城市论坛股，包括一位P-5级协调员，一位P-3级人类住区干事、一位后勤助理和一位行政助理；以及一位P-4级资源筹集干事。

## 2. 2008—2009年方案概算（方案活动）

55. 正如表6所列明，在2008—2009两年期的四项次级方案范围内执行工作方案活动所需要的方案概算估计为8,570万美元。在方案预算中，已经为直接项目支出拨出了一笔6,200万美元的款项。正如表6和表7所列明，方案支出的其余2,370万美元将由普通用途基金提供经费。其中1,620万美元（68%）用于人事费用，310万美元（13%）用于非员额费用，440万美元（19%）用于非指定用途项目。

56. 由于基金会的资源有限，非指定用途项目活动将继续限于筹备性援助、具有明显倍增效应的活动和有可能对改善人类住区条件产生重大影响的那些活动。今后将特别着重于执行第二次人居会议成果的后续行动并协助实现千年发展目标中关于可持续地取得安全饮用水和至少使1亿贫窟居民的生活得到重大改善的目标10和11。今后将继续通过主要报告、信息传播、监测和评估活动、文件编制、提高认识和能力建设为报告执行《人居议程》的情况提供资源。

57. 方案预算的重大净变化包括：员额增加了140万美元，旅费减少了121,000美元，而非专用支出减少了70万美元（表6和表7）。支出减少的原因是，按照行预咨委会的建议，把信息、监测和评估职责和预算从方案预算中重新调整到管理和行政预算构成部分。

58. 以上变化是下述行动产生的净结果：

(a) 把四个专业工作人员和三个一般事务人员员额从方案预算调配到支助预算的管理和行政构成部分下。这种拟议的员额调配是按照行预咨委会的建议(A/60/7/A, 第IV. 51段)进行的，该建议要求简化和改组监测和评估活动，将其纳入一个负责本组织所有监测和评估活动的中央管理部门。在这一方面，一个专业工作人员员额已经转到监测和评估股。根据同样的原则，两个专业工作人员和三个一般事务人员员额已经转到信息服务股，因为其职责也属于管理和行政预算构成部分；

(b) 拟议增加两个专业工作人员和一个一般事务人员员额：专业人员员额是一个P-3级的人类住区干事职位，目的是加强全球城市观察站股，该股负责建立城市观察站，核对和分析各种数据，以便监测《人居议程》的执行情况，特别是千年发展目标关于贫民窟、安全饮用水和供水与卫生的各项目标；非洲和阿拉伯国家区域办事处内一个P-3级人类住区干事职位，目的是协助制定和执行城市和住房战略，发展有关能力并支持阿拉伯国家的业务活动。一个一般事务人员员额是方案管理助理，负责是协助城市环境股协调与环境署同时展开的可持续城市化的活动；

(c) 为派驻开发署各国办事处的人居方案主管增加30万美元的拨款，为增加其在国家一级的参与提供额外的资金。

表6. 联合国生境和人类住区基金会（普通用途和特别用途）2008—2009两年期预算（千美元）

	2006-2007 核准拨款数	变化				2008-2009 估计数
		数量*		费用*		
		数额	%	数额	%	
<b>方案</b>						
员额	14,574.1	(1,203.5)	(8.3)	2,574.1	17.7	15,944.7
其他人事费用	378.2	(101.5)	(26.8)	15.2	4.0	291.9
顾问	349.7	-	-	25.5	7.3	375.2
旅费	929.2	(176.0)	(18.9)	55.0	5.9	808.2
订约承办事务	611.9	(56.7)	(9.3)	40.5	6.6	595.7
一般业务费用	1,273.2	(245.8)	(19.3)	56.2	4.4	1,083.6
用品和材料	108.5	(22.0)	(20.3)	6.3	5.8	92.8
家具和设备	140.5	(19.7)	(14.0)	8.9	6.3	129.7
项目支出(非专用)	4,800.0	(400.0)	(8.3)	-	-	4,400.0
项目支出(专用)	50,000.0	12,000.0		-	-	62,000.0
<b>方案合计</b>	<b>73,165.3</b>	<b>9,774.8</b>	<b>13.4</b>	<b>2,781.7</b>	<b>3.8</b>	<b>85,721.8</b>
<b>支助预算</b>						
<b>方案支助</b>						
员额	4,686.1	555.7	11.9	1,087.9	23.2	6,329.7
其他人事费用	135.6	(5.4)	(4.0)	7.1	5.2	137.3
顾问	63.2	-	-	4.6	7.3	67.8
旅费	193.0	22.6	11.7	15.7	8.1	231.3
订约承办事务	231.1	(38.3)	(16.6)	14.1	6.1	206.9
一般业务费用	488.4	(9.8)	-	35.0	7.2	513.6
用品和材料	72.8	1.6	-	3.8	5.2	78.2
家具和设备	73.5	4.6	6.3	5.7	7.8	83.8
项目支出(非专用)	-	200.0	100.0	-	-	200.0
项目支出(专用)	-	-	-	-	-	-
<b>方案支助合计</b>	<b>5,943.7</b>	<b>531.0</b>	<b>8.9</b>	<b>1,173.9</b>	<b>19.8</b>	<b>7,848.6</b>
<b>管理和行政</b>						
员额	1,326.6	2,139.3	161.3	771.7	58.2	4,237.5
其他人事费用	38.6	50.9	131.9	4.9	12.7	94.4
顾问	31.6	-	-	2.3	7.3	33.9
旅费	80.2	132.5	165.2	15.5	19.3	228.2
订约承办事务	81.6	64.2	-	10.7	-	156.5
一般业务费用	139.5	187.2	134.2	23.9	17.1	350.6
用品和材料	33.0	20.0	60.6	3.9	11.8	56.9
家具和设备	16.2	31.7	195.7	3.5	21.6	51.4
对内罗毕办事处的支助	1,893.1	(915.7)	(48.4)	71.4	3.8	1,048.8
项目支出(非专用)	-	900.0	100.0	-	-	900.0
项目支出(专用)	-	5,000.0	100.0	-	-	5,000.0
<b>管理和行政合计</b>	<b>3,640.4</b>	<b>7,610.1</b>	<b>209.0</b>	<b>907.8</b>	<b>24.9</b>	<b>12,158.2</b>
<b>支助预算合计</b>	<b>9,584.1</b>	<b>8,141.1</b>	<b>84.9</b>	<b>2,081.7</b>	<b>21.7</b>	<b>20,006.8</b>
<b>总计</b>	<b>82,749.4</b>	<b>17,915.9</b>	<b>21.7</b>	<b>4,863.4</b>	<b>5.9</b>	<b>105,728.6</b>

\* 参阅附件三和附件四。

表 7. 联合国生境和人类住区基金会:2008—2009两年期(普通用途基金)预算(千美元)

	2006-2007 核准拨款	变化			2008-2009 估计数
		数量		费用	
		数额	%	数额	
<b>方案</b>					
员额	14,574.1	(1,203.5)	(8.3)	2,574.1	15,944.7
其他人事费用	378.2	(101.5)	(26.8)	15.2	291.9
顾问	349.7	-	-	25.5	375.2
旅费 I	929.2	(176.0)	(18.9)	55.0	808.2
订约承办事务	611.9	(56.7)	(9.3)	40.5	595.7
一般业务费用	1,273.2	(245.8)	(19.3)	56.2	1,083.6
用品和材料	108.5	(22.0)	(20.3)	6.3	92.8
家具和设备	140.5	(19.7)	(14.0)	8.9	129.7
项目支出(非专用)	4,800.0	(400.0)	(8.3)	-	4,400.0
<b>方案合计</b>	<b>23,165.3</b>	<b>(2,225.2)</b>	<b>(9.6)</b>	<b>2,781.7</b>	<b>23,721.8</b>
<b>支助预算</b>					
<b>方案支助</b>					
员额	1,366.3	328.4	24.0	270.6	1,965.3
其他人事费用	35.9	0.7	1.9	2.0	38.6
旅费 I	92.8	14.5	15.6	7.8	115.1
订约承办事务	98.5	(16.8)	(17.1)	6.0	87.7
一般业务费用	122.1	11.5	9.4	9.8	143.4
用品和材料	10.4	(0.0)	(0.0)	0.8	11.2
家具和设备	34.2	3.0	8.8	2.7	39.9
项目支出(非专用)		200.0	100.0	-	200.0
<b>方案支助合计</b>	<b>1,760.2</b>	<b>541.3</b>	<b>30.8</b>	<b>299.7</b>	<b>2,601.2</b>
<b>管理和行政</b>					
员额	1,326.6	2,139.3	161.3	771.7	4,237.5
其他人事费用	38.6	50.9	131.9	4.9	94.4
顾问	31.6	-	-	2.3	33.9
旅费 I	80.2	132.5	165.2	15.5	228.2
订约承办事务	81.6	64.2	78.7	10.7	156.5
一般业务费用	139.5	187.2	134.2	23.9	350.6
用品和材料	33.0	20.0	60.6	3.9	56.9
家具和设备	16.2	31.7	195.7	3.5	51.4
对内罗毕办事处的支助	928.4	(590.4)	(63.6)	24.7	362.7
项目支出(非专用)	-	900.0	100.0	-	900.0
<b>管理和行政合计</b>	<b>2,675.7</b>	<b>2,935.4</b>	<b>109.7</b>	<b>861.1</b>	<b>6,472.1</b>
<b>支助预算合计</b>	<b>4,435.9</b>	<b>3,476.7</b>	<b>78.4</b>	<b>1,160.8</b>	<b>9,073.3</b>
<b>总计</b>	<b>27,601.2</b>	<b>1,251.5</b>	<b>4.5</b>	<b>3,942.5</b>	<b>32,795.1</b>

### 3. 2008—2009年支助概算

59. 2008—2009两年期支助概算的详细情况载于表6，其中列明了支助预算的两个构成部分：方案支助和管理与行政。

### 4. 方案支助

60. 方案支助预算由两个主要来源提供经费：普通用途捐款（表7）和方案支助费用特别账户（表8）。

61. 按照联合国财务条例和细则，方案支助特别账户的经费的来源是，对于由特别用途捐款提供经费的活动的实际支出收取13%的方案支助费。但应该指出，在前面提到的某些情况下收取的费率较低。在联合检查组（联检组）在其报告（JIU/REP/2003/3）提出建议以及行预咨委会在文件HSP/GC/20/9/Add. 1中提出建议以后，人居署参加了在高级别管理委员会主持下设立的联合国机构间工作组，以审查方案支助成本回收政策的措施和合适性。

62. 2008—2009两年期方案支助概算为780万美元，其中260万美元来自普通用途捐款，其余520万美元来自方案支助费用特别账户。

63. 拟议的方案支助员额配置表包括11位专业工作人员和21位一般事务工作人员（表9）。员额配置的拟议变化如下：一位P-5级的新的主任和方案管理干事，目的是按照本组织日益扩大的活动加强方案支助职责；按照行预咨委会的建议将方案规划和协调干事的员额调离管理和行政预算构成部分，以便按照工作方案中载列的职责和活动调配资源；增加两个一般事务人员员额、一个法律助理和一个方案管理助理，以协助管理本组织展开的方案和项目活动。

64. 此外，为派驻开发署各国办事处的人居方案主管增加拨款30万美元，以便为他们增强国家一级参与提供额外的资金。因此在2008—2009两年期内由方案支助费用特别账户提供经费的对人居署方案主管的全部拨款达到150万美元。

65. 方案支助预算的其他大幅度增加是提议为非指定用途活动拨款200,000万美元，以便进一步加强方案支助职责方面的体制和监测能力。

### 5. 管理和行政

66. 管理和行政概算大幅度增加，从360万美元增加到大约1,290万美元，主要原因是项目活动取得了660万美元的新的拨款（预计500万美元来自专用资金，160万美元来自非专用资金）。在其余630万美元的余额中，420万美元将用于员额费用，而210万美元用于非员额费用，其中100万美元用于支助联合国内罗毕办事处。

67. 拟议支出的主要目的是加强理事会秘书处，除了其他活动以外，按照理事会关于世界城市论坛的第20/10号决议推动筹备、组织和举行世界城市论坛，而决议吁请执行主任在工作方案草案和概算中具体拨款来为世界城市论坛今后会议的筹备和举行筹集充分的资源；按照详尽的方案评估中载列的建议加强本组织资源筹集的能力；并支持本组织的监测、评估和信息传播活动。

68. 本预算净增加的主要原因是理事会秘书处内设立了世界城市论坛股。这一行动将加强秘书处，并使之能够更有效地推动组织世界城市论坛的各届会议，并为理事机构和其他主要全球和区域会议的工作提供进一步的支持。预算净增加的原因还包括按照行预咨委会的建议（A/60/7），把监测和评估股和信息服务科的员额和有关非员额费用转到管理和行政预算构成部分，目的是按照工作方案草案中提出的职责和活动分配资源。与本预算净增加相对应的是与调动员额有关的方案预算净减少。

## 6. 员额

69. 拟议设立D-1级的执行主任办公室主任的职位，目的是加强这一办公室指导和协调本组织工作方案执行情况的总体能力并监督监测和评估股和信息服务科。这一职位是与秘书处内其他联合国机构的水平相适应的。

70. 按照理事会第18/5号决议(第10段)，已经举行了世界城市论坛的三届会议，目的是加强对执行《人居议程》的国际支持的协调。人居议程伙伴更多地包容性的参与已明确表明这几届会议取得成功，因此各方就新的城市环境和城市贫困方面的挑战提出了创新的设想和切实的解决办法。大会在2001年12月21日第56/206号决议中决定，世界城市论坛将作为一个专家们可以交流意见的非立法性技术论坛。因此论坛继续依靠主要由各东道国提供的专用捐款。

71. 随后考虑到理事会关于世界城市论坛的第20/10号决议，并注意这项活动大量扩展，因而增加了理事会秘书处的工作量，因此建议在执行主任办公室内设立一个世界城市论坛股，以便确保人居署在筹备世界城市论坛今后几届会议时提供充分的组织和实质性支持。该股的40%的时间和工作的将用于为各理事机构和其他主要全球和区域大会提供支持，例如非洲住房和城市发展部长级会议、非洲城市峰会和亚洲及太平洋住房和人类住区部长级会议。其余60%将用于筹备主要活动，包括实质性产出，并确保在这些会议上和随后举行的各届会议上切实传播新的趋势、吸取的经验教训和政策建议。此外该股还将在执行《人居议程》过程中发展与包括发展机构在内的伙伴的互利协作。该股将包括两个专业工作人员员额（一位P-5级协调员和一位P-3级人类住区干事）和两个一般事务人员员额（一位后勤助理和一位行政助理）。

72. 按照内部监督事务厅（监督厅）对人居署的详尽评估和考虑到理事会关于工作方案和预算的第20/10号决议并根据资源筹集战略，建议设立一个P-4级的资源筹集干事员额，以便加强人居署的筹资活动。

73. 把监测和评估股（一个P-3级专业工作人员员额）和信息服务科（一个P-4和两个P-3级专业工作人员员额和三个一般事务人员员额）的四个专业工作人员和三个一般事务人员员额从方案预算转到管理和行政预算构成部分。这是按照行预咨委会建议(A/60/7)进行的，该建议要求按照核定工作方案的职责和活动简化和改组本组织的资源。

表8. 联合国生境和人类住区基金会(方案支助特别账户)2008—2009两年期预算(千美元)

