



联合国

HSP

HSP/GC/24/L.1/Add.1

UN HABITAT

联合国人类住区规划署
理事会

Distr. Limited
17 April 2013

Chinese
Original: English

第二十四届会议

2013年4月15-19日，内罗毕

联合国人类住区规划理事会第二十四届会议议事录草案

增编

附件[]

理事会主席关于第二十四届会议特别主题对话的摘要：城市在为所有人，特别是在为青年和两性平等方面创造更佳经济机遇方面发挥的作用

1. 理事会在2013年4月17日星期三举行的第五次和第六次全体会议上，就本届会议的特别主题开展了一次对话，主题为：城市在为所有人，特别是在为青年和两性平等方面创造更佳经济机遇方面发挥的作用。对话由上午两场会议和下午两场会议组成。每一场会议均具有如下特点：一位主持人和一组发言人、专题讨论小组成员的发言、与会人员的评论意见以及专题讨论小组成员的回应。理事会主席 Amal Pepple 女士（尼日利亚）在会议开幕前致了开幕辞。

2. 理事会主席在开幕辞中强调，虽然城市已成为经济增长的推动力，但仍有大量居住在城市的青年、残疾人和边缘群体无法充分从城市快速经济发展中获益。他们面临巨大障碍，无法获得公平机会充分发挥潜力。本次对话提供了绝佳机会，以便在性别框架内探讨城市可以或应采取什么行动来为所有人（尤其是青年和妇女）创造更好的经济机遇。实现该目标的关键是执行有效的政策，为所有城市居民创造经济机遇。适当的城市规划政策、住房、基础设施和服务投资、创新的地方经济发展战略和为城市发展提供充足资金，这些因素都将决定城市是否有能力为所有社会群体创造平等的经济机遇。

3. 人居署执行主任霍安·克洛斯博士在做介绍性发言时首先强调城市在为所有人创造经济机遇和着重关注青年和性别问题方面发挥的作用。如果规划和组织合理，城市将成为发展的推动力，最终使各城市的生产力出现差异。城市形态的空间分析对于了解哪些因素能提高城市的生产力至关重要。例如，一旦某块土地被划拨为城市用地，其价值可能增加十倍以上。但此类增值应由城市利益攸关方共享，以建设更为公平的城市。良好的城市规划不仅会带来经济效益，还会带来社会和政治效益。

A. 第 1 场会议：城市形态的经济学

4. 第一场会议在上午第一部分举行，由美利坚合众国纽约新学院大学国际关系研究生项目主任 Michael Cohen 先生主持。专题讨论小组成员包括：哥伦比亚麦德林市行政、金融和技术大学经济与金融学院教授 Juan Carlos Duque 先生；孟加拉国住房和公共工程部部长 Abdul Mannan Khan 先生；莫桑比克楠普拉市市长 Castro Sanfins Namuaca 先生；以及阿根廷国立科尔多瓦大学教授兼研究员 Ana Falù 女士。

1. 开场词

5. 理事会主席宣布会议开始，表示本场会议将着重讨论城市规划在实现可持续发展过程中发挥的重要作用。

6. Cohen 先生祝贺人居署选择“城市形态经济学”这一主题，指出很重要的一点是，人居署认识到关注各城市如何适应发展进程的重要性，以及空间、城市形态和土地的使用提高城市生产力、公平度和可持续性的重要性。他提议本场对话应以大多数国家仍遭受经济危机影响的现状为背景，着重讨论失业问题。自 2008 年以来，从经济衰退中恢复较好的国家得益于将城市就业作为最重要的恢复动力。这些国家能够提高生产力、减少不平等现象并推动经济发展，这表明城市对于解决就业问题至关重要。

7. 过去 25 年来，城市活动着重关注住房、服务和基础设施问题，忽略了城市作为一个整体的形态和空间轮廓，以及各项目对城市本身的影响。通过转而关注城市形态问题，各城市能够提高空间使用效率和公平性，减缓气候变化的不利影响，并为包括妇女和青年在内的所有人创造经济机遇。这些概念涉及市民每天花较长时间往返于工作场所的经历、城市密度对市民生活的影响，以及个人对城市形态和密度的体验和受到的影响。

