



联合国

HSP

HSP/GC/24/L.10

Distr. Limited
19 April 2013

UN HABITAT 联合国人类住区规划署
理事会

Chinese
Original: English

第二十四届会议

2013年4月15-19日，内罗毕

关于旨在实现全球住房战略范式转变的包容性国家和地方住房 战略的决议草案

理事会

回顾 已提交给人居署理事会第二十四届会议的《全球住房战略框架》和人居署关于第23/16号决议的报告，

回顾 大会决议通过了《到2000年全球住房战略》¹，以及《人居议程》第65段鼓励酌情对扶持性住房政策进行定期评价和修订，以期为高效和有效的住房供应系统建立一个框架，

认识到 基于产出的住房政策和策略有时因供给与需求不匹配，在一些情况下造成了大量的空置住房甚至“鬼城”；而在另一些情况下，由于可供住房严重匮乏，导致有必要从范式上转而采取基于结果的住房政策和战略，这些政策和战略认识到需要将住房与其它城市功能相结合，

回顾 《联合国千年宣言》²（2000年）和《新千年城市宣言》（2001年）所列出的目标，即到2020年时使至少1亿贫民窟居民的生活得到较大改善，

注意到 第五届和第六届世界城市论坛的报告，其中突出强调了许多与住房和贫民窟改造有关的活动，说明人居署需要继续应对住房和贫民窟改造问题，

注意到 2012年11月关于“让贫民窟成为历史：2020年全球挑战”的国际会议上通过的《拉巴特宣言》，有25个成员国在会上承诺“在2015-2030年将贫民窟人口比例减半，

承认 “千年发展目标”7的实施工作取得了成就，改善了2.2亿多贫民窟居民的生活条件，超过了原定1亿人口的目标；与此同时，全球城市人口中

¹ 大会1988年12月20日第43/181号决议。

新增了 3.6 亿贫民窟居民；所以，需要采取新的方法来改造和防止形成贫民窟，

认识到 贫民窟改造必须作为国家城市和住房政策的广泛框架的组成部分来开展，以适当的城市规划为支撑，城市规划是防止形成新贫民窟的重要工具；并承认贫民窟不是孤立现象，而是与城市贫困和不平等、缺乏混合用途的城市规划以及充足的土地和住房备选方案相关，

欢迎 各国政府为实施大规模的包容性住房方案以便向所有人提供获取充足住房的多样化途径而做出的努力，

承认 可持续、充足、基于权利的包容性住房政策和战略对于解决贫民窟和城市可持续发展的挑战并促进城市经济发展与创业非常关键，

承认 人居署迄今在以下方面取得的进展：编制全球住房战略框架文件，通过创新的社交媒介广泛传播理念，与超过 60 万国家和城市住房官员、专家、学者、民间社会及私营部门开展讨论，并向众多国际会议和研讨会宣传各项原则和方法，

承认 各国政府、地方政府、社区和《人居议程》伙伴以及区域倡议在应对当前挑战方面的作用和职责，这些挑战包括城市隔离、住房短缺和贫民窟的形成及增加问题，

支持 《全球住房战略》中详述的范式转变，包括其原则和准则，以便加强城市规划、居民区发展和住房（包括贫民窟改造和预防）之间的联系，并通过新的城市议程实现其在全球、国家和地方各级的成果，

1. *请* 人居署与环境署等联合国其他机构合作，努力实现《全球住房战略》的预期成果，在必要情况下提出范式转变，包括将住房问题与其他城市功能相结合；鼓励市场的扶贫表现；推动系统性改革，以扩大获取充足住房解决方案的途径；加强住房、经济、就业和减贫之间的联系；采用可持续的建筑和居民区设计；以及推动改善贫民窟居民的生活条件；
2. *请* 人居署将已采用《全球住房战略》原则的国家所提供的良好做法记录在案，制定包括准则和评价框架在内的各类规范性材料，以支持政策制定者制定基于结果和权利、两性平等的适当住房政策和贫民窟改造政策，这些政策应鼓励为所有人开发适当数量和质量的负担得起的住房，由诸如地方主管部门、民间社会、私营部门和住房机构等在内的不同行动者来提供；
3. *请* 人居署促使各国转换理念，将城市规划作为住房工作的一个切入点，确保在提供住房时使其能发挥城市混合功能中的部分功能，保障适当密度，融合不同的社会群体并加强流动性，以支持各国解决当前住房供应缺陷的要求，从而在国家和地方两级实现《全球住房战略》的预期成果；
4. *邀请* 中央政府和地方政府与人居署共同参与全球和区域两级的论坛，包括全球住房战略网络（与联合国各机构和区域组织合作），分享在住房和贫民窟改造方面展示新理念的基于实证的知识、经验以及有效创新做法；

5. *邀请* 人居署支持各国家和地方政府，以及《人居议程》的主要伙伴及其城市协调机制制定、实施、监测和评价具有包容性的国家和地方住房战略；
 6. *鼓励* 各国政府和《人居议程》伙伴通过具有包容性的广泛参与进程，使所有公民，尤其是妇女和青年都能够有效地推动制定和实施住房和贫民窟改造战略以及各项行动计划，以实现土地权保障；
 7. *邀请* 人居署执行主任向理事会第二十五届会议汇报在实施《全球住房战略》方面取得的进展。
-