	2006-2007 核准拨款数	变化			2008-2009 估计数
		数量		费用	
		数额	%	数额	
<b>方案支助</b>					
员额	3,319.8	227.3	6.8	817.3	4,364.4
其他从事费用	99.7	(6.1)	(6.1)	5.1	98.7
顾问	63.2	-	-	4.6	67.8
旅费	100.2	8.1	8.1	7.9	116.2
订约承办事务	132.6	(21.5)	(16.2)	8.1	119.2
一般业务费用	366.3	(21.3)	(5.8)	25.2	370.2
用品和材料	62.4	1.6	2.6	3.0	67.0
家具和设备	39.3	1.6	4.1	3.0	43.9
<b>方案支助合计</b>	<b>4,183.5</b>	<b>189.7</b>	<b>4.5</b>	<b>874.2</b>	<b>5,247.4</b>
<b>管理和行政</b>					
对内罗毕办事处的支助	964.7	(325.3)	(33.7)	46.7	686.1
<b>管理和行政合计</b>	<b>964.7</b>	<b>(325.3)</b>	<b>(33.7)</b>	<b>46.7</b>	<b>686.1</b>
<b>支出合计</b>	<b>5,148.2</b>	<b>(135.6)</b>	<b>(2.6)</b>	<b>920.9</b>	<b>5,933.5</b>

## 7. 联合国内罗毕办事处

74. 根据与联合国内罗毕办事处达成的协议，人居署应向该办事处偿还提供由人居署预算外资金支付的服务。根据目前预测，2008—2009两年期对联合国内罗毕办事处的捐款总额为240万美元。基金会预算提供的捐款减少到100万美元（大约30万美元来自基金会普通用途捐款，而70万美元来自基金会特别用途捐款），而140万美元来自技术合作特别账户，按照各账户的指定用途活动用于方案支助费用。联合国内罗毕办事处要求为2008—2009两年期增加联合国经常预算资金，预计大会第六十一届会议将核准这项建议，因此将减少对该办事处所提供服务的偿还额。关于监督厅对包括人居署与联合国内罗毕办事处的关系在内的人居署的行政安排的审查的建议将付诸实施。

## 8. 财务储备金

75. 按照财务细则第304.3.2(b)条，并按照执行主任的建议，理事会不时确定普通用途财务储备金的水平。1989年法定储备金定为1,002,663美元，而2004年增加到2,419,100美元。考虑到2008—2009两年期预计支出水平，建议把法定储备金进一步增加到3,279,500美元。

表9. 员额配置总表：联合国生境和人类住区基金会（普通用途和特别用途资金）2006—2007和2008—2009两年期

	职等	方案	方案支助	管理和行政	合计
2006 - 2007	USG				-
	ASG	1			1
	D-2	3			3
	D-1	5	1		6
	P-5	9	1	1	11
	P-4	9	2	2	13
	P-3	16	3	1	20
	P-2/-1	4	2		6
	小计	47	9	4	60
	L-L	32	19	3	54
	其他	2		1	3
	小计	34	19	4	57
	总计	81	28	8	117
变化 (减少)/增加	USG	-	-	-	-
	ASG	(1)	-	1	-
	D-2	-	-	-	-
	D-1	-	-	1	1
	P-5	-	1	1	2
	P-4	(1)	1	1	1
	P-3	(1)	-	4	3
	P-2/-1	-	-	-	-
	小计	(3)	2	8	7
	L-L	(2)	2	5	5
	其他	-	-	-	-
	小计	(2)	2	5	5
	总计	(5)	4	13	12
2008 - 2009	USG				
	ASG			1	1
	D-2	3			3
	D-1	5	1	1	7
	P-5	9	2	2	13
	P-4	8	3	3	14
	P-3	15	3	5	23
	P-2/-1	4	2		6
	小计	44	11	12	67
	L-L	30	21	8	59
	其他	2		1	3
	小计	32	21	9	62
	总计	76	32	21	129



### 第三部分：工作方案

#### 五. 改革概览

76. 联合国人类住区规划署(人居署)负责人类住区事务，并作为联合国系统内执行该方案的协调中心。人居署的现行职权来自于联合国人类住区会议(人居会议二)通过的《人居议程》的双重目标，其中包括“人人取得适当的住房”和“城市化世界上的可持续人类住区发展”。人居署的职权还来源于第3327(XXIX)号决议，其中大会设立了联合国生境和人类住区基金会；第32/162号决议，其中大会设立了联合国人类住区中心(人居中心)；第56/206号决议，其中大会决定将联合国人类住区中心(人居中心)提升为联合国人类住区规划署(人居署)。人居署接受理事会的指导，而理事会通过经济及社会理事会并由作为正式闭会期间机构的内罗毕的常驻代表委员会每两年向大会汇报一次。最近重要的职权来源于大会于2001年6月9日在其第S-25/2号决议中通过的《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》以及其他国际议定发展目标，包括《联合国千年宣言》提出的目标，例如在2020年之前实现至少大大改善一亿贫民窟居民的生活的目标，以及主要联合国大会和国际协定中的成果，例如《约翰内斯堡执行计划》中关于供水和卫生的目标10。上述两项目标随后由大会在2005年世界首脑会议成果中加以重申，该文件强调防止贫民窟现象是人类住区的一个优先问题。其他职权则来自关于21世纪议程(第7章、第21章和第28章)的有关立法机构和联合国人类住区规划署理事会的有关决议。

77. 目前世界城市人口正在以每年大约七千万人的增长速度扩大。其中多数人住在拥挤不堪的城市贫民窟里，目前他们面临的主要困难是住房不足，无法安居，就业不肯定和缺乏基本服务，特别是安全饮用水和卫生。多数发展中国家的迅速城市化的特点是城市贫民的居住条件恶化，而冲突和灾难又使得建立可持续人类住区这一艰巨的任务更加复杂化。应对城市贫困现象提出的挑战的关键是摒弃助长社会和实际排斥现象的政策，而是采取一些政策承认和尊重所有人，特别是妇女、贫困者和属于脆弱和处境不利阶层的人其本人及其家人享受适当生活水准的权利，包括适当的食物、衣着、住房、水和卫生，并继续改善生活条件。人居署与各国政府磋商和合作，制定和加强了一些监测人类住区政策和方案对城市中的妇女、男子和儿童，特别是低收入地区和贫民窟的居民的生活和谋生手段的影响的机制。

78. 人居署的方案依赖以下四个次级方案之间的强有力的相互联系：住房和可持续人类住区发展；监测《人居议程》的执行情况；区域和技术合作；以及人类住区筹资。这种相互联系将反映在各个次级方案之间的密切合作，而全球安居运动和全球城市治理运动为所有工作方案活动提供了一种起点。

79. 人居署履行其任务的战略所依赖的是与其四个次级方案相对应的四个支柱：(a) 倡导一些议定的准则，用于改进贫困者，特别是贫民窟居民的生活，并利用全球安居运动和全球城市治理运动作为主要手段来建立中央政府和地方当局的能力(次级方案1：住房和可持续人类住区发展)；(b) 展开信息生成和知识管理，以便评估在执行《人居议程》方面取得的进展并监测人类住区条件和趋势，特别着眼于贫民窟形成和贫民窟居民的生活条件(次级方案2：监测《人居议程》的执行情况)；(c) 展开着重于技术援助和能力建设的业务活动，检验需要提升和转让的方法和理念，并为所有各级决策者提供反馈(次级方案3：区域和技术合作)；(d) 为可推动可持续人类住区发展和改进贫民窟居民生活条件的住房和基础设施与服务提供扶贫资金(次级方案4：人类住区筹资)。

80. 按照内部监督事务厅于2005年完成并随后在同样于2005年举行的人居署理事会第二十届会议上得到核准的一项人居署详尽评估报告提出的建议，人居署的上述战略应该纳入2005年发起的持续的战略规划和体制发展工作。这些建议呼吁加强人居署的规范重点，提高其倡导、规范、监督和业务活动的一致性，并扩大人居署的筹资基础。这项工作的第一阶段将在2006年一年中展开，其目的是催化将提交理事会2007年第二十一届会议的2008—

2013年中期战略和体制计划。这一工作的初步成果已经在以下两个关键方面反映在本文件中：(a) 通过加强人居署规范活动与各全球方案的关系并与千年宣言关于贫民窟的目标保持一致，从而加强以人居署的全球安居运动和全球城市治理运动为先导的这些规范活动；(b) 把原先属于次级方案2(监测《人居议程》的执行情况)的针对人类住区筹资的活动转到次级方案4(人类住区筹资)，以确保增强基本上关联的倡导、监督和规范活动的一致性。

81. 人居署将继续把性别观点作为主流纳入人类住区问题并增强妇女能力。人居署努力通过保障妇女拥有和继承财产的自由和平等权利并确保财产和住房拥有安全来推动妇女取得住房，对此大会在2005年世界首脑会议成果(见第60/1号决议, 第58段)中予以进一步的确认。

82. 人居署工作的重点是发展中国家、经济转型国家和为了切实展开冲突后和灾害后恢复和重建工作需要建立可持续人类住区的那些国家。作为联合国系统内执行人类住区方案的协调中心，人居署将与其他联合国组织协调和合作。在联合国以外，人居署还将与各国政府、地方当局、国际金融机构、区域开发银行、私营部门和其他人居议程伙伴合作。世界城市论坛每两年举行一次，讨论紧迫的人类住区问题，是与各国政府和人居议程伙伴合作的一个重要的机制。

83. 人居署理事会可望在2007年4月其第二十一届会议上核准人居署2008—2013年中期战略和体制计划。按照理事会关于这项计划的决定的结果，可能需要对本文件中提出的建议进行实质性的修订。如果认为有必要反映中期战略和体制计划的各项建议，以便与本报告中的建议保持一致，第58/269号决议中的规定可望付诸实施。

## 六. 决策机构

84. 大会在2001年12月21日第56/206号决议中决定从2002年1月1日起把人类住区委员会转变成人居署理事会，成为大会的一个附属机构。理事会通过经济及社会理事会向大会汇报，并向人居署提供总体政策指导、领导和监督。人居署常驻代表委员会也被转变成理事会的一个闭会期间附属机构。大会1977年12月19日第32/162号决议和人居二会议通过的《人居议程》第222段规定了理事会的目标、功能和职责。

85. 理事会由58个成员国组成，每个成员国的任期为四年。理事会每两年在人居署内罗毕总部举行常会。在这些会议上，理事会审查人居署的两年期工作方案、联合国生境和人类住区基金会的预算和人居署展开的业务活动。出席这些会议的有成员国和《人居议程》伙伴的代表，包括地方当局、非政府组织、私营部门、全球议员生境会议、妇女团体、青年生境国际网、工会、专业人员和研究人员、基金会和科学院。常驻代表委员会通常每两年举行八次会议，而其属下两个工作组在两年期内大约举行72次会议。理事会、作为其闭会期间附属机构的常驻代表委员会和委员会的两个工作组由人居署理事会秘书处和对外关系和机构间事务科提供服务。

### 1. 资源需求

86. 按资金来源分列的这一方面的资源需求估计数见下表。

表10. 概算摘要（千美元）：决策机构

资金来源 支出类别	2006-2007 核准拨款	变化		2008-2009 估计数
		数额	%	
联合国经常算				
人事费用	25.2	-	0.0%	25.2
非人事费用	7.1	-	0.0%	7.1
<b>合计</b>	<b>32.3</b>	<b>-</b>	<b>0.0%</b>	<b>32.3</b>

## 七. 行政领导和管理

### A. 目标

87. 总体目标是改进执行人居署法定任务和核定工作方案方面的一致性和协调。

### B. 战略

88. 行政领导和管理厅由执行主任负责，除了其他实体以外，由副执行主任办公室、监测和评估股、信息服务科和人居署纽约、日内瓦和布鲁塞尔联络处负责执行。执行主任在管理本组织的工作方案的执行工作及其与成员国、联合国办事处、方案、基金和机构以及与其他人居议程伙伴的关系方面提供总体领导和协调。行政领导和管理厅协调全系统范围内执行《人居议程》、千年宣言目标和2005年世界首脑会议成果有关段落的工作。

89. 在这两年期内，人居署将加强与地方当局及其各协会的关系，特别是与联合城市和地方政府组织的关系，提供咨询服务和展开宣传工作。非洲发展新伙伴关系的城市方案作为推动实现千年宣言目标的一种手段将得到进一步的发展和推动。

90. 这两年期特点将是改进能力并更合理地利用资源，为理事会、其附属机构、常驻代表委员会、在前一个两年期内为非洲和亚洲及太平洋地区设立的关于住房和城市发展的区域部长级会议和世界城市论坛提供服务。所有这些会议都是人居署在实现《人居议程》主流化和促进对城市化和城市贫困议程认识方面的倡导作用的一个有机组成部分。因此这些会议将在行政领导和管理厅内受到集中管理，以便确保所有次级方案之间的一致性和协调，并进一步促进全球运动的工作。

91. 监测和评估股负责监督工作方案的执行情况并评估人居署的活动和结果。该股将通过综合监督和文件信息系统的强制性自我评估来监督、评估和报告方案执行情况。方案管理人员将作为一项持续的工作监督方案执行情况，并通过综合监督和文件信息系统来确定实现预定目标和预期成就方面取得进展。关于工作方案执行情况的定期进展报告提供关于提供产出、遇到的挑战、取得的结果、查明的最佳做法和吸取的经验教训方面的最新情况。此外，在每个两年期结束时，执行主任提交一份全面和详尽的方案执行情况报告，就这一两年期内展开的工作提供资料，包括取得的结果和吸取的经验教训，并且纳入秘书长关于联合国系统方案执行情况的两年度报告。此外还展开自我评估，以确定各项目和政策的效率和成效。独立的评估和报告机制以及其他机制将推动查明最佳做法和吸取的经验教训，以便纳入新的方案、项目和政策的规划和方案编制过程。

92. 所吸取经验教训和自我评估与独立评估提出的各项建议将纳入新的或现有的改进执行情况的方案活动。监测和评估股也将推动交流评估结果，以便促成注重成果的管理文化的变革，从而改进绩效、增强问责制、透明度和学习。

93. 信息服务股将继续通过规划和组织重大的全球、区域和国家媒体活动，包括世界人居日和世界城市论坛，向国际社会和其他《人居议程》伙伴提供信息、新闻和媒体外联活动。在这一两年期内，人居署出版物的营销业务将扩大到50个分销处，以增加发行、销售和读者人数。实现这项目标的方法是有针对性地营销出版物和新的产品，例如订购产品以鼓励反复订购，并与广泛的出版商和书商的网络结成伙伴关系。按照联合国改革进程，该科还将通过参与一个电子内容管理系统的广泛努力来改进内部联系。完成一个实现内部文件归档标准化并便利查阅档案的全组织档案和记录管理系统和一个中央记录中心，这将经过一个很长时间才能够保存机构储存、增强问责制和透明度并促进鼓励机构学习。

94. 在这一两年期间，信息服务科将通过根据本组织的调整和这些战略工作发出的关键信息制定的一项前瞻性的创造品牌和交流战略尽量扩大新的中期战略和体制计划与资源筹集战略的影响。

95. 这一两年期的一个重要的新的事态发展是执行按照理事会第二十届会议的要求在与工作人员、成员国和伙伴磋商以后制定的一项目标集中和注重成果的2008—2013年中期战略和体制计划和一项资源筹集和交流战略。这项资源筹集和交流战略将通过其扩大捐助基础和呼吁的努力大大增强人居署的筹资活动。