2. 专题讨论小组成员的发言

8. Duque 先生在发言中以哥伦比亚安蒂奥基亚省的乌拉瓦区为例，介绍了如何通过城市系统的设计促进社会福利和经济增长。该区面积为 11,000 平方千米，共有 11 个城市，生物多样性和地理特征丰富，但面临众多社会问题，如贫困、缺乏饮用水获取途径，以及粮食不安全。

9. Duque 先生随后介绍了安蒂奥基亚省的方案，方案目的是将乌拉瓦区转变为发展中心。选择使用定量分析方法，支持区域规划决策，因为这能为优化资源配置带来多项益处，帮助降低决策进程受政治影响的程度，并为地方主管部门提供好的投资备选方案。

10. 该区域的关键特征包括旅游业、农业、港口和工业活动。根据这些特征确定了哪些投资组合可以促进经济发展和社会福利。这一项目帮助确定了创建城市系统的领域，方式包括城市中心的经济分工、加强各城市间的流动性、行业、私人 and 公关交通，以及通过水陆空的方式将该系统与世界其他地区联系起来。

11. 他还强调必须将投资决定转化为在城市形态和经济发展领域的活动，并就城市密度和土地使用提出建议。估计了各个城市的人口和建筑面积增长情

况，以分析在高、中和低密度土地使用设想方案下城市地区的潜在扩展情况。从该分析中提出了有关布局紧凑的城市和扩展区的建议。布局紧凑的城市更为可取，原因是交通和基础设施成本低，土地使用面积也小，还能通过就近原则提高城市市场竞争力。这一设想方案更为合理，还有一点原因是能帮助保护蓄水层补给功能，这是该地区的一项关键生态服务，也是该区域生物多样性的一个重要部分。

12. 确定了扩展区并明确了各开发阶段，以便引导发展、预防土地价格投机、避免土地冲突和保证城市发展的用地。该方法至关重要，帮助在各级政府和多个城市间就发展战略和城市发展道路达成了共识。

13. Abdul Mannan Khan 先生的发言主要探讨孟加拉国城市空间的效率和包容问题。该国城市人口占总人口的 25%，其中有 40% 的人口生活在贫困线以下。虽然减贫工作进展缓慢，但必须充分认可穷人为城市经济所作的贡献。该国人数超过 5,000 人的低收入住区广受驱逐、剥削、住房条件差、环境卫生和供水途径不充分等威胁的困扰。政府当前的住房举措主要为高收入群体服务，因此工业区附近简陋的人类住房仍然继续快速增加。现有住区中这种高人口密度影响了城市的发展，也阻碍了供水和道路等基本服务的供应。

14. 自 2000 年起，孟加拉国政府就通过两项主要战略在各城市开展减贫项目，战略分别是提供城市基本服务和制定有利于就业的政策。此外，他们在工作中重点关注了城市贫穷人口的土地权保障，以减少强制驱逐。他还表示，城市范围内的转型进程仍会对贫穷人口造成不利影响，并且由于某些限制因素，包括土地规划系统运行缓慢以及针对贫穷人口的土地权保障条款较为薄弱，土地规划系统无法应对转型进程中的各项工作。

15. 在城市内建设新住区或将新的住区提升至城市级别时，由于私营部门发起的建设活动经常以无规划的方式进行，对关键服务网络的建立造成了许多困难。城市无序扩张现象不断增多，这主要是因为缺乏对城市范围内规划问题的关注。土地供应情况与使用状况之间存在显著差距，原因是规划工作不足以及存在未使用的公有土地，各国政府正试图调集此类土地以便进行开发或提供给贫困人口。他还强调基础设施发展和经济发展之间缺乏明确的联系，导致服务供应和土地占有状况之间存在差距。为解决这一问题，应采取将经济和社会因素纳入考虑范围的更为综合的城市规划方法，并提供能力建设支持。

16. Khan 先生还提及 2007 年草拟的一项城市政策仍在等待孟加拉国议会的批准。除呼吁采用权力下放的发展战略外，该草案还将应对关于重新安置某些非正规住区的需求。

17. Namuaca 先生分享了他担任楠普拉市长的经验。楠普拉是莫桑比克北部的物流中心，与该国其他城市一样，该市的贫困人口比例为 60%。该城市目前采用了权力下放程度更高的治理方法，而与此不同的是，独立后时代的治理工作则由中央政府主导。在独立后时代，所有决定都有中央政府作出，不存在地方利益攸关方和社区的参与。然而，自 20 世纪 90 年代以来进行了权力下放，这为地方政府提供了空间，使得各市长和市政议会能够参与进来。因此，采用的城市化战略加强了地方人才的参与，促进了城市间的合作，并推动了公私伙伴关系的发展。楠普拉与葡萄牙、莫桑比克和巴西的其他城市签署了若干协议。

