

## 联合国副秘书长 人居署执行主任 霍安·克洛斯 值2011年10月3日 世界人居日发表的致辞

每年值世界人居日（10月的第一个星期一）之际，我们都会提请全世界注意快速城市化的世界中一个极度让人关切的问题。今年，我们将目光聚焦于城市对气候变化的形成有什么影响，反过来，气候异常对城市有什么影响，以及城市正对此采取什么行动。

我们生活的这个年代，世界人口将于本月底增至70亿，而其中半数以上生活在城镇和城市之中。预测表明，这一比例将会在仅仅一代人之后增至三分之二。如何管理快速的城市化进程是我们所面临的最大挑战之一。

我们必须铭记，气候灾难最严重的影响开始于城市，亦终结于城市。

根据人居署编写的《城市和气候变化：全球人类住区报告》，预计到2050年，世界范围内可能出现两亿气候难民，其中很多人将由于海平面上升以及洪灾和旱灾日益频繁而被迫离开家园。

应当通过更好地开展城市规划和制定建筑法规进行预防，从而确保城市居民、尤其是最贫困的城市居民，能够尽可能地得到保护，免遭各种灾难的侵扰。此类措施亦有助于将其生态足迹限制在最小范围内。

气候催生的各种风险，例如不断上升的海平面、热带气旋、暴雨事件以及极端天气状况可以颠覆城市的基本肌理和运作，并对城市的实体基础设施、经济和社会造成广泛影响，包括城市地区的公共卫生风险。

我们早已获悉，气候异常对低海拔沿海地区造成的影响尤其严重，而世界上最大的城市中有很多都位于上述地区。灾难发生时，城市中的贫困人口、尤其是贫民窟居民永远是风险最高的人群。我们有必要强调，应当提供足够的、以城市规划为基础的适应措施。

尽管我们依然在试图了解这些极端气候事件，但是我们已经有足够的知识和战略帮助我们采取预防性措施。

城市化为制定减轻和适应战略以处理气候变化提供了诸多机遇。鉴于全球能源消耗大部分发生在城市，而其中将近一半来自城市交通燃烧的化石燃料，解决办法似乎不言自明。

这是由于城市中经济活动的集中催生了规模经济，而规模经济亦使得减排行动以及尽量减少气候灾难行为更加廉价和简单。

因此，城市中的社会、经济和政治主体必须成为制定上述战略的主要参与方。

很多城镇和城市、尤其是发展中国家的城镇和城市，依然在努力制定气候变化战略，研究如何争取国际气候变化资金，并学习走在前列的城市经验。

值此世界人居日，我们应当反省在未来如何将我们的城市——或可说是人类文明最伟大的成就——变得更美好。

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Joan Clos', with a long horizontal stroke extending to the right.

**霍安·克洛斯**