96. 这些联络处将参与大会、经济及社会理事会和其他政府间机构的工作以及部门间和机构间会议，协调各委员会，提供实质性会议支持和人类住区政策咨询，并展开外联活动。

表11. 预期成绩和业绩指标

预期成绩	业绩指标
(a) 加强联合国系统和其他政府间论坛的人类住区活动管理的政策统一性并加强与主要伙伴的关系。	<p>(a) (一) 明确将人居署的投入纳入联合国全系统和其他政府间政策文件和报告。</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005：在2005年世界首脑会议成果中实质性地反映与人类住区有关的千年宣言目标。</p> <p>2006—2007：在全系统政策文件中更多和一贯地反映与人类住区有关的千年宣言目标。</p> <p>2008—2009年目标：在联合国全系统政策和其他政府间文件中更多和一贯地提到与人类住区有关的千年宣言目标和城市化问题。</p> <p>(二) 与人居议程伙伴，特别是与地方当局及其各协会建立更密切和更明确的合作。</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005：理事会第二十届会议通过权力下放问题专家咨询小组与联合国地方当局咨询委员会（地方当局咨委会）协同编制的国际权力下放准则</p> <p>2006—2007：关于权力下放问题专家咨询小组、地方民主和权力下放全球观察站和地方当局咨询委员会工作的联合城市和地方政府组织间合作方案制定并完全投入运作。</p> <p>2008—2009年目标：扩大与联合城市和地方政府组织和其他地方当局组织的新的合作方案</p>
(b) 工作方案得到有效地管理	<p>(b) (一) 按照两年期方案执行报告得到及时和有效执行的计划中的工作方案的百分比</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005：90%</p> <p>2006—2007年估计：92%</p> <p>2008—2009年目标：95%</p> <p>从无人任职的和任职人数偏低的成员国聘用的工作人员的百分比得到提高</p>
(c) 改进工作人员的地区代表性和性别平衡	<p>(c) (一) <i>执行措施</i></p> <p>2004—2005：20%</p> <p>2006—2007：24%</p> <p>2008—2009：26%</p> <p>任期一年或一年以上的专业工作人员和以上职类的妇女的百分比得到提高</p> <p>(二) <i>执行措施</i></p> <p>2004—2005：37%</p> <p>2006—2007估计：38%</p> <p>2008—2009目标：40%</p>

预期成绩	业绩指标
(d) 更加按时提交文件	<p>按照所要求的期限提交的会前文件的百分比得到提高</p> <p>(d) (一)</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005: 50%</p> <p>2006—2007估计: 50%</p> <p>2008—2009目标: 80%</p>
(e) 改进对人居署工作方案的执行情况 and 结果的监督和评估	<p>方案管理人员加强关于方案执行情况的绩效报告</p> <p>(e) (一)</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005年基线: 向常驻代表委员会提交4份绩效报告, 就方案执行情况、所吸取的教训、产生的影响和遇到的困难提供反馈。</p> <p>2006—2007: 包括向常驻代表委员会提交6份绩效报告, 就包括提供产出在内的方案执行情况、所吸取的教训和关于已经取得和已经通报的改进情况的建议提供反馈。</p> <p>2008—2009目标: 8份进展报告, 其中概述了所取得的结果、吸取的教训、遇到的困难和建议, 并确保将其反馈纳入下一个两年期的方案规划进程。</p> <p>(二)</p> <p>反映各方案和项目的注重成果的执行工作的主流化的独立评估的数量得到增加。</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005: 每年编制6份评估报告。</p> <p>2006—2007估计: 每年编制8份独立的评估报告, 表明在机构的活动中进一步理解和实行注重成果的评估的目标和方式。</p> <p>2008—2009目标: 展开独立评估, 表明在机构的活动中进一步理解和实现注重成果的评估的目标和方法, 并通报如何将取得的成果和吸取的教训作为反馈纳入方案进程。</p>
(f) 促使重要伙伴和公众进一步了解和认识到关于城市和人类住区趋势和问题 and 关于人居署活动的现行有关资料。	<p>(f) (一)</p> <p>各方更多地参与世界人居日的庆祝活动。</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005: 170次世界人居日庆祝活动</p> <p>2006—2007估计: 200次世界人居日庆祝活动</p> <p>2008—2009目标: 230次世界人居日庆祝活动</p> <p>(二)</p> <p>点击人居署公开网页的人数有所增加</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005: 每年200万次点击率</p> <p>2006—2007估计: 每年250万次点击数</p> <p>2008—2009目标: 每年300万次点击数</p>

预期成绩	业绩指标
(g) 切实执行重点明确和注重成果的2008—2013年中期战略和体制计划和资源调集和交流战略	(三) 国际和国家报刊上每周关于人类住区问题的报道有所增加。
	<i>执行措施</i>
	2004—2005：国家和国际媒体分别有5次关于人居署和人类住区问题的专题报道/媒体报道。
	2006—2007：国家和国际媒体分别有6次关于人居署和人类住区问题的专题报道/媒体报道
	2008—2009目标：国家和国际媒体分别有7次关于人居署和人类住区问题的专题报道/媒体报道。
	(四) 对人居署出版物的需求有所增加。
	<i>执行措施</i>
	2004—2005：不适用。
	2006—2007估计：每年出版物和宣传材料的订购和版税的总值超过18,000美元。
	2008—2009目标：每年出版物和宣传材料的订购和版税的总值超过25,000美元。
	(一) 理事会第二十一届会议执行注重成果的2008—2013年中期战略和体制计划
	<i>执行措施</i>
	2004—2005：不适用；
	2006—2007估计：理事会第二十一届会议制定和通过中期战略和体制计划。
	2008—2009目标：执行中期战略和体制计划的第一阶段
	(二) 执行一项新的资源调集和交流战略。
	<i>执行措施</i>
	2004—2005：不适用。
	2006—2007估计：理事会第二十一届会议拟定和核准资源调集和交流战略
	2008—2009目标：执行一项新的资源调集和交流战略；

## C. 外部因素

97. 预计行政领导和管理厅能够实现各项目标，其假定条件是，第一可以得到所需要的资源；第二是对管理系统、工具和方法进行全系统的改革并增强国家一级活动的一致性；第

三是中期战略和体制计划得到理事会第二十一届会议的核准，而且捐助方支持提高人居署核心活动的目标一致性。

## D. 产出<sup>1</sup>

98. 在这一两年期内，行政领导和管理厅将实现以下产出。正如前一个两年期一样，这些产出按优先级别分为两类：优先级别1和优先级别2，优先级别1较高。较高的优先级别是按照以下因素确定的：与千年宣言目标、全球运动、具体任务规定的产出、主要联合国国际大会提出的产出和管理层视为高度优先的产出的关联性。

### 1. 为政府间和专家机构提供服务

#### 一. 实质性会议服务

99. 将为下会议提供服务：

- (a) 联合国人类住区规划署（人居署）理事会第二十二届会议(2009) (10) [1]；
- (b) 世界城市论坛第四届会议(2008) (1) [1]；
- (c) 可持续发展委员会(2008—2009)（土地，非洲）[1]

#### 二. 会议文件

100. 将编制以下文件：

- (a) 理事会第二十二届会议的文件(2009) (6) [1]；
- (b) 执行主任提交理事会第二十二届会议的进展报告(2009) (1) [1]；
- (c) 世界城市论坛第四届会议的文件(2008) (10) [1]；
- (d) 可持续发展委员会的文件(2008—2009)（土地，非洲）(3) [1]；
- (e) 世界城市论坛第四届会议的战略政策文件(2008) (1) [1]；
- (f) 供理事会第二十二届会议参考的增订战略政策文件(2009) (1) [1]；
- (g) 执行主任关于联合国系统内和人居议程伙伴之间合作的报告(1) [1]；
- (h) 秘书长向大会第六十三届会议和第六十四届会议提交的关于人居议程执行情况的报告(2) [1]；
- (i) 提交经济及社会理事会的关于协调执行人居议程的报告(2) [1]；
- (j) 执行主任关于2008—2013年中期战略和体制计划执行情况的进展报告(1) [1]。

#### 三. 所提供的其他服务

##### 专家小组会议

101. 专家小组会议将举行以下专家小组会议：

---

<sup>1</sup> 圆括号()中的数字表示产出的数量。  
粗体方括号[]中的数字表示优先级别，优先级别[1]为最高。  
[1]=优先级别 1  
[2]=优先级别 2



- (a) 权力下放问题专家咨询小组（2008—2009）(1) [1]；
- (b) 联合国地方当局咨询委员会会议(4) [1]；
- (c) 关于非洲新伙伴关系的会议(1) [2]。

## 2. 其他实质性活动

### 一. 经常性出版物

102. 将编制以下经常性出版物：

- (a) 人居辩论季刊(8) [1]；
- (b) 人居署年度报告(2) [1]。

### 二. 非经常性出版物

103. 将编制以下非经常性出版物：

- (a) 人居署监测和评估活动年度报告(2) [2]；
- (b) 各评估报告(12) [1]；
- (c) 在国际会议和大会、政府间会议上发表或作为全系统政策文件和声明的投入的政策声明(60) [1]；
- (d) 方案执行情况报告(1) [1]；
- (e) 向常驻代表委员会提交的工作方案执行情况进展报告(4) [2]；
- (f) 关于非洲发展新伙伴关系的报告(1) [2]；
- (g) 非洲发展新伙伴关系城市方案报告增订(1) [2]；
- (h) 关于权力下放和地方民主状况的报告(1)。

### 三. 电子音像出版物

104. 将编制以下电子、音像出版物：

- (a) 所有人居署出版物电子和印刷目录；
- (b) 音像出版物，包括关于世界城市论坛和世界人居日等人类住区问题、项目和活动的电影、录像、广播、新闻短片、公益插播、纪录片和简短的专题节目(30) [2]。

### 四. 新闻发布会和记者招待会

105. 将组织以下新闻发布会和记者招待会：

- (a) 关于热门的人类住区问题的新闻和网页发布稿；
- (b) 联合国国际日的讲演和对执行主任的媒体专访(50) [1]。

### 五. 手册、小册子、概况介绍

106. 将编制以下手册、小册子和概况介绍，组织展览会和编写技术材料；

- (a) 关于世界人居日和世界城市论坛第四届会议的手册、小册子、概况介绍、资料袋(50) [1];

#### 六. 展览会

107. 将组织以下展览会:

- (a) 有关世界人居日、世界城市论坛第四届会议和其他重大活动的展览会(1) [2];

#### 七. 技术资料

108. 将编写以下技术材料:

- (a) 公司品牌战略(1) [1];
- (b) 评估数据库(人居署业务和规范工作电子储藏库)(1) [1];
- (c) 支持评估活动的工具(1) [2];
- (d) 城市之间合作的工具(1) [2];
- (e) 执行下放问题准则的工具(2) [2]。

### 3. 技术合作

109. 在技术合作领域里将提供以下咨询服务:

- (a) 关于执行下放问题准则的技术咨询活动和宣传工作(1) [1];
- (b) 支持联合城市和地方政府组织(2)。

### E. 资源需求

110. 本款下按资金来源分列的所需资源估计数和相应的拟议员额配置表如下。支持本款下的活动所需要的非人事费用包括顾问、旅费、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备和对联合国内罗毕办事处的支助的费用。

表12. 概算摘要(千美元): 执行管理和行政

资金来源 支出类别	2006-2007 核准拨款	变化		2008-2009 估计数
		数额	%	
联合国经常预算				
人事费用	3,059.5	-	-	3,059.5
非人事费用	266.6	-	-	266.6
	3,326.1	-	-	3,326.1
基金会普通用途				
人事费用	1,365.2	2,966.7	217.3	4,331.9
非人事费用	1,310.5	829.7	63.3	2,140.2
	2,675.7	3,796.4	141.9	6,472.1
基金会特别用途				
常设员额		-		
非员额项目	964.7	4,721.4	489.4	5,686.1
	964.7	4,721.4	489.4	5,686.1
技术合作				
人事费用	-	-		-
非人事费用	486.3	885.9	182.2	1,372.2
	486.3	885.9	182.2	1,372.2
管理和行政合计				
人事费用	4,424.7	2,966.7	67.0	7,391.4
非人事费用	3,028.1	6,437.0	212.6	9,465.1
合计	7,452.8	9,403.7	126.2	16,856.5

## 按资金和职等分列的执行管理和行政员额分配

	专业人员职类和以上职类								合计	L-L	其他	总计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1				
2006-2007												
联合国经常预算	1			2	1	1	1		6	4	2	12
基金会普通用途					1	2	1		4	3	1	8
2004-2005 小计	1	-	-	2	2	3	2	-	10	7	3	20
变化(减少)/增加												
基金会普通用途	-	1	-	1	1	1	4	-	8	5	-	13
净变化	-	1	-	1	1	1	4	-	8	5	-	13
2008-2009												
联合国经常预算	1			2	1	1	1		6	4	2	12
基金会普通用途		1	-	1	2	3	5	-	12	8	1	21
2006-2007 小计	1	1	-	3	3	4	6	-	18	12	3	33

## 八. 工作方案

## A. 次级方案1: 住房和可持续人类住区发展

## 1. 法定任务

111. 次级方案1的法定任务是以下理事会和大会决议规定的:

112. 理事会决议: 第16/7号决议, 实现适足住房的人权; 第17/10号决议, 可持续城市发展的农村层面; 第18/3号决议, 全球安居运动和全球城市治理运动; 第18/4号决议, 大会第53/242号决议的执行情况和联合国人类住区中心(人居中心)和联合国环境规划署之间

合作(次级方案1—3)；第18/5号决议，国际合作和审查《人居议程》执行情况的监测机制；第18/11号决议，加强关于有效权力下放的对话和在人居议程的框架内加强地方当局；第19/4号决议，联合国人类住区规划署和联合国环境规划署之间的合作；第19/12号决议，权力下放和加强地方当局；第19/5号决议，实施和监测联合国千年宣言关于改善贫民窟居民生活的目标；第19/6号决议，城市中的供水和卫生；第19/16号决议，妇女在人类住区发展和贫民窟改造方面的作用和权利；第20/1号决议，青年和人类住区；第20/2号决议，设立非洲住房和城市发展部长级会议；第20/6号决议，支持可持续城市化和实现国际议定发展目标的最佳做法、完善政策和扶持性立法；第20/7号决议，人类住区发展方面的性别平等；第20/10号决议，世界城市论坛；第20/12号决议，全球安居运动和全球城市治理运动；第20/13号决议，住房是易受害和处境不利者取得适足生活水准权利的组成部分；第20/17号决议，冲突、自然和人为灾害后评估和重建；第20/18号决议，权力下放和加强地方当局；

113. 大会决议：第34/180号决议，《消除对妇女一切形式歧视公约》；第53/242号决议，秘书长关于环境和人类住区的报告；第5/2号决议，《联合国千年宣言》；第56/205号决议，全面审查和评估联合国人类住区会议(人居会议二)成果执行情况大会特别会议；第57/144号决议，落实千年首脑会议的成果；第S-25/2号决议，《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》；第58/217号决议，“生命之水”国际行动十年(2005—2015)；第60/193号决议，《21世纪议程》、《进一步执行21世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况；第60/203号决议，联合国人类住区会议(人居会议二)的成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)；第60/209号决议，第一个联合国消除贫穷十年(1997—2006)的执行情况。

## 2. 目标

114. 该次级方案的总体目标是改善世界上贫困者的居住条件并确保可持续人类住区发展。

## 3. 战略

115. 该次级方案的主要战略包括全球宣传运动，首先是举行世界城市论坛第四届会议，展开全球安居运动和全球城市治理运动，并得到各全球方案的支持。在展开这两个运动的同时将努力实现千年宣言中关于在2020年之前大幅度改善至少一亿贫民窟居民生活的目标以及《约翰内斯堡执行计划》关于供水和卫生的目标，即在2015年之前把无法取得安全饮用水和基本卫生设施的人口减少一半。

116. 这项次级方案还寻求动员所有人居议程伙伴努力提高这两个运动的全球知名度和影响，不仅实现贫民窟改造的目标，而且还防止贫民窟现象，并避免城市化危机的升级。这两个运动将作为实行人居议程的起点，而且还把所有各级的业务活动和规范活动联系起来。正如2005年世界首脑会议成果第56(m)段所强调的那样，特别重点将是新形式的城市规划，将其纳入完善的城市治理并作为实现贫民窟预防和改造的成本效率高的方法。

117. 各全球方案包括关于安居、住房和财产权利、土地和财产管理、城市环境管理、供水和卫生、灾害预防和管理以及加强城市安全的规范、能力建设和知识管理活动，将在这两个运动的范围内付诸实施，从而协助将规范工作转变成国家和社区一级的切实可行的实际生活进程。全球方案将通过制定新的政策和工具支持发起国家运动并执行后续国家运动行动计划。专门的培训和能力建设方案和体制加强将支持国家和地方一级有效规划、管理和提供住房、土地、基础设施和服务的能力。该战略的一个特点是着眼于妇女和青年、社区组织和受艾滋病/艾滋病毒影响的人作为积极的参与者和受益人在改进住房条件、城市治理和取得基本服务方面发挥的作用。