18. 由于土地需求所带来的压力，有必要采取地方城市规划的做法。将供资权力下放有助于降低贫困的发生率。已实施的二百八十个项目已经为当地创造了一千多个就业机会。他表示赞赏各城市所使用的工具、采用的民主原则以及更快的决策进程。应进一步促进地方政府和中央政府的新型互动。需要进行积极的规划，以便优化城市化进程。还需要对城市郊区进行重组，使郊区传统活动和现代活动可实现更好的互补，并可根据此类活动的互补性开展工作。

19. Ana Falù 女士重点介绍了拉丁美洲的情况，她表示理事会会议期间需要重点讨论两性平等问题。应使妇女使用和享有城市的公共空间，因此城市需要更具包容性。对妇女地位的低估导致城市形态发生转变，而城市规划的作用就是扭转这一过程。拉丁美洲各国的经济正在增长，但妇女的失业率却有所增加。城市妇女的生活水平与其空间经验相互关联，取决于其所处地点和工作状况。大多数妇女在服务行业工作，占服务领域工人总数的 70%。由于工作存在不稳定性，许多妇女并未享有社会保障。

20. 妇女在工作上花费的时间要多于男性，因此在考虑工作时长情况下，妇女属于最贫困的群体。对男性和妇女作用的性别偏见导致了按性别划分城市空间的现象。在城市规划方面，应考虑与性别相关的数据并据此调整或转变规划做法，这一点至关重要。妇女和男性在城市中的居住方式并不相同，因为综合考虑工作和家庭因素，妇女的时间分布较为零散，而男性的时间则更加集中，应将这一事实作为一般发展中国家特别是拉丁美洲国家的城市规划工作的核心。

21. 她强调了地理位置的重要性，此外还借由墨西哥某些城市公共交通中针对妇女的暴力事件，强调了获取交通等服务的概念。她在发言中主要强调，男性拥有的标志性资源可使其自由穿行于城市空间，但妇女并不拥有相同资源。她强调应重视城市规划的包容性。

3. 讨论

22. 各方就公共政策在指导城市形态塑造和城市规划工作以及加强城市经济作用方面的作用达成了普遍共识。通过积极参与，国家可影响城市区域的形态和形成，从而促进生产和平等发展。此类参与应在国家城市政策的范围内进行。

23. 有助于完善城市形态的关键行动者包括市长、专业人员和各社区。市长和地方政府能够通过权力工具和基于事实的分析，推动塑造适当的空间形态并促进市民的参与。

24. 一位与会者强调，为实现城市改造和绿化，并通过多种用途和创造更多公共空间提高土地的使用效率，必须协调各种不同的技能。她鼓励专业人员为新的城市模式做出贡献，并遵循其八项原则。

25. 另一位与会者强调了促进社区参与并增强社区权能的重要性，该工作可通过促进技能的培养带来经济优势。他还提及了老年人口问题及其为城市规划和发展的新挑战。必须重视来自居民的不同视角，这有利于将城市建设为真正具有包容性并能为所有人（包括非正规部门）发挥功能的城市。应重点关注所有城市居住人口，而非仅仅关注设计良好的城市。

26. 一位与会者强调了私营部门在以下方面的潜在作用：为青年和妇女以及所有其他利益攸关方提供不同的视角，以及推动实现更明智的城镇规划。

27. 有人提出，应将妇女纳入城市规划和城市经济中，这一概念得到了很多支持。专题讨论小组成员商定，不仅需要针对城市空间中的妇女制定条款，该工作缺乏对城市空间中妇女需求和作用的充分评估，还需要增强妇女的决策能力。特别强调了妇女在决策过程中的作用。

4. 结束语

28. Cohen 先生在结束语中重申，空间问题关乎城市发展，需要在经济分析和各项政策中对其予以更多重视。如全世界各城市的案例所示，城市的形态影响了就业机会的产生方式以及公平性的实现。因此非常需要在各级设立了解空间问题的机构。此外，必须将规划工作视为一项关键的框架制定工具，使私营部门、青年、妇女和其他群体能够在框架范围内开展工作。然而，还应强调，城市规划、空间和形态本身并不是各项工作的目的，而是实现共同经济目标的途径。需要出现新的城市职业，更好地满足所有群体的经济需求，并可采用分析空间框架，开展不同规模的行动，同时减少对住房和城市服务的单独关注。需要从空间角度思考问题和采取行动。

B. 第 2 场会议：基于土地的城市发展供资工具

1. 开场词

29. 理事会主席宣布上午第二场围绕基于土地的城市发展供资工具的会议开始。专题讨论小组成员包括：土地治理实验室执行主任兼美利坚合众国麻省理工学院城市研究与规划系客座副教授 Yu-Hung Hong 先生；赞比亚卢萨卡市副市长 Mulenga Sata 先生；以及以色列海法市以色列理工学院城市规划与法律教授 Rachelle Alterman 女士。本场会议由 Cohen 先生主持，他将本场会议与第一场关于城市形态经济学的讨论联系起来。他指出空间和形态的重要性，并强调土地是任何城市最宝贵的财富之一。

2. 专题讨论小组成员的发言

30. Hong 先生在发言中介绍了多种基于土地的供资工具，如公共土地租赁和出售，并介绍了使用这些供资工具从而使城市获得自我可持续性的案例和要求。许多城市正面临财政危机，应对城市服务需求的资源不足。但是，并不缺乏设计工具的创造性，他提到人居署利用参与性和包容性土地调整工具开展的工作，可利用这种自我供资方法为城市发展提供资金。

31. 他指出，参与公共土地租赁和出售是获得公共基金的好方法。开罗市政部门在 2007 年出售了大量土地，获得 31.2 亿美元资金，是财产税收总资金的 117 倍。北京、香港、孟买和圣保罗这几个城市也从基于土地的供资工具中获益。

32. 他指出，实现财政结果需要体制和立法领域的支持，他鼓励对国有土地所有权的定义、土地库存的状况、房产定价、土地使用和土地管理进程的透明

度进行思考。另外，为支持公共土地租赁和出售，必须合理设计上述要素。不建议单独使用基于土地的供资方法，需与其他财政工具协调使用。

33. Alterman 女士在发言中鼓励从耕种土地转向使用土地资源为城市供资。可能发达国家对基于土地的收入工具更为感兴趣。由于很多发展中国家缺乏资金，严峻的困难形势使其对基于土地的收入工具这一概念产生兴趣。很多发达国家的城市正在缩小，而发展中国家的城市正在扩展。

34. 有三种主要的基于土地的供资工具：公共土地政策、直接获取价值和间接获取价值——发达经济体更普遍使用最后一种。特别提到人居署及其伙伴开发的参与性和包容性土地调整工具。

35. Sata 先生指出，卢萨卡等一些城市面临巨大挑战，他鼓励行动方重新考虑土地政策。赞比亚的土地由国家或传统权威所有。国有土地可通过若干工具租赁给市民。通过土地部门，城市成为政府的土地中介。目前卢萨卡有 210 万居民，但要为 300 万人提供服务。赞比亚 35% 的人口居住在城市，对现有住房和基础设施、卫生保健和其他服务造成很大压力，因此需要在整个国家实行关于土地的综合办法和统一政策。卢萨卡需改善其资产负债情况或提高信用等级，使其有能力筹集资金。该城市目前正在探讨通过市政债券和公私伙伴关系筹集资金的方案，以增加其住房存量。他呼吁赞比亚彻底检查管辖地方政府和土地管理机构的立法和体制框架，以满足日益增长的城市人口的需求，并为完善服务供应筹集资金。

3. 讨论

36. 埃塞俄比亚城市发展和建设部部长 Mekuria Haile 先生表示，埃塞俄比亚土地为政府和埃塞俄比亚人民所有，土地治理经由各级政府通过的宪法、土地政策、立法和其他业务工具得以体制化。埃塞俄比亚土地政策的目标是通过确保所有市民能够获取土地和服务这一国家战略性和基本资源，为本国有效实现社会和经济转型奠定基础。该国一直致力于实现上述目标，实现方式包括确保透明度、平等、产权登记和土地权保障，以及为城市发展提供具备公用设施的土地。埃塞俄比亚通过将土地作为战略公共资源来推动经济发展，已在之前九年实现了 11% 的年均经济增长率，并实施了将该国从农业经济转变为工业经济的计划。亚的斯亚贝巴约占国家国内生产总值的 50%，体现了城市化和经济发展之间的良好关系。自 2006 年起，埃塞俄比亚一直为实施各项综合住房发展方案提供城市土地。通过上述各项方案，已建造 245,000 套住房，惠及 120 万人口。这些方案还为女性拥有财产创造了重要机会，这使其具备包容性并能促进两性平等。