118. 供水和卫生的重点是在关键用水和卫生利益攸关者之间建立战略伙伴关系，以便推动提高扶贫投资的水平。人居署非洲城市供水和亚洲城市供水方案的目的是加强各城市改进城市一级供水范围的能力。这项战略将付诸实施，以支持非洲维多利亚湖和亚洲湄公河三角洲二级城市中心实现千年发展目标的努力。这两个区域中的多数国家属于最不发达国家。主要重点将是具有地方自主权的变革战略和旨在加强采纳扶贫投资政策和规章的政治意愿的各项活动。在这种背景下，供水和卫生信托基金将用来促进和改进捐助来源的援助成效并在实地测试投资设计的长期可持续性。

#### 4. 合作伙伴

119. 在联合国内，人居署将在培训和能力建设技巧方面与开发署合作；与国际劳工组织（劳工组织）地方经济发展方案合作；在千年发展目标地方化方面与联合国训练研究所（训研所）合作；在全球土地研究网络方面与世界银行合作；在加强城市安全方案方面与联合国毒品和犯罪问题办事处和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会合作；在世界水评估方案和供水和卫生联合监测方案方面与世界卫生组织（世卫组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）合作；在各种社会和经济方案方面与联合国经济和社会事务部合作，包括与社会发展委员会合作；在住房权力方案方面与联合国人权事务高级专员办事处合作；在城市环境问题上与联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）和联合国环境规划署（环境署）合作。在联合国以外，人居署将与各国政府、地方当局及其协会、多边发展机构、区域银行、民间社会组织、私营和其他人居议程伙伴合作与配合，包括研究、培训和学术机构。

**表13. 预期成绩和业绩指标**

<i>预期成绩</i>		<i>业绩指标</i>	
(a)	改进易受害群体，特别是贫困者取得住房、财产和土地的机会，以实现千年宣言关于贫民窟的目标。	(a)	(一) 按照千年宣言关于贫民窟的目标提出和实行贫民窟改造和预防政策的政府和地方当局的数量有所增加。  <i>执行措施</i>  2004—2005：16个政府和9个地方当局 2006—2007估计：19个政府和13个地方当局 2008—2009的目标：22个政府和19个地方当局
			(二) 推动改进贫困者取得住房、财产和土地的机会的伙伴关系和联盟的数量增加。  <i>执行措施</i> 2004—2005：20 2006—2007估计：27 2008—2009目标：32
			(三) 通过和执行有效住房战略和规定逐步实现住房、土地和财产权利的经改进的规章框架和能力的政府、伙伴关系和联盟的数量增加。  <i>执行措施</i> 2004—2005：20 2006—2007估计：27 2008—2009目标：32

预期成绩	业绩指标
(b) 提高能力和改进环境，以推动在不同规模的城市住区中提供和取得基础设施和基本服务，包括安全饮用水和卫生，以便实现千年宣言的目标 <sup>2</sup> [1]	<p>(四) 采取措施以减少任意和非法强迫驱逐的伙伴和联盟的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i> 2004—2005: 20 2006—2007估计: 27 2008—2009目标: 32</p>
(c) 改进参与性和负责任的扶贫城市治理的能力[1]	<p>(b) (一) 执行旨在更多地供应和可持续地取得饮用水和基本卫生设施的政策、战略和方案的国家的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i> 2004—2005: 14 2009—2007估计: 20 2008—2009目标: 25</p> <p>(二) 发展中国家中得益于改善安全饮用水和卫生服务的国家改革的各种规模的城市中心的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i> 2004—2005: 25 2006—2007估计: 30 2008—2009目标: 35</p> <p>(三) 与人居署合作促进取得各种有效能源服务以及公共交通与非机动车运输的国家的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i> 2004—2005: 5 2006—2007估计: 7 2008—2009目标: 10</p>
(d) 提高城市发展的能力和推动国家宣传运动，使城市发展更持续、	<p>(c) (一) 提出、修订和执行政策、立法和国家行动计划并加强体制规划和管理安排以促进完善城市治理的政府的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i> 2004—2005: 41 2006—2007估计: 51 2008—2009目标: 61</p> <p>(二) 衡量城市治理的质量、执行和推广城市治理手段并采用扶贫城市治理战略的城市的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i> 2004—2005: 90 2006—2007估计: 110 2008—2009目标: 130</p> <p>(三) 修订、实行和推广城市治理手段的人居议程伙伴的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i> 2004—2005: 15 2006—2007估计: 30 2008—2009目标: 40</p>
(d) 提高城市发展的能力和推动国家宣传运动，使城市发展更持续、	<p>(d) (一) 与人居署合作建立促进可持续城市发展的城市环境管理能力框架的政府和城市的数量增加。</p>

<sup>2</sup> 经《约翰内斯堡执行计划》修正。

<i>预期成绩</i>	<i>业绩指标</i>
更安全、更不容易遭受灾难并能更好地管理冲突后和灾难后的情况。	<p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005: 21 2006—2007估计: 22 2008—2009的目标: 24</p>
	<p>(二) 与人居署合作推广促进可持续城市发展的更安全城市的城市和都市的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005: 55 2006—2007估计: 65 2008—2009目标: 85</p>
	<p>(三) 通过项目干预在危机中对人类住区进行管理以减少灾害风险并促进可持续人类住区恢复的政府和城市的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005: 15 2006—2007估计: 13 2008—2009目标: 15</p>
(d) 加强国家培训和能力建设体制，使之在满足对可持续住房和人类住区发展方面的当前和新的培训和能力建设需求方面施加更大的影响方[1]	<p>(d) (一) 利用人居署的住房和可持续人类住区发展的手册和方法的国家培训和能力建设机构的数量增加。</p> <p><i>执行措施</i></p> <p>2004—2005: 60 2006—2007估计: 80 2008—2009的目标: 100</p>

## 5. 外部因素

120. 预期该次级方案可以实现其目标和预期成绩，其假定条件是：

- (a) 用于按照设想为两个全球运动展开的全球和国家活动的资金不出现短缺；
- (b) 处理敏感的土地问题的政治风险极小，例如可能会减缓土地和住房举措取得进展的政府更迭和有关政策改变；以及
- (c) 成员国对所提出的准则和建议作出积极的回应，并确保预期受益人持续地取得资源和支持性的法律、体制和政策框架，以便执行通过人居署的活动发起的政策和战略。

## 6. 产出<sup>3</sup>

121. 在这一两年期内，关于住房和可持续人类住区发展的次级方案将实现以下产出。正如前一个两年期那样，产出按照优先级别分成两类：优先级别1和优先级别2，优先级别1较

<sup>3</sup> 圆括号 () 中的数字表示产出的数量。  
粗体方括号 [] 中的数字表示优先级别，优先级别 [1] 为最高。  
[1]=优先级别 1  
[2]=优先级别 2

高。较高的优先级别是按照其与以下方面的关联性确定的：千年宣言目标、全球运动、特定职权规定的产出、主要联合国国际会议提出的产出以及管理层视为高度优先的产出。

## 1. 为政府间和专家机构提供服务

122. 将为以下会议提供服务：

### 一. 会议文件：

- (a) 在会议文件方面，为环境署理事会第二十五届会议和环境管理小组会议编写文件[1]；

### 二. 所提供的其他服务

#### 专家小组会议：

- (a) 关于土地所有权和管理，包括妇女平等所有权的特设专家组会议。(2) [1]；
- (b) 向政府间机构和（或）联合国代表，包括世界银行提供土地管理方面的援助(2) [1]；
- (c) 在住房权利监测方面向联合国经济、社会、文化权利委员会提供支持(2) [1]；
- (d) 向区域住房和城市发展部长级会议提供支持(1) [1]；
- (e) 关于有效的扶持性住房战略，包括合作建房和逐步实现取得适足住房的人权的专家小组会议和研讨会(2) [1]；
- (f) 强行驱逐问题咨询小组会议(2) [1]；
- (g) 全球运动指导小组会议(2) [1]；
- (h) 区域部长会议(2) [1]；
- (i) 区域市长会议(1) [2]；
- (j) 电子政务、规划、民间社会参与、千年发展目标的地方化(3) [1]；
- (k) 为城市贫困者提供住房方面的培训和能力建设工具问题特设专家组会议(1) [2]；
- (l) 当地当选领导人产生的培训影响问题特设专家组会议非洲系列(1) [2]；
- (m) 地方经济发展问题特设专家组会议(1) [2]；
- (n) 供水和卫生信托基金问题专家组会议(2) [1]；
- (o) 关于世界各城市供水和卫生状况的全球报告（第三版）问题专家组会议(1) [1]；



- (p) 非洲供水和卫生方案中性别观点主流化问题高级别政策对话(1) [1];
- (q) 发展中国家中非正式住区城市贫困居民取得的能源服务问题专家组会议(1) [2];

三. 将向各位代表/报告员提供协助:

- (a) 向非洲联盟提供支持(1) [2];
- (b) 参加机构间常设委员会各工作组和人道主义事务执行委员会方[2];
- (c) 参加机构间国际减灾战略工作队(4) [2];
- (d) 支持非洲水事活动部长级会议(3) [1];
- (e) 支持适足住房问题特别报告员(2) [1]。

## 2. 其他实质性活动

123. 将展开以下活动:

一. 经常性出版物:

- (a) 关于强行驱逐案例的年度报告(2) [1];
- (b) 世界各城市用水和卫生状况 (第三版)(1) [1]

二. 非经常性出版物:

- (a) 成本效益高的建筑材料和技术丛书(4) [2];
- (b) 供水和卫生信托基金年度报告(2) [1];
- (c) 土地保有和土地管理比较性研究(2) [1];
- (d) 关于逐步实现取得适足住房的人权的报告 (根据住房权指标)(1) [1];
- (e) 国家住房权利立法汇编增订(2) [1];
- (f) 住房权利案例法和裁决汇编增订(2) [2];
- (g) 关于易受害和处境不利群体实现住房权利方面的进展报告(1) [1];
- (h) 城市治理问题区域专题报告(1) [2];
- (i) 城市环境问题区域专题报告(1) [2];
- (j) 关于水、卫生、能源和运输的出版物(6) [1];
- (k) 关于发展中国家中非正式住区城市贫困居民取得能源服务的报告(1) [2];

(l) 法律和土地改革审查丛书(1) [1];

(m) 《城市用水》季刊(8) [1];

三. 手册、小册子和概况介绍:

(a) 关于全球运动的参考材料、手册、概况介绍、挂图和资料袋(2) [1];

(b) 《培训和能力建设》简讯(4) [2];

(c) 《加强城市安全》简讯(2) [1];

(d) 《城市治理》简讯(4) [2];

(e) 《城市环境》简讯(4) [2];

(f) 《灾害管理方案》简讯(2) [2];

四. 技术材料:

(a) 关于加强城市治理的工具、准则和政策文件(2) [1];

(b) 关于可持续住区恢复和灾害风险减少的工具、准则和政策文件(4) [2];

(c) 关于防止城市犯罪的工具、准则和政策文件(2) [1];

(d) 关于与人居署和环境署共同实现全球环境议题地方化的工具、准则和政策文件(2) [1];

(e) 关于培训和能力建设机构简介的准则(1) [1];

(f) 关于土地治理的培训材料(1) [1];

(g) 关于在城市中实现千年发展目标地方化的培训指南(1) [1];

(h) 城市青年工具包(1) [1];

(i) 关于非洲用水问题的性别观点主流化工具包(1) [1];

(j) 关于非洲水和卫生设施管理人员的培训和能力建设的工具包(1) [1];

(k) 扶贫性水治理和供水培训手册(1) [1];

(l) 关于供水和卫生的国别方案小册子(4) [1];

(m) 关于在撒哈拉以南城市里实施公共汽车迅速运输系统的培训工具包(1) [2];

(n) 非洲可持续运输行动网网站(1) [2];

(o) 修订人居署培训工具使之适合远距离学习(2) [1]。

### 3. 技术合作

124. 将提供以下服务：

#### 一. 咨询服务：

- (a) 改进国家土地政策、城市土地管理制度和保有制度，使之特别有利于妇女(4) [1]；
- (b) 改进扶持性住房战略(4) [1]；
- (c) 促进实现住房权利（区域对话）(4) [1]；
- (d) 推广使用最有效的建筑材料和技术(4) [2]；
- (e) 推动加强安居和城市中的贫民窟改造，着眼于制定政策文书、体制性安排和选定住区中的具体改善(10) [1]；
- (f) 区域和全球一级的全球宣传活动(2) [1]；
- (g) 向地方当局伙伴派出环境规划管理咨询/能力建设和监督考察团(10) [2]；
- (h) 按照核定战略向受灾和易受灾国家派出技术援助、紧急支持和项目制定考察团(10) [1]；
- (i) 针对与环境署共同发出的城市环境规划管理和可持续城市方案倡议展开国际合作和机构间协调(2) [1]；
- (j) 人居署—环境署联合城市环境工作方案(2) [1]；
- (k) 人居署—环境署联合城市环境长期框架(1) [2]；
- (l) 支持国家培训和能力建设机构追踪培训对绩效的影响(3) [1]；
- (m) 支持国家培训和能力建设机构将性别观点作为主流纳入培训和能力建设(3) [1]；
- (n) 支持国家培训和能力建设机构展开地方治理培训(3) [1]；
- (o) 提供咨询服务以制定一项城市规划和设计的能力建设战略(2) [1]；
- (p) 提供咨询服务，以制定一项拉丁美洲区域培训和能力建设战略(2) [2]；
- (q) 向非洲20个国家和亚洲及太平洋8个国家提供水和卫生服务(28) [1]；
- (r) 在肯尼亚和乌干达提供可持续运输规划和管理咨询服务(2) [2]；

## 二. 集体培训:

- (a) 与国家城市机构举办环境规划管理能力建设讲习班，每次讲习班大约有35人参加(2) [2];
- (b) 在城市安全问题上培训加强城市安全协调员和地方政府官员与伙伴，每次讲习班大约有18人参加(4) [2];
- (c) 地方政府财务管理区域讲习班，每次大约有25人参加(2) [1];
- (d) 区域土地治理讲习班，每次大约有30人参加(2) [1];
- (e) 在世界城市论坛第四届会议期间举办培训班，每次大约有40人参加(3) [1];
- (f) 亚洲和非洲城市供水项目培训构成部分，每次大约有45人参加(6) [1];
- (g) 改进发展中国家城市低成本流动办法的培训和能力建设，每次讲习班大约有25人参加(6) [2];
- (h) 人居署和环境署的长期城市环境方案问题伙伴培训/会议，参加者最多40人(1) [1];

## 三. 实地项目:

- (a) 各国的全球安居运动的活动，包括支持情况分析、达成共识、行动规划、高级别发起和执行行动计划(5) [1];
- (b) 各国的全球城市治理运动的活动，包括支持情况分析、达成共识、行动规划、高级别发起和执行行动计划(5) [1];
- (c) 环境规划管理示范实地项目以及效仿项目，以支持地方当局改进环境服务和更好地管理城市环境方面的努力（续）(10) [1];
- (d) 与各区域办事处一起展开支持在地方和国家一级预防犯罪的实地项目(10) [2];
- (e) 非洲三个国家（维多利亚湖倡议）和亚洲四个国家（湄公河倡议）的区域水方案(7) [1];
- (f) 非洲20个国家和亚洲8个国家的供水和卫生实地项目(28) [1];
- (g) 执行、支持和评估灾害管理项目(15) [2]。

## 7. 资源需求

125. 这一款按资金来源分的资源需求估计数和相应的拟议员额配置表如下。支持这一款下各项活动所需要的非人事费用包括顾问、旅费、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备以及对联合国内罗毕办事处的支助方面的费用。