37. 埃塞俄比亚部长在回应一个问题时确认，埃塞俄比亚土地和住房政策基于针对女性的平权行动，18 岁以上的女性有资格享受福利。

38. 一位专题讨论小组成员对埃塞俄比亚政府发挥的作用表示赞赏，这与很多南方国家的情况形成对比，这些国家尚未建立完善的体制，市场秩序混乱，导致出现很多城市土地投机现象。随后他提问，如何在非洲应对基于土地的供资问题，这一区域土地市场不发达、土地登记缺乏、体制薄弱。

39. 另一位专题讨论小组成员回应道，土地登记系统落后、管理能力不足、政治和腐败问题都是现实，无法通过一个理想的工具或一组工具来解决这些问题。她建议提供一套举措工具包，不要将任何工具理想化，并保持灵活性，同时理解大部分国家会同时采取多种方法。

40. 另一位专题讨论小组成员强调各城市不需要在利用基于土地的供资工具前解决与体制要求有关的所有问题。他指出，埃塞俄比亚的案例是一个建立良好体制的范例。但是，他承认这一工作需要时间和努力。他提醒与会者，如决定利用土地作为为公共产品供资的收入来源，需警惕潜在的陷阱。体制无法达到完美，在为基于土地的工具提供支持方面不存在完美的体制。

41. 另一位专题讨论小组成员补充道，在基于土地的供资工具领域，传统的和非正规的土地权系统具有更多优势，这些系统中的人们对土地的所有者和面积有非正式的了解，也通常知晓土地的价值。

42. 一位代表指出，其所在国家的土地价格不高。面积与人口的比例很高，他了解如何在此种情况下增加土地价值。一位专题讨论小组成员在回答中建议，增加土地价值的首要步骤是完善公共基础设施。其他步骤包括通过增加普通设施与便利设施改善社区的社会和实体环境，这反过来又会创造住房需求，增加土地价值和加快改善工作。此外，应增加人民的权能，使其为自己设计城市未来，包括土地的使用。

4. 结束语

43. 主持人结束本场对话会议时指出了城市空间和形态的重要性。他还强调需考虑一系列财政工具以及使用这些工具的公共体制能力。他指出，埃塞俄比亚将空间与城市政策和规划联系起来的做法令人印象深刻。他建议“人居三”会议应围绕城市形态这一更为现实的发展方法展开讨论。需要为城市的中心元素提供新的作业系统，包括整合经济 and 责任的规划、空间和形态。

C. 第3场会议：为城市青年创造就业机会

1. 开场词

44. 下午的第一场会议由巴西增强青年权能方面的社会企业家和活动家 Joao Scarpelini 先生主持。专题讨论小组成员包括：南非开普敦人文科学研究理事会经济绩效与发展股的副执行主任 Ivan Turok 先生；斯里兰卡青年事务及技能发展部议会监督成员 Moan Lal Grero 先生；内罗毕人居署青年咨询委员会成员 Stella Adhiambo Agara 女士。

45. Scarpelini 先生宣布会议开幕，他指出，虽然城市化是 21 世纪推动世界走向繁荣的驱动力，但相比之下，青年作为城市化进程的推动力的作用却较为鲜为人知。长久以来，青年在人口方面的重要性及其对各级发展议程的参与都没有得到重视。尽管如此，如果能为青年提供一个支持其享有均等机会、参与治理工作、能够获得教育及有保障的就业机会的环境，则其有望成为创造经济及社会资本的推动力，进而大力推动全球若干区域的发展。他强调指出，人口方面出现的“青年膨胀”问题可以成为“赠予人口的礼物”，因为青年利用城市的“城市优势”，提供了大量的商品及服务。

2. 专题讨论小组成员发言

46. Turok 先生讨论了欠发达国家的快速城市化进程，并指出各国政府需要更加关注就业问题及经济发展。更重要的是，由于青年的年龄结构状况，青年就业问题在快速发展的城市构成了重大挑战，离开学校后尚未就业的青年面临着长期与社会脱节的风险，并成为被浪费的资源、社会的危害以及国家的负担。

47. 在创造就业机会方面存在不同视角，包括公共部门和私营部门的作用及两者之间的平衡。青年失业仅仅是高失业率及就业不足这类更普遍的问题的一种表现，上述问题反应出劳动力市场的结构性问题，以及由于若干中低收入国家经济增长疲弱而缺乏对劳动力的需求。工作机会与人口在空间上的不相称也从结构上妨碍了青年的就业。青年失业问题的特殊性还表现在，雇主往往不给青年求职者证明自己的机会，因为他们不愿面对青年求职者经验不足或资历不足带来的风险。

48. 为回应青年失业问题而制定的政策应包括刺激劳动力需求及加强劳动力供应的相关措施。尽管各国政府在设定正确的政策框架中发挥了关键作用，还应考虑采取其他形式创造就业机会。绿色经济可以调动青年的积极性，因为其提供了很多机会来转移并发展技能及工作经验，同时也是吸引国际供资的一种常见方式。青年会对消费和生产形态造成影响，需要将发展从资源消费中分离出来。绿色经济可作为青年就业的一种选择，以便寻找并发展持续的就业机会，并为应对城市面临的各种问题提供巨大潜能。

49. Grero 先生的发言首先祝贺秘书长任命青年特使，并认识到“21 世纪青年行动”的发展前景。他提及斯里兰卡政府就青年及妇女问题采取的各项措施。应使教育与就业挂钩，以避免青年所获的技能无法适应就业市场的需求。以斯里兰卡为例，他指出存在一种误解，即职业培训仅与体力劳动相关，因此斯里兰卡政府在学校及大学中推广职业培训，可达到学位授予的水平。职业培训提供机构资格证明，以提高青年在若干技术领域的竞争力及能力。他还强调了青年参与体制结构（如青年议会和青年协会）的重要性。

50. 鉴于 2014 年将在斯里兰卡举行的世界青年会议可为讨论 2015 年后青年议程提供平台，他邀请所涉各方及联合国各成员国合作组织此次会议。

51. Agara 女士提出了她对“创造就业机会”的定义，该定义来源于联合国教育、科学及文化组织和青年就业网框架，后经全球青年就业峰会修订，即“六个方面”：就业能力、创造就业机会、平等、企业家精神、环境可持续性、增强权能和教育。青年就业的一个主要障碍是技能不匹配，原因是教育系统无法响应市场需求。各国政府有时无法根据其国家可得的自然资源提供适当结构来创造就业机会（如在多风的国家建立风电厂、在盛产石墨的国家进行石墨开采等）。

52. 在企业家精神方面，人们往往责备青年只是寻找就业机会而不为自己创造就业机会。事实证明自主创业无法持久且导致了环境退化。虽然世界各地都制定和开展了各项增强青年权能的举措，但各项举措间的协调往往较差。为减少青年就业面临的障碍，需要有利的立法并采取扶持行动。有效提高青年参与度的一个最可靠的办法是相信青年。

3. 讨论

53. 来自私营部门的一位与会者建议了应对全球青年失业问题的若干步骤，具体包括：在全球一级促进青年获取信息及通讯技术，并推广就业及企业家精神青年运动；在国家及运作各级，实施青年就业综合方案，并吸收最新的信息及通讯技术发展成果。他还建议青年就业举措应以公私青年伙伴模式为基础。

54. 发展中国家存在技能不匹配的问题，同时制定了若干战略，以应对发展中国家自身发展对劳动密集程度较低工作的需求与解决失业及就业不足的挑战对劳动密集程度较高工作的需求之间不协调的问题，针对上述问题，专题讨论小组的一位成员指出，发展中国家需培训青年掌握各种具体技能，以满足国家的就业需求。

55. 一位与会者强调指出，需要促进各国政府、私营部门和民间社会之间建立伙伴关系，以便成功增强青年权能。她强调了政府与组织之间开展社会对话以履行有关青年就业的承诺的重要性。必须将加强技能作为核心优先事项，同时教育和培训也至关重要。

56. 另一位与会者就青年参与政治事务的重要性发表了评论意见。他提及尼日利亚政府在其国家青年议会上为增强青年权能而建立的结构。他还提及尼日利亚的信息和通讯技术方案，该方案促使开展了 200 多种新的基于信息和通讯技术的青年业务。