表14. 概算摘要(千美元):次级方案1:住房和可持续人类住区发展

资金来源 支出类别	2006-2007 核准拨款	变化		2008-2009 估计数
		数额	%	
联合国经常预算				
人事费用	5,944.2	-	-	5,944.2
非人事费用	567.5	-	-	567.5
	6,511.7	-	-	6,511.7
基金会普通用途				
人事费用	5,783.2	706.6	12.2	6,489.8
非人事费用	3,490.7	(1,190.3)	(34.1)	2,300.4
	9,273.9	(483.7)	(5.2)	8,790.2
基金会特别用途				
非人事费用	20,234.0	4,766.0	23.6	25,000.0
	20,234.0	4,766.0	23.6	25,000.0
<b>次级方案合计</b>				
人事费用	11,727.4	706.6	6.0	12,434.0
非人事费用	24,292.2	3,575.7	14.7	27,867.9
<b>总计</b>	<b>36,019.6</b>	<b>4,282.3</b>	<b>11.9</b>	<b>40,301.9</b>

按资金和职等分列的次级方案1:住房和可持续人类住区发展的员额分配

	专业人员职等和以上职等									总计
	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	L-L	其他	
<b>2006-2007</b>										
联合国经常预算		1	4	6	5	3	19	9		28
基金会普通用途	1	2	3	4	5	2	17	11	2	30
基金会特别用途		-	1	-	1	-	2	1		3
技术合作						4	4			4
<b>2006-2007 小计</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>42</b>	<b>21</b>	<b>2</b>	<b>65</b>
<b>变化(减少)/增加</b>										
基金会普通用途	-	-	-	-	(1)	-	(1)	1	-	-
<b>净变化</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>2008-2009</b>										
联合国经常预算	-	1	4	6	5	3	19	9	-	28
基金会普通用途	1	2	3	4	4	2	16	12	2	30
基金会特别用途		-	1	-	1	-	2	1		3
技术合作						4	4			4
<b>2008-2009 小计</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>41</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	<b>65</b>

## B. 次级方案2: 监测《人居议程》的执行情况

### 1. 法定任务

126. 次级方案2的立法授权有以下的理事会、大会和经济及社会理事会的决议规定:

(a) 理事会第17/8号决议:世界城市状况:1999;第17/10号决议:可持续城市发展的农村层面;第18/4号决议:大会第53/242号决议的执行情况和联合国人类住区中心(人居中心)和联合国环境规划署的合作;第18/10号决议:地方当局的作用;第19/5号决议:执行和监测《联合国千年宣言》有关改善贫民窟居民生活的目标;第19/6号决议:城市用水和卫生;第19/10号决议:城乡联系以及可持续城市化;第19/13号决议:促进青年参与人居署工作;第19/16号决议:妇女在人

类住区发展和贫民窟改造方面的作用和权利;第 20/1 号决议:青年和人类住区;第 20/6 号决议:支持可持续城市化和实现国际商定的发展目标的最好做法、良好政策和扶持性立法;第 20/16 号决议:加强民众社会在地方治理方面的参与;

(b) 大会决议第 34/114 号决议:有关人类住区的全球报告以及有关人类住区方面国际合作和援助的定期报告;第 55/194 号决议:全面审查和评估联合国人类住区大会(人居二)、主要联合国大会和首脑会议的成果执行情况的大会特别会议应覆盖的范围;第 60/209 号决议:联合国第一个消灭贫困十年的执行情况;第 55/2 号决议:《联合国千年宣言》;第 57/144 号决议:千年会议首脑成果的后续行动;第 S-25/2 号决议:《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》;第 60/193 号决议:《21 世纪议程》的执行情况,进一步执行《21 世纪议程》方案和可持续发展问题世界首脑会议结果的执行情况;第 60/203 号决议:联合国人类住区大会(人居二)成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署);第 60/188 号决议:发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况;

(c) 经济及社会理事会第 2001/22 号决议:全面协调地执行主要联合国会议和首脑会议及其后续行动:协调执行《人居议程》;第 2003/62 号决议:协调执行《人居议程》。

## 2. 目标

127. 次级方案的总目标是监督和评估《人居议程》目标以及《千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》关于贫困窟、安全饮用水和卫生的目标的完成进度。

## 3. 战略

128. 战略包括和《人居议程》的伙伴们一起紧密协调地工作建立国家和地方城市观察所,在以下各方面协调地和系统地开展工作:

(a) 收集、汇编、分析、编辑和宣传有关人类住区条件和趋势的全球性和国家一级的数据和资料,其中包括指标、最好做法、良好政策和扶持性立法,以评估实现《人居议程》各项目标的进展情况以及大会第 55/2 号决议《千年宣言》所论述的特别关于贫困窟、安全饮用水和卫生条件方面的那些目标的进展情况;<sup>4</sup>

(b) 确认、制定、测试、宣传关于城市规划和治理、城市经济发展、城乡发展关系、城市减贫和激发就业、性别与提高妇女权利和伙伴关系与青年等方面的新的和创新的政策和战略并将其纳入主流工作之中;

(c) 促进转让和交流在南北和南南基础之上的最好做法中吸取的教训,特别将重点放在城市--城市的合作之上;

(d) 通过各种出版物,包括两个主导报告,全球人类住区报告和全球城市状况报告宣传各种结果和调查结果。

## 4. 合作伙伴

129. 联合国人居署在其工作中将和联合国内外的许多伙伴进行合作。在联合国内,联合国人居署将和联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国工业发展组织(工发组织)和劳工组织在城乡联系和城市经济问题方面进行合作;在监测和城市指标方面,将和联合国统计司、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金(儿童基金)、世界银行和联合国开发计划署一起工作;并且和所有联合国区域委员会、联合国人权事务高级专员办事处一起工作。在联合国之外,联合国人居署将和各国政府、地方主管部门及其联谊会、多边发展机构、区域银行、民众社会及其他《人居议程》的伙伴,包括研究、培训和学术机构进行合作。

4 如《约翰内斯堡执行计划》所补充的那样。

表 15. 两年期预期成绩和业绩指标

预期成绩		业绩指标	
(a)	在各国政府、地方主管部门和《人居议程》伙伴之间改进有关人类住区条件和趋势,其中包括不平等现象和最佳做法,以及关于在实施《人居议程》和在实现与《联合国千年宣言》有关的项目目标方面的进展情况的汇报和知识。【1】	(a) (一)	在有声望的报刊中提高对全球人类住区报告和世界城市报告状况的阅读数量;  <i>绩效措施</i> 2004-2005: 2 2006-2007 年估计数字: 5 2008-2009 年目标数字: 6
		(二)	在城市指标数据库内增加已经得到指标的城市的数量;  <i>绩效措施</i> 2004-2005: 200 2006-2007 年估计数字: 250 2008-2009 年目标数字: 300
		(三)	为城市管理、决策或者城市规划增加采用城市信息软件、包括城市信息和地理资料系统技术的城市观察站的数量;  <i>绩效措施</i> 2004-2005: 10 2006-2007 年估计数字: 20 2008-2009 年目标数字: 50
		(四)	在城市不平等现象分析报告中提高所覆盖的国家和城市数量;  <i>绩效措施</i> 2004-2005: 50 个国家 12 个城市  2006-2007 年估计数字: 60 个国家 18 个城市  2008-2009 年目标数字: 65 个国家 22 个城市
		(五)	全球人类住区数据的更高需求和用途;  <i>绩效措施</i> 2004-2005: 收处 1,000 份主导报告出售。 2006-2007 年估计数字: 收处 5,000 份主导报告出售。 2008-2009 年目标数字: 收处 10,000 份主导报告出售。
		(六)	提高最佳做法的数量、包括那些针对有助于其成功的政策、已确认的、已汇编的和宣传的最佳作法;  <i>绩效措施</i> 2004-2005: 2,000 2006-2007 年估计数字: 2,500 2008-2009 年目标数字: 3,000
(b)	在各国政府、地方当局和其他《人居议程》伙伴之间提高其对城市和区域经济对国家发展的贡献的认	(b) (一)	索取有关在人类住区发展和管理中平衡城乡联系的联合国人居署政策和战略准则的数量;  <i>绩效措施</i> 2004-2005: 30

<i>预期成绩</i>	<i>业绩指标</i>
识。	2006–2007年估计数字: 40 2008–2009年目标数字: 50
	(二) 各国政府及其他《人居议程》伙伴要求关于与城市经济发展问题相关的资料和政策咨询的增加数量; <i>绩效措施</i> 2004–2005: 12 2006–2007年估计数字: 15 2008–2009年目标数字: 18
(c) 在各国政府和《人居议程》伙伴之间提高其对在人居各项活动中性别主流化、建立伙伴关系和青年问题的认识,并且为之加强能力。	(c) (一) 提高性别主流化和促进妇女权利的人类住区方案的数量增加; <i>绩效措施</i> 2004–2005: 20 2006–2007年估计数字: 27 2008–2009年目标数字: 37  (二) 将伙伴关系主流化的人类住区方案的数量增加; <i>绩效措施</i> 2004–2005: 30 2006–2007年估计数字: 35 2008–2009年目标数字: 40  (三) 参加监督和实施人类住区方案的伙伴关系和联盟的数量增加; <i>绩效措施</i> 2004–2005: 10 2006–2007年估计数字: 12 2008–2009年目标数字: 15  (四) 将青年问题和青年领导的发展纳入人类住区方案主流的数量增加; <i>绩效措施</i> 2004–2005: 10 2006–2007年估计数字: 15 2008–2009年目标数字: 20

## 5. 外部因素

130. 估计该次级方案能达到预期的目标和成绩,其假设的前提为:

- (a) 为开展国家一级评估实现《人居议程》、《千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划宣言》关于贫民窟、饮用水和卫生的各目标而调动的预算外资源并不短缺;
- (b) 成员国愿意支持在国家和区域各级建立和维持《人居议程》监测机制;和
- (c) 成员国要求技术资讯服务,对提供的技术资讯后续活动作出积极响应。



## 6. 产出<sup>5</sup>

131. 在两年期内,该次级方案将实现以下产出。在前两年期内,产出按优先顺序排为两大类,优先级别 1 和优先级别 2,优先级别 1 是最高级。优先级别的程度取决于《千年宣言》各项目标、全球运动、特别任务所规定的产出,主要的联合国国际会议所产出和按管理认为高级别的所有各种相关因素。

### 1. 对政府间机构和专家机构提供服务

132. 如下文所表明的那样,在下列范围内提供服务:

#### 一. 会议文件

(a) 议会文件: 联合国统计委员会的报告 (2008) (1) [1];

#### 二. 所提供的其他服务

##### 专家小组会议:

- (a) 关于最佳做法所吸取的教训的专家小组会议 (3) [2];
- (b) 关于参与监测与实施人类住区伙伴关系与联盟的专家小组会议 (1) [1];
- (c) 关于国家一级监测《千年发展目标》和城市不平等问题专家小组会议 (2008) (2) [1];
- (d) 关于监测安居问题的专家小组会议 (1) [1];
- (e) 关于最佳做法的专家小组会议 (技术咨询委员会和技术评判委员会) (2) [1];
- (f) 最佳做法和地方领导方案指导委员会会议 (2) [1];
- (g) 年度监测系统部门之友主导委员会年度会议 (2) [1];
- (h) 世界城市论坛第四届会议上对性别主流化和妇女参与地方治理的全球趋势的评估 (2) [1];
- (i) 人居全球议会, 2008 (1) [2];
- (j) 人类住区全球研究网络咨询主席团会议 (2) [2].

### 2. 其他实质性活动

133. 将开展以下所示各项实质性活动:

#### 一. 经常性出版物

- (a) 全球人居报告 2009 (1) [1];
- (b) 全球城市状况报告, 2008 (1) [1];

#### 二. 非经常性出版物

- (a) 最佳做法转让准则 (1) [2];
- (b) 关于人类住区研究论文的全球对话 (8) [2];
- (c) 2009 年人类住区全球报告节略版 (6 即以六种语文出版) [2];

5 圆括号 () 中的数字表示产出的数量。  
粗体方括号 [ ] 中的数字表示优先级别, 优先级别 [1] 为最高。  
[1]=优先级别 1  
[2]=优先级别 2

- (d) 联合国人类署讲座系列 (2) [2];
- (e) 关于在东非加强城乡发展联系的报告 (1) [2];
- (f) 民众社会在加强民众价值方面的作用 (1) [2];
- (g) 私营部门地位报告(1) [2];
- (h) 全球平民窟: 趋势审查和更新 (2) [1];
- (i) 城市不公平情况简介 (5) [1];
- (j) 地理信息系统培训手册, 修正指导 (1) [1];
- (k) 城市信息手册更正版 (2) [1];
- (l) 人类住区统计概略 (1) [2];
- (m) 城市指标方案培训手册,更正指导(1) [1];
- (n) 关于从饮用水和环卫最佳做法吸取的教训的出版物-维多利亚河区域(1) [2];
- (o) 关于安全租赁概况和城市内部分析的初步报告(5) [1];
- (p) 城市指标性别分类数据,非洲报告(1) [1];
- (q) 为了《人居议程》伙伴编写的关于人类住区中性别主流化的手册 (1) [1];
- (r) 城市中的儿童与青年状况(2008) (1) [2];
- (s) 第四次世界城市论坛上的关于青年论坛的报告(2008).(1) [2];
- (t) 关于从最佳做法、优秀城市政策与扶持性立法中吸取的教训的案例汇编 (1) [2];

### 三. 技术资料:

- (a) 重建、修订和更新最佳做法数据库(1) [1];
- (b) 便利查阅伙伴关系的数据库 (1) [1];
- (c) 联合国人类住区讲座系列的光盘(2) [2].

## 3. 技术合作

134. 如以下所示将开展下列技术合作活动:

### 一. 资讯服务:

- (a) 援助选定国家实施包括行动研究举措的城市青年发展全球伙伴举措 (9) [1];
- (b) 在城市数据收集和分析方面支持各国和组成全球样板城市的各城市 (城市指标方案) (20) [1];
- (c) 援助选定国家使用城市信息软件 (20) [1];
- (d) 支持加强地方能力以建立或加强地方监测系统 (20) [1];
- (e) 支持各国筹备国家普查工作 (5) [2];
- (f) 支持非洲被选定政府在地方治理中将性别主流化 (2) [1];
- (g) 支持选定政府在贫民窟改造方案中性别主流化工作 (2) [1];

- (h) 在拉丁美洲和加勒比,在亚洲和太平洋区域支持有益妇女的城市和对性别作出反应的政府的奖励活动和竞赛活动 (2) [1];

二. 集体培训:

- (a) 加强城乡发展联系具体措施讲习班, 人数为 30 人 (1) [2];  
 (b) 南部非洲城市发展中性别主流化问题区域讲习班, 人数为 30 人(2) [1];

三. 实地项目:

- (a) 在选定的发展中国家内实施试点项目以加强城乡发展联系(1) [2];  
 (b) 通过住房发展和土地权利开展授权城市妇女企业家的试点项目 (1)[1].