4. 结束语

57. Scarpelini 先生宣布会议闭幕，并指出，当代青年是富有新思想和新观念的新一代。创意产业涵盖了一些青年感兴趣的领域：音乐、艺术、设计和软件，是一个正在快速发展的产业。上述领域形成了规模巨大且不断扩展的经济市场，其中很多活动与青年的志向密切相关。政府必须通过咨询、网络和商业培养工具，并通过加强青年的各项技能，支持并扶持上述领域。各国政府必须允许青年表现自我，并给予青年更多展现的空间和自由。政府的干预有时会阻碍青年创造力的发挥和活动的开展，并使其复杂化，因此政府不应过度监管或给企业的形成制造障碍。

D. 第 4 场会议：增强妇女的经济权能

58. 对话的最后一场会议由内罗毕大学国际发展学院的教授兼执行主任 Winnie Mitullah 女士主持。专题讨论小组成员包括：意大利那不勒斯费德列二世大学建筑学院及城市和空间规划实验室跨部门研究中心的城市规划教授 Teresa Boccia 女士；挪威地方政府和区域发展部国务秘书 Anne Beathe Tvinnereim 女士；津巴布韦哈拉雷市长 Muchadeyi Masunda 先生；以及内罗毕联合国东非和南非区域妇女问题区域主任 Christine Musisi 女士。

1. 专题讨论小组成员的发言

59. Tvinnereim 女士在开场词中指出，挪威所有石油的价值都比不上妇女在经济生活中发挥的价值。她强调了 40 年以来挪威在创建福利国家的过程中所取得的逐步进展，通过注重立法、社会保障机制和两性平等问题，确保女性和

男性都能普遍获得就业机会。目前的首要目标是在家庭生活和职业生活之间寻求平衡，以确保妇女实现经济独立。通过推行配额制以及开展平权行动，在政府内阁和地方理事会中实现了性别平衡，还颁布了新的立法，使妇女能进一步进入私营企业和上市企业的董事会。通过投资基础设施，为妇女提供参与政治决策的席位，进一步增强了妇女的经济权能。目前面临的主要挑战是，在关注妇女的需求以及将其作为优先事项方面缺乏政治意愿，解决这一问题的最好方法是让更多的妇女参政议政。

60. **Masunda** 先生主要提到了在哈拉雷直辖市中获得政治席位以及成为高级别技术职工的妇女人数较少这一问题。大部分妇女都在卫生、教育和住房合作社等社会部门供职。他强调，必须与私营部门中的主要参与者合作，为增强妇女的经济权能提供支持，这一工作非常重要。作为市长，他将抓住并利用一切机会，确保增强妇女的权能。

61. **Boccia** 女士在发言中指出，城市化和繁荣发展不能确保实现两性平等。城市化进程使不平等现象愈加突出，使妇女进一步遭受贫困的困扰。要制定行之有效的政策，必须了解居住在城市中的男性和女性的日常生活情况。妇女参与的护理工作所创造的经济价值约占国内生产总值的 39%，但她们却通常得不到报酬。对性别视角的忽略会使政策不能顾及妇女的利益，往往无法产生实效。

62. 从历史上看，妇女通常被局限在家庭等私人空间，无法在公共场合发挥积极作用。与男性相比，女性出行的目的地更多，但行程较短，针对这一流动性特点，需制定出较为复杂但规模较小的解决方案。目前亟需应对的主要挑战包括：规划工作不应过于中立和抽象，而应立足于每个城市居民的日常生活状况；需要制定出新的包含质量和数量的规划工作基本内容，而不是在城市密度和功能上做出定义，以便在减少强制性的同时加强可行性，促进私营部门和公共部门之间达成平衡，划分出适当的公共空间，缩短距离并促进文化的多元化。

63. 应使之前从未参与决策进程的妇女、青年和基层群体参与制定各项计划和方案。在完成欧洲 2020 年项目之后，应确保以智能、可持续和包容性的方式实现发展，并将妇女视为宝贵的资源和重要的竞争力来源。因此，应在以下方面进行投入：教育、医疗保健、为妇女提供财政资助，以及对妇女就业实行减税政策以增加妇女就业机会。妇女缺席决策进程对实现城市可持续发展提出了重大挑战。最后她指出，目前面临的一大挑战是，消除苦难、尊重环境和人类尊严，并在不同人群和地区之间重新分配财富。