## 7. 资源需求

135. 本款下该部门按资金来源分类所需的资源估计数和提议的相关员额配制表如下。本款下活动支助所需的非人事费包括顾问、旅费、订约承办事务、一般业务费用、用途和材料、家具和设备以及支助内罗毕办事处的费用。

表 16. 概算摘要(千美元): 次级方案2: 监测《人居议程》的执行情况

资金来源 支付总类	2006-2007 核准拨款	变化		2008-2009 估计数
		数额	%	
联合国经常预算				
人事费用	5,753.9	-	-	5,753.9
非人事费用	525.2	-	-	525.2
	6,279.1	-	-	6,279.1
基金会普通用途				
人事费用	5,527.2	64.5	1.2	5,591.7
非人事费用	3,104.8	(549.8)	(17.7)	2,555.0
	8,632.0	(485.3)	(5.6)	8,146.7
基金会特别用途				
非人事费用	14,231.5	(3,231.5)	(22.7)	11,000.0
	14,231.5	(3,231.5)	(22.7)	11,000.0
次级方案总计				
人事费用	11,281.1	64.5	0.6	11,345.6
非人事费用	17,861.5	(3,781.3)	(21.2)	14,080.2
总计	29,142.6	(3,716.8)	(12.8)	25,425.8

## 按资金和职等分类的次级方案2的员额分配情况：监测《人居议程》的执行情况

	专业人员职类和以上职类							L-L	其他	总计
	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	共计			
<b>2006-2007</b>										
联合国经常预算	-	1	3	6	7	2	19	9		28
基金会普通用途	1	1	4	3	6	2	17	13		30
基金会特别用途		1		1	1	-	3	1		4
技术合作						2	2			2
<b>2006-2007 小计</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>41</b>	<b>23</b>	<b>-</b>	<b>64</b>
<b>变化(减少)/增加</b>										
基金会普通用途	-	-	-	(1)	(1)	-	(2)	(3)	-	(5)
<b>净变化</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>	<b>(2)</b>	<b>(3)</b>	<b>-</b>	<b>(5)</b>
<b>2008-2009</b>										
联合国经常预算	-	1	3	6	7	2	19	9		28
基金会普通用途	1	1	4	2	5	2	15	10	-	25
基金会特别用途		1		1	1	-	3	1		4
技术合作						2	2			2
<b>2008-2009 小计</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>39</b>	<b>20</b>	<b>-</b>	<b>59</b>

## C. 次级方案 3：区域和技术合作

### 1. 法定任务

136. 次级方案 3 的立法授权由以下理事会和大会的决议规定。

(a) 理事会第 19/5 号决议：执行和监测《联合国千年宣言》有关改善贫民窟居民生活的目标；第 19/7 号决议：区域和技术合作；第 19/15 号决议：经济转型国家；第 19/18 号决议：在被占领的巴勒斯坦领土内的人类住区发展；第 20/2 号决议：成立关于住房和城市发展的非洲部长级会议；第 20/7 号决议：在人类住区发展中的性别平等问题；第 20/11 号决议：加强联合国生境和人类住区资金含贫民区改造资金；第 20/12 号决议：保障住房权和城市管理的全球性运动；第 20/15 号决议：人居方案管理员和区域办事处。

(b) 大会第 60/209 号决议：联合国第一个消灭贫穷十年的执行情况；第 55/2 号决议：《联合国千年宣言》；第 57/144 号决议：千年首脑会议成果的后续行动；第 S-25/2 号决议：《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》；第 60/209 号决议：联合国第一个消灭贫穷十年的执行情况 (1997-2006 年)；第 59/243 号决议：将转型经济纳入全球经济；第 59/250 号决议：联合国系统的发展方面业务活动的三年全面政策审查；第 60/1 号决议：2005 年世界首脑会议产出；第 60/128 号决议：对非洲难民和流离失所者的援助；第 60/125 号决议：在自然灾害领域方面有关人道主义援助的国际合作，从救灾向发展过渡问题。

### 2. 目标

137. 本次级方案的总目标是加强制定和实施城市与住房政策、战略和方案并主要在国家和地方一级开展能力建设。

### 3. 战略

138. 本方案将由区域和技术合作司实施。为实现上述目标，联合国人居署合并了规范和业务职能。规范职能包括制定标准、提出规范要求和原则，并在国家一级所取得的经验上提供最佳做法和良好政策的范例。

139. 业务活动包括因各国政府请求，为帮助人居署在发展中国家和经济转型国家开展规范性工作所从事的政策制定工作、能力建设方案和示范项目提供技术援助；联合国人居方案管理员将继续在国家和地方各级支持规范性和业务性活动并帮助监督和实施《人居议程》及与《千年宣言》有关的各项目标。《2005 年世界首脑会议成果》的第 22 (a) 段呼吁通过全面的国家发展战略

以实现国际商定的各项发展目标,其中包括《千年宣言》的各项目标,因此它们的作用特别至关重要。

140. 区域办事处将在国家一级制定和后助各项业务活动,继续进行灾难预防和管理方面的能力建设,并且还将确保在冲突后期的危机和灾难发生地给予快速和有效的反应。妇女、青年、老年人和残疾人将在本次级方案之下所实施的各项方案和项目中成为积极的参与者和受益者。

#### 4. 合作伙伴

141. 在实施这一方案时,联合国人居署将和联合国内外的伙伴进行合作。在联合国内部,联合国人居署将和联合国开发计划署就国家方案以及人居方案管理员的问题紧密地合作;将和世界银行开展有关城市联盟方案;将和儿童基金会、人道协调厅和联合国难民事务高级专员办事处就危机后的重建问题开展工作。在联合国之外,联合国人居署将和各国政府、地方当局及其协会、多边发展机构、区域银行、民间社会组织及其他《人居议程》伙伴,其中包括研究、培训和学术机构;进行合作和协调。并且和所有的联合国区域委员会就区域发展项目和问题进行合作。

表 17. 两年期预期成绩和业绩指标

预期成绩		业绩指标		
(a)	加强区域、国家和地方执行人居政策、战略和方案的能力,特别着重于城市减贫和对自然和人为的灾难作出反应 [1]	(a) (一)	加强其机构制定减少城市贫困的战略的能力的国家数量增加 <i>业绩措施</i> 2004-2005: 40 个国家 2006-2007年估计数字: 49 个国家 2008-2009年目标数字: 55 个国家	
		(二)	加强其机构在救灾和减少弱势状况能力的国家数量增加 <i>业绩措施</i> 2004-2005: 20 个国家 2006-2007年估计数字: 20 个国家 2008-2009年目标数字: 25个国家	
		(b) (一)	实施城市治理准则的国家的数量的增加 <i>业绩措施</i> 2004-2005: 35 个国家 2006-2007年估计数字: 40个国家 2008-2009年目标数字: 45个国家	
			(二)	实施贫民窟改善和贫民窟防治政策和战略的国家数量增加 <i>业绩措施</i> 2004-2005: 40 个国家 2006-2007年估计数字: 47 个国家 2008-2009年目标数字: 55 个国家
			(三)	通过汇编最佳做法和拟定国家和区域城市状况报告等活动参与监督人类住区情况的伙伴关系的人数的增加 <i>业绩措施</i> 2004-2005: 36个区域伙伴 2006-2007年估计数字: 40个区域伙伴 2008-2009年目标数字: 45个区域伙伴
		(c)	进一步将可持续城市化纳入联合国发展援助框架和国家发展战略	(c) (一)

预期成绩	业绩指标
与计划之中,其中包括纳入减贫战略报告,若存在的话。	业绩措施 2004-2005: 20 2006-2007年估计数字: 30 2008-2009年目标数字: 40

## 5. 外部因素

142. 该次级方案因实现其目标,其假定条件是:

- (a) 需要有必要的人力和财务资源;
- (b) 将继续和不断产生的政治和社会动荡,包括自然灾害例如干旱、海啸、地震和水灾,及可能对方案实施造成严重危机的人为灾害限制最小程度;
- (c) 许多国家政府都有政治意愿将城市和住房问题作为其广泛的国家发展议程中的优先事项。

## 6. 产出<sup>6</sup>

143. 在两年期内,次级方案将实现以下产出。如前两年期那样,这些产出将以优先顺序分为两大类,优先级别 1 和优先级别 2。优先级别 1 为最高级别。较高的优先级别由《千年宣言》的各项目标、全球运动、具体任务所规定的产出: 重大联合国国际会议和由管理确认为优先级别的产出等相关因素决定。

### 1. 为政府间机构和专家机构提供服务

144. 将提供下列服务:

#### 一. 提供的其他服务

##### 专家小组会议

- (a) 非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比与东欧的区域部长级会议 (4) [1];
- (b) 世界城市状况区域专家小组会议 (3) [2];
- (c) 为可持续报告快速编制城市部门概况专家小组会议 (2) [2].

### 2. 其他实质性活动

145. 在下列范围内开展了实质性活动:

#### 一. 经常性出版物:

- (a) 以西班牙语出版的《人居辩论》 (8) [1];
- (b) 以俄语出版的《人居辩论》 (8) [1];
- (c) 业务活动报告, 2009 (1) [1];

#### 二. 非经常性出版物:

- (a) 世界城市状况区域报告 (3) [2];
- (b) 为可持续报告快速编制的城市部门概况 (10) [2];

<sup>6</sup> 圆括号 () 中的数字表示产出的数量。  
 粗体方括号 [] 中的数字表示优先级别, 优先级别 [1] 为最高。  
 [1]=优先级别 1  
 [2]=优先级别 2

(c) 最佳做法新闻简报 (8) [2].

### 3. 技术合作

146. 如所示的那样将在下列领域内提供技术合作服务:

#### 一. 咨询服务:

- (a) 将在下列地区派遣有关住房和城市发展问题的咨询团: 非洲和阿拉伯国家 (40); 亚洲和太平洋 (20); 拉丁美洲和加勒比 (20); 和东欧 (10) [1];
- (b) 由人居署管理员和区域办事处向 45 个联合国国家提供咨询服务 [1];

#### 二. 实地项目:

- (a) 在以下各地区开展了有关住房政策、城市管理和灾后重建的能力建设实地项目: 非洲和阿拉伯国家 (30); 亚洲和太平洋 (20); 拉丁美洲和加勒比 (10); 东欧 (5) [1];
- (b) 与开发计划署和城市联盟合作, 支持在下列区域开展了有关城市治理和贫民窟改善的实地项目: 非洲和阿拉伯国家 (8); 亚洲和太平洋 (8); 和拉丁美洲和加勒比 (4) [1].

### 7. 所需资源

147. 本项下按资金来源分列的所需资源估计数和提议的相应员额配制表如下。本款下活动支助所需的非人事费包括顾问、旅费、订约承包事务、一般业务费用、问题和材料、家具和设备以及支助内罗毕办事处的费用。

表18. 概算摘要(千美元): 次级方案 3: 区域和技术合作

资金本源 支出类别	2006-2007 核准拨款	变化		2008-2009 估计数
		数额	%	
联合国经常预算				
人事费用	2,225.0	-	-	2,225.0
非人事费用	229.2	-	-	229.2
	2,454.2	-	-	2,454.2
基金会普遍用途				
人事费用	1,407.2	459.6	32.7	1,866.7
非人事费用	201.4	406.1	201.7	607.5
	1,608.5	865.7	53.8	2,474.2
基金会特别用途				
非人事费用	6,213.5	1,786.5	28.8	8,000.0
	6,213.5	1,786.5	28.8	8,000.0
技术合作				
人事费用	3,662.6	2,558.1	69.8	6,220.7
非人事费用	60,967.3	49,986.3	82.0	110,953.6
	64,629.9	52,544.4	81.3	117,174.3
次级方案合计				
人事费用	7,294.8	3,017.6	41.4	10,312.4
非人事费用	67,611.4	52,178.9	77.2	119,790.3
共计	74,906.2	55,196.5	73.7	130,102.7

## 按资金和职等分类的次级方案3员额分配：区域和经济合作

	专业人员职类和以上职类						共计	L-L	其他	总计
	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1				
<b>2006-2007</b>										
联合国经常预算	1			3			4	1		5
基金会普通用途					1		1	1		2
基金会特别用途							-			-
技术合作		3	12	2	1	5	23	8	1	32
<b>2006-2007 小计</b>	1	3	12	5	2	5	28	10	1	39
<b>变化(减少)/增加</b>										
基金会方案支助	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1
<b>净变化</b>	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1
<b>2008-2009</b>										
联合国经常预算	1	-	-	3	-	-	4	1		5
基金会普通用途	-	-	-	-	1	-	1	1	-	2
基金会特别用途					1		1		-	1
技术合作		3	12	2	1	5	23	8	1	32
<b>2008-2009 小计</b>	1	3	12	5	3	5	29	10	1	40

## D. 次级方案 4. 人类住区筹资

## 1. 法定任务

148. 次级方案 4 的立法授权应与下达理事会和大会的决定规定：

(a) 理事会决议第 20/11号决定：加强联合国生境和人类住区基金会的贫民区改造基金；和第19/11号决定：加强联合国生境和人类住区基金会；

(b) 大会第 3327 (XXIX)号决议：设立联合国生境和人类住区基金会；第60/188号决议：实施发展筹资问题国际会议成果的后续工作；第60/209号决议：联合国第一个消灭贫穷十年的执行情况；第55/2号决议：《联合国千年宣言》；第57/144号决议：千年首脑会议成果的后续行动；第56/206号决议：加强人类住区委员会的任务和地位和联合国人类住区中心(人居中心)的地位、作用和职能和第S-25/2号决议：《关于新千年中城市和其他人类住区宣言》。

## 2. 目标

149. 次级方案 4 的总体目标是推动通过国际及国内资源筹措投资,特别是在发展中国家和经济转型国家支助合适的住房、相关的基础设施开发方案以及住房融资机构和机制。

## 3. 战略

150. 实施本次级方案的战略包括：

(a) 为在发展中国家和经济转型国家的建设住房及相关的基础设施方面,特别是要满足贫民窟居民和低收入群组的需要并且为了执行《千年宣言》中关于贫民窟改造的目标及《2005年世界首脑会议成果》有关防止贫民窟的第56 (m)号内的目标更有效地从公营部门和私营部门调动资源加强基金的体制安排<sup>7</sup>；

(b) 通过基金的贫民区改造基金提供技术援助和目标种子,发展和支助调动国内储蓄和资本的体制,从而让更多的发展中国家和经济转型国家人买得起房子,有合适的住房及基础设施,在各国政府的要求下,提供技术咨询和促进同行交流,以提高国家政策框架、制

<sup>7</sup> 秘书长在文件 ST/SGB/2006/8 号内最近颁布了财政条例：“联合国财政条例和细则(第 100 条例)的联合国生境和人类住区基金特别附件(第 300 条例) 联合国财政条例和细则(第 100 条例)”应该促进资源的调动。



度改革和体制安排,以便成员国家可用来使私营银行、保险公司、微额资金机构、和基于社区的储蓄和信贷组织能够为可住的起的住房和有关的基础设施提供资金—如此带动有限的公共投资和官方发展援助;

(c) 与世界银行集团、区域开发银行、其他开支银行、私营部门、联合国机构和其他相关伙伴合作,把联合国人居署的规范活动和技术合作与金融机构的投资联系起来,动员国际来源的资本发挥催化剂及筹备作用动员国内投资于贫民窟改造及其他扶贫人类住区发展项目。

#### 4. 合作伙伴

151. 在实施这一方案中,联合国人居署将和联合国内外的伙伴进行,合作在联合国内,人居署将和开发计划署和世界银行一起为城市联盟方案联手开展工作;和国际财政合作一起开展有关城市和住房问题的工作。在联合国之外,人居署将和各国政府、地方当局及其协会,双边发展机构;区域银行,民众社会组织和其他《人居议程》伙伴,包括研究和学术机构一起合作和开展协调。

**表 19. 两年期预期成绩和业绩指标**

预期成绩		业绩指标
(a)	有效加强联合国生境和人类住区基金会的体制安排,以援助成员国和《人居议程》伙伴,为特别在发展中国家和经济转型国家内的扶贫人类住区发展项目调动投资 [1]	(a) (一) 提高为可付得起的住房和基础设施调动的资源程度,特别将重点放在非正式住房和贫民窟之上  <i>业绩措施</i> 2004-2005: 筹集6,900万美元 2006-2007估计数字: 筹集8,300万美元 2008-2009年的目标: 1亿美元
		(b) (一) 与基金会合作加强住房和有关基础设施融资机制国家数量的增加。  <i>业绩措施</i> 2004-2005: 10 2006-2007年估计数字: 15 2008-2009年目标数字: 20
(b)	提高基金会及贫民区改造资金通过创新的住房和基础设施融资机制从国内私营部门和公共资源用于人类住区发展的投资 [1]	(二) 设计、统筹和有效实施的财政文书和可望成功的项目数量增加  <i>业绩措施</i> 2004-2005: 0 2006-2007年估计数字: 6 2008-2009年目标数字: 9
		(三) 为贫民窟改造、包括水和卫生和贫民窟防止方案和国家水平而调动的公共投资、私营部门资本和社区储蓄的水平提高  <i>业绩措施</i> 2004-2005: 0 2006-2007年估计数字: 4,000万美元 2008-2009年目标数字: 2亿美元
		(四) 为可获得住房和有关基础设施已经促进加速调动公共投资、社区投资和私营资金的有关政策和规则改革和体制安排的国家数量  <i>业绩措施</i> 2004-2005: 0 2006-2007年估计数字: 5 2008-2009年目标数字: 10

预期成绩	业绩指标
(c) 扩大联合国人居署和国际与区域财政机构之间的伙伴关系从而确保本组织的宣传和技术援助活动促进和调集财政机制在可获得住房和有关基础设施方面的投资从而改进发展与援助的凝聚力和影响。	<p>(c) (一) 为改进人类住区加强投资而建立的伙伴关系数量</p> <p><i>业绩措施</i> 2004–2005: 8 2006–2007年估计数字: 12 2008–2009年目标数字: 15</p> <p>(二) 国际和区域金融机构因这些伙伴关系而产生的在获得住房和基础设施方面的贷款和贷款保证业务量的增加量</p> <p><i>业绩措施</i> 2004–2005: 0 2006–2007年估计数字: 1,000万美元 2008–2009年估计数字: 1亿美元</p>

## 5. 外部因素

152. 基于以下假设,本次级方案有望实现目标和预期成绩:

- (a) 国际及区域开发银行、双边发展合作机构和国际捐助机构继续为加强人居基金会作出财政承诺和支助;
- (b) 各成员国与国家一级国内金融机构支助建立融资机构,以调动国内资本用于贫民窟改造;
- (c) 有政治愿意克服体制障碍并确定财政承诺产生的有效的伙伴关系模式。

## 6. 产出<sup>8</sup>

153. 在两年期内,本次级方案将实现下列产出。如前两年期所示,这些产出将按优先顺序分为两大类,优先级别 1 和优先级别 2,优先级别 1 为最高级别,较高的优先级别由《千年宣言》各项目标,全球运动、具体职责所规定的产出、重大联合国国际会议和那些认为具有较高管理优先项目的有关因素决定。

### 1. 为政府间机构和专家机构提供服务

154. 为提供下列服务:

#### 一. 提供的其他服务

专家小组会议:

- (a) 人居基金会体制框架和备选方案专家小组会议(1) [1];
- (b) 人居基金会筹资战略问题专家小组会议 (1) [1];
- (c) 贫民区改造资金顾问小组两年度会议 (4) [1];

<sup>8</sup> 圆括号 () 中的数字表示产出的数量。  
粗体方括号 [] 中的数字表示优先级别, 优先级别 [1] 为最高。  
[1]=优先级别 1  
[2]=优先级别 2

- (d) 国际和区域金融机构及国际捐助基金为贫民窟改造调动国内资金的作用问题专家小组会议(1) [2];
- (e) 关于为基本服务和相关的城市基础设施调动国内资本的联合国人居署-私营部门基础设施发展小组联合年度会议(1) [2];
- (f) 在选定的西非国家内为住房和相关基础设施融资的体制问题同行交流会 (3) [1];
- (g) 在选定的东非国家内为住房和相关基础设施融资的体制问题同行交流会 (3) [1];
- (h) 咨询小组关于人居基金会发展方案的年度会议 (2) [1];
- (i) 与贫民窟改建有关的水和环卫信托基金活动协调会议 (4) [1].

## (b) 其他实质性活动

155. 如所述在下列范围内开展了实质性活动:

### 一. 定期出版物:

- (a) 经常出版的刊物: 联合国生境和人类住区基金会的报告及其活动(2) [1];

### 二. 非定期出版物:

- (a) 人类住区融资政策报告 (1) [1];
- (b) 关于发展中国家内正式与非正式住房融资机制间的关系的报告(1) [1];
- (c) 选定的发展中国家非正式住区成批基础设施市政融资方面的创新工具和做法汇编 (1) [1];
- (d) 选定的国际和私营部门机构在调动投入可支付得起的住房和人类住区发展资源方面所作的工作的报告(1) [2];
- (e) 在启动国内财政资源和采用国际资源以便将国内财政资源用于住房和人类住区发展方面所吸取的教训、伙伴关系和最佳做法报告(1) [1];

### 三. 技术材料:

- (a) 关于为城市平民住房和相关基础设施进行融资数据库以支持监测《千年发展目标》的执行情况(1) [2];
- (b) 通过网络发布人居基金会的活动信息 (1) [1];
- (c) 和国际金融机构、区域发展银行、国际捐助资金和联合国组织的谅解备忘录和其他合作框架 (3) [1].

## 3. 技术合作

156. 如所表明的那样将在下列范围内开展技术合作服务:

### 一 咨询服务:

- (a) 为感兴趣的成员国家提供关于贫民窟改造组合项目、推动国内借贷机构与发展伙伴的合作、动员国内资金投入改造住房和基本服务等方面的咨询服务(10) [1];
- (b) 审查各种融资备选方案的示范性项目,包括但不限于借贷与赠款保证基金、股本投资、过渡性融资和异议性资金 (10) [1];

## 二. 集团培训:

- (a) 启动国内融资资源,利用国际资源调动国内资源投入住房及人类住区发展过程中积累的教训伙伴关系和最佳做法研讨会/讲习班(4) [1];
- (b) 旨在推动性发展中国家内借贷机构与发展伙伴之间合作的讲习班/研讨会(6) [1];

## 三. 实地项目:

- (a) 动员资源以增加供应负担得起的借贷,用于贫民窟改造和相关的住房及基础实施项目的长期方案(3) [2];
- (b) 为当地和全国贫民窟改造项目提供实际性的技术和金融援助,重点在于金融组合计划和制定,扩大并沿用这个项目的手段(4) [1];
- (c) 人居署/国际金融机构联合开展试行项目,利用各自专业知识,在选定的发展中国家动员国内资本投入住房和基本服务(4) [1];
- (d) 人居署/国际金融机构合作伙伴关系在两个发展中国家内分别将投资前的软件发展服务和快速投资组合相结合 (2) [2].

## 7. 资源需求

157. 本款下按资金来源分列的所需资源估计数字和提议的相应员额配制表如下。本款下活动支助所需的非人事费用包括顾问、旅费、预约承办事务、一般业务费用、用途和材料、家具和设施以及支助内罗毕办事处的费用。

表20. 概算摘要(千美元): 次级方案4: 人类住区的筹资

资金来源 支付类别	2006-2007年 核准拨款	变化		2008-2009年 估计数
		数额	%	
联合国经常预算				
人事费用	272.8	-	-	272.8
非人事费用	19.6	-	-	19.6
	292.4	-	-	292.4
基金会普通用途				
人事费用	2,234.8	53.6	2.4	2,288.4
非人事费用	1,416.1	606.2	42.8	2,022.3
	3,650.9	659.8	18.1	4,310.7
基金会特别用途				
非人事费用	9,321.0	8,679.0	93.1	18,000.0
	9,321.0	8,679.0	93.1	18,000.0
次级方案共计				
人事费用	2,507.6	53.6	2.1	2,561.2
非人事费用	10,756.7	9,285.2	86.3	20,041.9
共计	13,264.3	9,338.8	70.4	22,603.1

按资金来源和资本分列的次级方案4的员额分配表: 人类住区的筹资

	专业人员职类和以上职类							共计	L-L	其他	总计
	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1				
<b>2006-2007</b>											
联合国经常预算					1			1			1
基金会普通用途	1	-	1	1	1	2		6	5		11
基金会特别用途		1						1			1
<b>2006-2007 小计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>13</b>
<b>变化(减少)/增加</b>											
基金会普通用途	(1)	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
基金会特别用途	-	(1)	-	-	-	-	-	(1)	-	-	(1)
<b>净变化</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>
<b>2008-2009</b>											
联合国经常预算					1			1			1
基金会普通用途	-	1	1	1	1	2	-	6	5	-	11
基金会特别用途		-						-			-
<b>2008-2009 小计</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>12</b>

## E. 方案支助

### 1. 目标

158. 总的目标是通过方案规划、财务和行政管理以及人力资源规划为执行人类住区方案提供支助。由方案支助司负责本方案的工作。

### 2. 战略

159. 方案支助司将通过提供一系列的服务来支持执行四个次级方案,这些服务包括方案规划和协调;预算编制、财务和行政管理、人力资源规划、确保为支助伙伴提供适当的服务、以及遵守协议、确保审计委员会和联合国内部监督事务厅的建议得到执行。这些服务由方案支助司和各区域办事处的行政项目工作人员在联合国内罗毕办事处行政事务司的协调和帮助下提供。

160. 在开展方案规划和协调职能时,方案支助司领头、指导和协调拟定两年度战略框架、两年期工作方案(确保遵守大会和理事会的职责及联合国总部规定的指示)并且拟定联合国人居署的年度工作计划,还将在审查政府间机构的文件中提供支助。

161. 该司还在下列各方面继续提供行政指示: 方案预算制定; 根据各项次级方案的需求并根据所核准的方案预算分配和使用资源,确保有效的预算控制。为确保提供经改进的有效的行政服务,将实施继续审查在环境署的行政服务,其中包括其与联合国内罗毕办事处的关系。

162. 为及时聘用和安排工作人员,人力资源联络办事处将和联合国内罗毕办事处一起审查、更新和散发经修订的准则,并且实施和贯彻人力资源管理制度。

163. 在提供法律服务和咨询职能时,方案支助司将审查、更新和散发经核准的法律框架以便使联合国人居署能够开展其业务活动,实施《人居议程》并实现《千年发展目标》以及在其职责之下的各项目标。

164. 为了加强管理信息的流动,将实施和部署一项执行信息管理的制度。该项制度还将制定有关审计建议的报告以监督其执行情况。

表21. 预期成绩和业绩指标

预期成绩		业绩指标	
(a)	高效编制和协调战略框架 (2010–2011)和拟议的方案预算 (2010–2011)这两项应反映理事机构的建议并按照方案规划和预算司的指示编制	(a)	(一) 常驻代表委员会、方案和协调委员会和大会对战略框架的核准  2005年12月: 由常驻代表委员会、方案和协调委员会和大会核准的文件 2007年12月: 由理事机构核准的文件 2009年12月: 由理事机构核准的文件
		(a)	(二) 理事会和大会核准方案概算  2005年12月: 由理事会和大会核准的工作方案和预算文件 2007年12月: 由理事会核准的综合文件 2009年12月: 由理事会核准的综合文件
(b)	有效的预算控制和支出监督	(b)	(一) 支出水平在核准的预算拨款额度之内 2005年12月: 拨款额度的95% 2007年12月: 拨款额度的95% 2009年12月: 拨款额度的95%
(c)	联合国内罗毕办事处向人居署提供的行政服务和高效质量和成本效益性	(c)	(一) 根据服务协议所规定的业绩指标提供服务  2005年12月: 服务协议的70% 2007年12月: 服务协议的80% 2009年12月: 服务协议的85%
(d)	及时征聘和安排工作人员	(d)	(一) 一专业职位空缺的平均天数减少  2005年12月: 无法提供 2007年12月: 14个月 2009年12月: 12个月
(e)	及时有效地实施外部审计委员会和联合国内部监督事务厅的审计建议	(e)	(二) 在所要求的时间框架内实施的建议  2005年12月: 实施率的85% 2007年12月: 实施率的90% 2009年12月: 实施率的95%
(f)	改进组织内部管理信息的流通	(f)	(一) 编制在线管理报告  2005年12月: 编印并分发了8份打印报告 2007年12月: 在线计算机基金数据库 2009年12月: 在线管理报告

### 3. 外部因素

165. 根据下列假设, 方案支助司预期将实现其各项目标:

- (a) 将有充分的财政资源用于落实上述各项目标:
- (b) 汇率和通货膨胀率将维持在预期的水准之内

#### 4. 产出<sup>9</sup>

166. 在两年期内, 方案支助司将实现下列各项产出。这些产出以优先顺序分为两大类, 优先级别 1 和优先级别 2, 优先级别 1 为最高级别。较高的优先级别是由其与《千年宣言》的各项目标、全球运动、具体职责所规定的产出、联合国重大国际会议产生的产出, 以及那些由管理认为高优先项目的产出的相关因素决定。

##### 1. 为政府间和专家机构提供的服务

167. 将提供下列各种服务:

###### 一. 人力资源管理:

- (a) 向常驻代表委员会提交人力资源状况报告 (4) [1];
- (b) 向联合国总部提交人力资源状况报告 (24) [2].

###### 二. 将提供下列方案规划、预算和帐目的服务:

- (a) 战略框架 2010–2011 (1) [1];
- (b) 方案概算(2010–2011) (1) [1];
- (c) 向常驻代表委员会提交的季度财务报告(8) [1];
- (d) 方案评估委员会的季度报告(8) [2];
- (e) 内罗毕办事处更新的服务协议 (1) [2];
- (f) 季度管理信息报告 (8) [2];
- (g) 支持监督厅和外部审计并执行建议 [1]。

##### 2. 法律支助

168. 将在下文所示的领域内开展法律支助活动:

- (a) 制定在法律框架内使用的准则;
- (b) 开展业务活动法律框架研讨会;
- (c) 制定补充法律文书;
- (d) 在行政机构方面代表的机构。

##### 3. 资源需求

169. 以下是本款下按资金来源分类的所需资源估计数字和相应员额配制表。支持本款下活动所需的非人事费用包括顾问、旅费、预约承办事务、一般业务费用、用途和材料、家具和设施以及支助内罗毕办事处的费用。

<sup>9</sup> 圆括号 () 中的数字表示产出的数量。  
粗体方括号 [ ] 中的数字表示优先级别, 优先级别 [1] 为最高。  
[1]=优先级别 1  
[2]=优先级别 2

表22. 概算摘要(千美元): 方案支助司

资金来源 支出类别	2006-2007 核准拨款额	变化		2008-2009 估计数
		数额	%	
基金会普通用途				
人事费用	4,821.7	1,645.3	34.1	6,467.0
非人事费用	1,122.0	259.6	23.1	1,381.6
	5,943.7	1,904.9	32.0	7,848.6
技术合作				
人事费用	1,606.0	841.9	52.4	2,447.9
非人事费用	336.3	79.2	23.6	415.5
	1,942.3	921.1	47.4	2,863.4
方案支助共计				
人事费用	6,427.7	2,487.2	38.7	8,914.9
非人事费用	1,458.3	338.8	23.2	1,797.1
总计	7,886.0	2,826.0	35.8	10,712.0

## 按资金和职等分列的方案支助司的员额分配情况

						共计			总计
	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1		L-L	其他	
<b>2006-2007</b>									
基金一般目的	1	1	1	1		4	3		7
基金特别目的			1	2	2	5	16		21
技术合作			3	1	3	7	7		14
<b>2004-2005 年小计</b>	1	1	5	4	5	16	26	-	42
<b>变化(减少)/增加</b>									
基金一般目的	-	-	1	-	-	1	1	-	2
基金方案支持	-	1	-	-	-	1	1	-	2
<b>净变化</b>	-	1	1	-	-	2	2	-	4
<b>2008-2009</b>									
基金一般目的	1	1	2	1	-	5	4	-	9
基金特殊目的		1	1	2	2	6	17		23
技术合作			3	1	3	7	7		14
<b>2004-2005 年小计</b>	1	2	6	4	5	18	28	-	46