64. **Musisi** 女士在发言中首先提到，城市化可以为妇女带来众多益处：服务、就业机会，提高独立性，以及调整家庭中的劳动分配。妇女往往就职于缺乏监管的非正规部门，面临着薪水低廉、工作环境恶劣、工作时间长等问题。贫困使妇女承受着沉重的压力。各项经济计划通常侧重于采取确保生存的方式，但必须从这一方式过渡到真正地增强妇女的经济权能。

65. 妇女、儿童和青年相对更容易遭受犯罪和暴力的危害，这使他们参与城市生活的自由受到阻碍，而城市规划和政策却大多忽略了性别问题。妇女在政府单位中仍任职于较低的职位，这使得她们无法影响关乎自身生活的决策，或在城市规划、管理和治理中发挥影响。通过开展审慎的工作，增强妇女权能，实行良好治理，加强对性别问题的响应能力，并促使各项增强妇女权能的政策

从关注易受害问题转为关注妇女的潜力，可使妇女在经济上获得显著的改善。鉴于对城市土地的需求量极高，需要开展平权行动，使妇女更容易进入市场并获取城市服务。

2. 讨论

66. 在接下来的讨论中，一位代表强调了“贫困妇女化”的问题，指出需要转变思维模式，不再将非正规工作者视为社会中的边缘行动者，而应视为宝贵的财产。要想增强妇女的经济权能，就必须承认非正规经济不会消失。地方政府需要采取由城市中的非正规工作者参与制定的适当城市规划政策。

67. 南非的代表提到，他的国家正努力在国家议会和地方政府中实现两性平等，但由于部分政党反对这一目标，因此该工作面临困难。让妇女在公司中获得首席执行官职位这一点也面临很大挑战。

68. 一位代表提出，重点并不是增加获得决策席位的妇女人数，而是必须认识到妇女在经济上的贡献。例如在他的国家，他的国家的一家银行通过向妇女提供贷款，增强妇女的权能，从而改变了她们的境况。妇女正在为经济作出贡献，但她们在日常生活中仍处于窘迫的地位。必须分享良好做法，改变政策制定者的决定。

69. 一位代表称，贫困和不平等是目前面临的两项主要挑战，并建议由妇女管理发展需求。政治意愿如果不能转化为立法，就不足以发挥实效。尽管目前存在政治意愿，但妇女需要掌握权力和更加积极主动。

70. 另一位代表谈到了她的国家所取得的进展，近期已在市政议会和国家议会中设立配额制，要求妇女应占据 30% 的席位。尽管越来越多的妇女从事于不同的部门，但并没有获得与男性相同的认可。需要重新调整妇女在城市中的地位。

71. 针对发言中的评论意见，一位专题讨论小组成员称，城市化并不等同于为所有人带来益处。各城市需要确保提供社会基础设施、医疗保健和城市基础设施，使妇女更容易把照顾家庭的活动与家庭之外的工作结合起来。但是这意味着男性应承担起照顾家庭的部分责任。

72. 另一位专题讨论小组成员表示支持建设具有包容性的宜居城市，同时顾及所有居民的不同需求。一位专题讨论小组成员强调说，需要为政策制定者和决策者提供实际依据，因此需要在此方面投入工作。

73. 全球政策倡导组织“非正规就业妇女：全球化和组织化”的代表要求理事会将非正规工作作为增强妇女经济权能的一项关键内容，并呼吁人居署就非正规经济问题制定一项具体的工作方案。

3. 结束语

74. 理事会主席宣布对话结束，并指出对话已提请与会者注意，目前亟需发掘城市的真正潜力。与会者重申，强有力的城市经济发展，尤其是平衡公平的发展，可为实现城市可持续发展奠定稳固的基础。城市化和城市发展推动了经济增长，但只有在妥善规划和管理的情况下才能实现可持续的增长。与会者讨论了如何将重点关注转化为制定城市规划政策以及划拨充足资金，尤其是通过

基于土地的供资工具来促进城市发展这一挑战。此外还讨论了城市青年失业以及增强妇女经济权能的问题。专题讨论小组成员分享了一些极为有趣的经验，内容涉及青年失业的根本原因分析以及对劳动密集型工作的需求等，此外分享的话题还包括：更大范围内的经济目标；具体的青年项目，如斯里兰卡和尼日利亚开展的“青年议会”项目；“城市贫困妇女化”问题；非正规经济的重要性；妇女的领导作用；以及在应对城市中的性别不平等方面所需具备的政治意愿。