## 附件一

## 法定任务

## 战略框架的方案 12: 人类住区

## 大会决议

S-25/2	关于新千年中城市和其他人类住区的宣言
53/242	秘书长关于环境和人类住区的报告
55/2	联合国千年宣言
56/206	加强人类住区委员会的任务和地位及联合国人类住区中心(人居中心)的地位、作用和职能
57/144	千年首脑会议成果的后续行动
57/270 B	联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行和后续行动
57/275	全面审查和评估联合国人类住区会议(人居二)成果执行情况的大会特别会议和加强联合国人类住区规划署(联合国人居署)
58/217	2005-2015 年“生命之水”国际行动十年
58/269	加强联合国: 进一步改革议程
60/1	2005 年世界首脑会议成果(次级方案 1, 2 和 3)
60/15	在印度洋海啸灾害之后加强紧急救济、恢复重建和预防工作
60/124	加强联合国紧急人道主义援助的协调(次级方案 1 和 3)
60/125	在自然灾害领域内的人道主义援助的国际合作, 从救济到发展(次级方案 1 和 3)
60/130	社会发展世界首脑会议成果和联大第二十四次特别会议结果的实施情况
60/188	发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况(次级方案 2 和 4)
60/193	《21 世纪议程》、进一步实执行 21 世纪议程方案和可持续发展世界首脑会议成果的执行情况 t
60/194	进一步实施小岛屿发展中国家可持续发展行动方案(次级方案 1 和 3)
60/195	国际减少灾害战略(次级方案 1 和 3)
60/196	自然灾害和脆弱性(次级方案 1 和 3)
60/203	联合国人类住区会议(人居二)结果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)
60/209	联合国第一个消除贫穷十年(1997-2006)的执行情况
60/228	联合国第三次关于最不发达国家会议

## 经济及社会理事会的决议, 决定和拟定结论

2002/1	在经济及社会理事会最近成就的基础上, 进一步加强经济及社会理事会, 帮助它发挥《联合国千年宣言》内载的《联合国宪章》为其规定的作用的商定结论 2002/1
2003/62	协调执行《人居议程》

2005/48 经济及社会理事会在综合和协调实施主要联合国会议和首脑会议成果和后续行动中的作用

*理事会的决议*

18/4 大会第 53/242 号决议的执行情况和联合国人类住区中心 (人居中心) 与联合国环境规划署之间的合作 (次级方案 1 至 3)

19/5 实施和监测《联合国千年宣言》中关于改善贫民窟居民生活的目标

19/6 城市用水和环卫设施

19/16 妇女在人类住区发展和贫民窟改造中的权利和作用

20/1 青年和人类住区

20/7 人类住区发展中的性别平等问题

20/10 世界城市论坛

20/19 2006-2007 两年度联合国人类住区工作方案和预算

**次级方案 1**

**住房和可持续人类住区发展**

*理事会决议*

16/7 合适住房人权的实现

17/10 可持续城市发展的农村层面

18/5 开展国际合作和审查《人居议程》实施情况的监测机制

18/11 加强关于有效下放权利的对话和在《人居议程》框架内加强地方当局的作用

19/3 全球保障安居权和城市治理运动

19/4 联合国人类住区规划署同联合国环境规划署的合作

19/12 权利下放和加强地方当局

20/16 加强民众社会在地方治理方面的参与

20/18 权利下放和加强地方当局

20/20 可持续发展委员会第十三届会议

**次级方案 2**

**监测《人居议程》的执行情况**

*大会决议*

34/114 有关人类住区的全球报告以及有关人类住区方面国际合作和援助的定期报告

55/194 全面审查和评估联合国人类住区大会 (人居二)、大会特别会议应覆盖的范围

59/248 妇女在发展中的作用的全球调查

60/2 由青年参与的政策和方案

60/140 第四届世界妇女大会后续行动和彻底实施北京宣言和行动纲领以及大会第二十三届特别会议的成果

*经济和社会理事会的决议*

2001/22 全面和协调实施主要联合国大会和首脑会议及后续行动: 协调实施《人居议程》

*理事会决议*

- 17/10 可持续城市发展的农村层面  
 18/10 地方当局的作用  
 19/10 城乡联系以及可持续城市化  
 19/13 促进青年人参与人居署工作  
 20/6 在支持持久性城市化和实现国际商定的发展目标中的最佳做法、良好政策和扶持性立法

**次级方案 3****区域和技术合作***大会决议*

- 59/243 联合国第一个消灭贫穷十年的执行情况  
 59/250 联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查  
 60/128 在非洲援助难民和流离失所的人

*理事会决议*

- 19/7 区域和技术合作  
 19/15 经济转型国家  
 19/18 被占领的巴勒斯坦领土上的人类住区发展  
 20/14 向巴勒斯坦人民提供住房特别方案  
 20/15 人居方案主管和区域办事处  
 20/17 冲突后、自然和人为灾难评估和重建

**次级方案 4****人类住区筹资***大会决议*

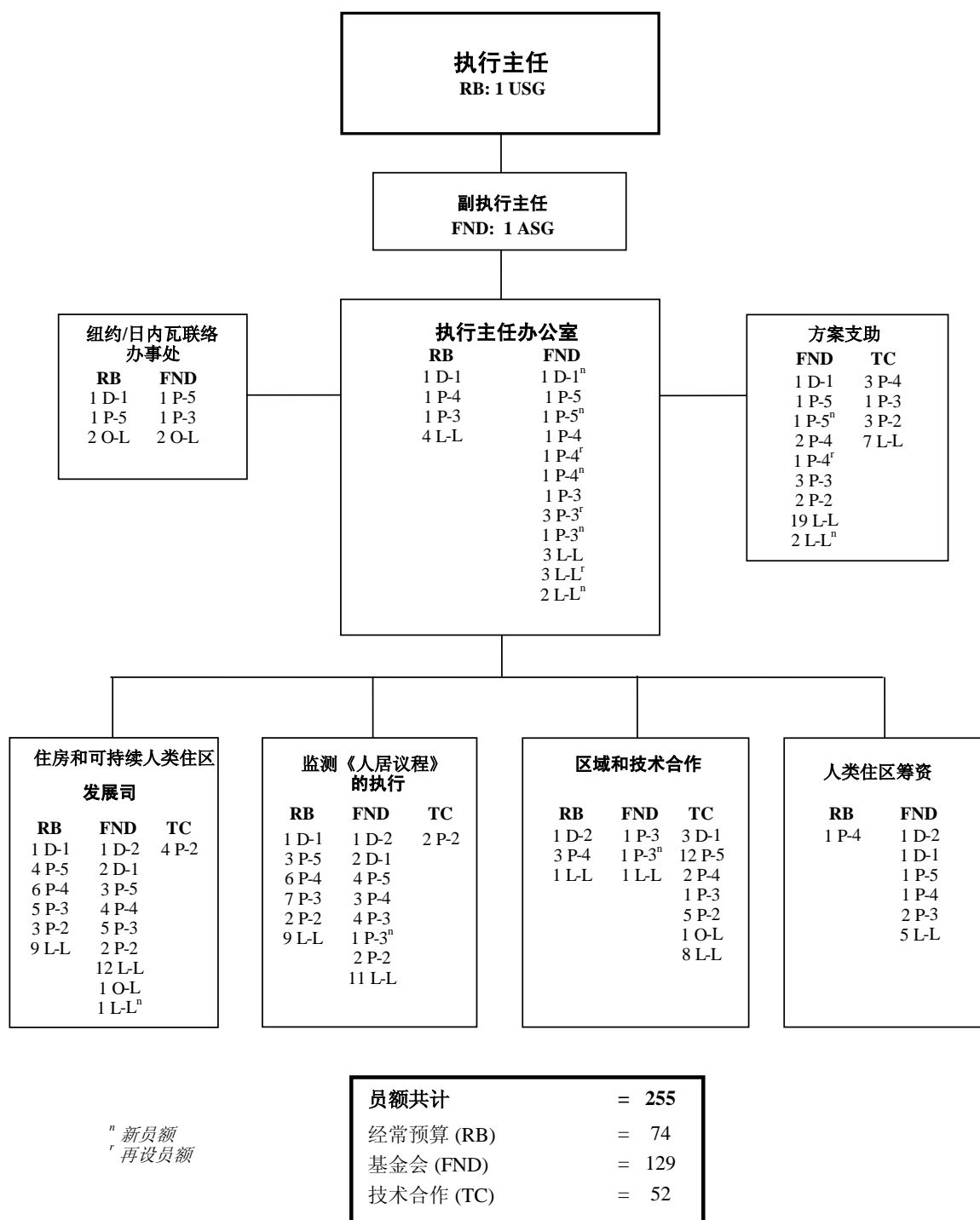
- 3327 (XXIX) 设立联合国生境和人类住区基金会

*理事会决议*

- 19/11 加强联合国生境和人类住区基金会  
 20/11 加强联合国生境和人类住区基金会的贫民区改造基金

## 附件二

## 2008 - 2009 两年期组织结构和员额分配



## 附件三

### 用语

#### **分配款**

由组织行政首长或以其名义为某官员或某单位核准的资金以便在所确定的期间为具体用途在规定的限度内承付款项。

#### **拨款**

有关权力机构为某一财政时期的具体用途核准的款项，针对这些用途可以承付不超过所核定数额的款项。

#### **费用增加或减少**

某一预算期与上个预算期相比，由费用、价格或汇率变化引起的资源投入费用的任何增加或减少。

#### **预期成绩**

以量或质标准、价值或率表示的在使最终用户受益方面所期望的结果。成绩是产生出的直接结果，成绩又导致实现某一目标。

#### **财政储备金**

按照人居署理事会确定的数额建立的储备金，以确保联合国生境和人类住区基金会具有财政周转力和财务状况健全，以便在现金流不均衡的情况下起补偿作用并满足理事会可能不时决定的其他类似需要。

#### **联合国生境和人类住区基金会普通用途资源**

多种来源混合的和不附带条件的基金会资源，其中包括各国政府或政府间组织认捐或支付的自愿捐款、非政府来源的捐助以及有关的利息收入和杂项收入。

#### **联合国生境和人类住区基金会特别用途资源**

按照具体条件或根据同捐助者达成的具体协定提供的基金会的资源，全部或部分用来支付符合本组织的目的或政策的各种活动的费用。并包括方案支助费用的特别帐户。

#### **管理和行政**

组织单位，其主要职能是维持一个组织的特性、方向和健全。通常包括履行行政领导、组织政策及评估、对外关系和行政工作等职能的单位。

#### **目标**

方案预算的目标是指应取得的总体预期结果，这涉及一个变化过程，其目的是在一定时期内满足所列明的最终用户的某些需要。

#### **业务储备金**

按照 ST/AI/286 号行政指示的要求，需建立业务储备金，金额为方案支助年度收入估计数的 20%，作为在实施方案、通货膨胀和币值调整方面出现意外亏绌时的保护措施，并为了在由预算外资源提供资金的活动突然中止的情况下能履行法定的义务。

### **产出**

方案或次级方案向最终使用者提供的最后产品或服务，诸如某种活动为实现其目标预计将产生的报告、出版物、培训活动、为会议提供的服务等。

### **业绩指标**

业绩指标用来衡量在何种程度上达到目标和/或取得预期成绩。

### **方案支助**

组织单位，其主要职能是拟定、编制和评估一个组织的方案。通常包括为方案提供技术、专题、后勤或行政支助的单位。

### **次级方案**

旨在实现一个或一个以上规定目标或取得预期成绩的一整套活动。

### **支助预算**

涵盖一个组织的方案支助以及管理和行政的该组织预算。

### **技术合作活动**

向发展中国家和经济转型期国家提供经济和社会发展援助的活动。

### **联合国经常预算**

联合国按照大会第 32/162 号决议第三部分第 1 段的规定为秘书处提供经费而从其分摊预算中提供的资金。

### **量的增加或减少**

所需资源的任何增加或减少，可归因于某组织在现预算期内开展的活动以及下一个预算期拟进行的活动在水平及性质上产生的变化。量的表示使用与核定拨款所采用的相同的费用系数，这样可以把这些变化同现预算期核定的活动水平进行直接比较。

## 附件四

### 假设和方法

#### A. 2008 - 2009 年假设

##### 1. 空缺率

1. 在计算2008—2009年的员额费用时假定专业工作人员的空缺率为4.9%，一般事务工作人员的空缺率为1.5%。

##### 2. 通货膨胀

2. 对直接方案活动不采用通货膨胀系数，对经常预算费用也不采用通货膨胀系数——因为这将在以后由联合国总部在大会于2007年通过联合国经常预算时确定。

3. 内罗毕办事处通货膨胀率假定如下：

(a) 员额：两年期平均为 7.3%；

(b) 非工作人员：两年期平均为 4.8%

4. 在根据以上空缺率作出调整后，已将以上员额的通货膨胀率应用于联合国经常预算的标准薪金费用第7版（在2006—2007年原定经费中使用）。

##### 3. 汇率

5. 假定汇率为74肯尼亚先令兑换1美元。

#### B. 方法：两年期支助预算<sup>10</sup>

6. 所采用的方法是在计算估计数时采用一些相继步骤。对两年期的每年分别进行计算。这种方法基本上是，在现两年期第一年的核定拨款的基础上再加上量及费用调整数，便得出拟议两年期第一年所需经费估计数。同样，现两年期第二年的核定拨款经修订即为拟议两年期概算第二年所需经费估计数。应铭记，编写两年期支助概算摘要的时间一般为现两年期第一年的第三个季度。对每一相继步骤说明如下。

##### 1. 量的调整

7. 首先，以核定拨款作基数，算出所需经费的实际增、减数，将其确定为量的变化。量的变化是指估计数中可控制的要素，但须视执行主任对本组织履行其承担的任务所需经费的评估而定。量的变化是按与核定拨款相同的价格计算的，以方便与目前核定基数进行比较。

##### 2. 各种费用调整

8. 在核定拨款和量的变化的基础上再加上费用的增加或减少，这种增减可归因于与币值或年度通货膨胀调整无关的费率或条件的变化。这种增加或减少仅反映自编写上一个两年期支助预算以来的两年期间出现的已知变化。例如，这种费用因素包括国际公务员制度委员会关于工作人员的各种应享待遇（如扶养津贴、教育补助金等）的决定。人事费的调整使用联合国总部拟定的标准薪金费用。

<sup>10</sup> 两年期方案预算将采用同样的费用调整方法。

### 3. 币值调整

9. 币值调整是每年根据核定拨款、量及各种费用调整的总额计算的。这种币值调整通常是例如现两年期前一年9月1日的联合国业务汇率同例如现两年期第一年9月1日（即两年期支助概算编制时间）的联合国业务汇率之间的差额。

### 4. 通货膨胀调整

10. 最后，为了全面说明情况以及为了编制下一个两年期所需经费最后概算，有关组织必须酌情对四年期的通货膨胀作出调整或估算。这些调整是逐年对核定拨款、量及各种费用调整的总额按币值调整后计算而得出的。其方法如下：

(a) 现两年期第一年至两年期概算第一年：现有的通货膨胀估计数已包括以前的估计数。因此这一过渡时期的通货膨胀调整包括：

(一) 采用以前估计数与现两年期第一年头 6 个月的实际通货膨胀率之间的差额；

(二) 采用以前估计数与现两年期最后 18 个月的通货膨胀订正预测之间的差额；

(三) 对两年期概算第一年的通货膨胀预测；

(b) 现两年期第二年至两年期概算第二年(一)-(二)与以上(a)项相同；

(c) 对两年期概算第一年的通货膨胀预测。

11. 为了计算通货膨胀估计数，每年使用四个通货膨胀系数：

(a) 第一个通货膨胀系数是国际专业工作人员工作地点差价调整数的估计变动情况；

(b) 第二个通货膨胀系数涉及国际专业工作人员的国际旅费和共同人事费；

(c) 第三个系数包括当地工作人员（一般事务人员其他职类）的薪金和共同人事费，各地的情况可能会有很大差异；

(d) 第四个系数涉及其他一切费用，诸如业务费用。